RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

nr. 131.184 van 10 mei 2004
in de zaak A. 145.770/IX-4015.

In zake : August PEETERS,
die woonplaats kiest bij
advocaten M. STORME en J. HUYGH,
kantoor houdende te BRUSSEL,
Verenigingstraat 28

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers,
die woonplaats kiest bij
advocaten D. D'HOOGHE en F. VANDENDRIESSCHE,
kantoor houdende te BRUSSEL,
Henri Wafelaertsstraat 47-51.

DE Wnd. VOORZITTER VAN DE IXe KAMER,

Gezien het verzoekschrift dat August PEETERS op 23 december 2003 heeft ingediend om de schorsing te vorderen van de tenuitvoerlegging van :

"1) De beslissing van de Griffier van de Kamer van Volksvertegenwoordigers van 21 mei 2003 waarbij werd beslist :
'Op grond van artikel 61, § 1, 2°, van het statuut van het personeel wordt door de griffier aan de dames J. BAUWENS en C. VERHEYDEN en aan de heren I. INGELS en A. PEETERS de tuchtstraf van de terechtwijzing opgelegd'.
2) De beslissing van het College van Quaestoren van de Kamer van Volksvertegenwoordigers van 16 oktober 2003, medegedeeld bij schrijven van 24 oktober 2003, waarbij werd beslist :
'De aan mevrouw J. BAUWENS, de heer I. INGELS, de heer A. PEETERS en mevrouw C. VERHEYDEN opgelegde tuchtstraf te bevestigen'.";

Gezien het gelijktijdig ingediende verzoekschrift, waarbij dezelfde verzoeker de vernietiging vordert van dezelfde beslissingen;

Gezien de nota van de verwerende partij;

Gezien het verslag opgemaakt door eerste auditeur -afdelingshoofd W. VAN NOTEN;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen;

Gelet op de beschikking van 19 maart 2004 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 3 mei 2004;

Gehoord het verslag van staatsraad L. HELLIN;

Gehoord de opmerkingen van advocaat I. ROGIERS, die loco advocaat M. STORME en J. HUGH verschijnt voor verzoeker, en van advocaat F. VANDENDRIESSCHE, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van eerste auditeur-afdelingshoofd W. VAN NOTEN;

Gelet op de artikelen 17 en 18 en titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Over de gegevens van de zaak.

Overwegende dat de gegevens van de zaak als volgt kunnen worden samengevat :

1.1. Verzoeker is vast benoemd ambtenaar bij de dienst Integraal Verslag van de Kamer van Volksvertegenwoordigers. Hij heeft de graad van eerste assistent.

1.2. Op 24 oktober 2002 stuurt de bestuursdirecteur van de dienst Integraal Verslag een e-mail aan verzoeker en aan Joan BAUWENS, Ivan INGELS en Carine VERHEYDEN (hierna : "de betrokken personeelsleden"), waarin hij stelt dat voor de tweede keer sinds de opening van het parlementair jaar collega's zich erover beklagen dat zij "zeer regelmatig en met luide stem onderling vitrioolopmerkingen uitwisselen die overduidelijk bedoeld zijn om hen onvriendelijk te behandelen of te kwetsen".

De bestuursdirecteur vraagt "met aandrang deze subtiele vorm van collega's pesten definitief te stoppen".

1.3. Met een brief van 4 november 2002 aan de bestuursdirecteur eist de raadsman van de betrokken personeelsleden “dat deze verdachtmakingen worden ingetrokken”.

1.4. Op 2 december 2002 richt de bestuursdirecteur een nota aan de griffier van de Kamer van Volksvertegenwoordigers met een voorstel om aan de betrokken personeelsleden de tuchtstraf van de blaam op te leggen.

Aan de betrokkenen wordt “een algemene laakbare houding” ten laste gelegd, die zich uit “in een misprijzend, vijandig en niet-constructief gedrag ten opzichte van collega’s en een gebrek aan eerbied en hoffelijkheid in relatie tot de superieuren”.

1.5. Het tuchtvoorstel wordt op 9 december 2002 door de griffier van de Kamer van Volksvertegenwoordigers aan de betrokken personeelsleden toegezonden.

1.6. Op 7 januari 2003 worden zij en hun raadsman door het college van ambtenaren-generaal gehoord. Bij de uitnodiging voor de hoorzitting is een verslag gevoegd met de getuigenissen van 21 personeelsleden omtrent “de oorzaken van de spanningen in de dienst Integraal Verslag en naar de verhouding van de vier betrokkenen met hun onmiddellijke hiërarchie en hun collega’s”.

1.7. Op 17 januari 2003 dient verzoeker een verweerschrift in.

1.8. Op 26 februari 2003 worden op vraag van de betrokken personeelsleden enkele collega’s als getuige gehoord. Na de hoorzitting stelt het college van ambtenaren-generaal voor om aan de betrokken personeelsleden de lichtste tuchtstraf, namelijk de terechtwijzing, op te leggen.

1.9. Op 21 mei 2003 beslist de griffier van de Kamer van Volksvertegenwoordigers aan de betrokken personeelsleden de tuchtstraf van de terechtwijzing op te leggen.

Dit is de eerste bestreden beslissing.

1.10. De betrokken personeelsleden stellen tegen deze beslissing beroep in bij het College van quaestoren.

1.11. Op 9 oktober 2003 worden de betrokken personeelsleden en hun raadsman door het College van quaestoren gehoord.

1.12. Op 16 oktober 2003 beslist het College van quaestoren de aan de betrokken personeelsleden opgelegde tuchtstraf van de terechtwijzing te bevestigen.

Dit is de tweede bestreden beslissing.

2. Over de vraag tot samenvoeging.

Overwegende dat verzoeker de samenvoeging vraagt van de zaak met de zaken die dezelfde dag werden ingeleid door Carine VERHEYDEN (zaak A.145.779/VIII-3888),Joan BAUWENS (zaak A.145.766/IX-4014) en Ivan INGELS (zaak A.147.769/IX-4016); dat niet ingezien wordt dat het afzonderlijk behandelen van de zaken de goede rechtsbedeling in het gedrang zou brengen; aangezien de zaken ingeleid door Joan BAUWENS en Ivan INGELS op dezelfde zitting zijn behandeld als onderhavige zaak; dat de zaak ingeleid door Carine VERHEYDEN (zaak A. 145.779/VIII-3888) inmiddels reeds is afgedaan bij arrest nr. 129.677 van 24 maart 2004;

3. Over de ontvankelijkheid van de vordering.

3.1. Overwegende dat de verwerende partij opwerpt dat de beslissing van 16 oktober 2003 een nieuwe eindbeslissing is die de beslissing van 21 mei 2003 vervangt en de vordering tot schorsing tegen de beslissing van 21 mei 2003 bijgevolg niet ontvankelijk is; dat bovendien de vordering tot schorsing tegen de beslissing van 21 mei 2003 laattijdig is en bijgevolg niet ontvankelijk ratione temporis;

3.2. Overwegende dat over die excepties slechts uitspraak zou moeten worden gedaan indien aan de beide, cumulatieve voorwaarden om tot de schorsing van de tenuitvoerlegging over te gaan is voldaan, wat te dezen, zoals zal blijken, niet het geval is;

4. Over de gegrondheid van de vordering tot schorsing.

Overwegende dat luidens artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State slechts tot schorsing van de tenuitvoerlegging kan worden besloten onder de dubbele voorwaarde dat ernstige middelen worden

aangevoerd die de vernietiging van de bestreden beslissing kunnen verantwoorden en dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de akte of het reglement een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen;

Overwegende dat verzoeker met betrekking tot de tweede voorwaarde uiteenzet wat volgt :

"(...)

19. Het belang van verzoeker bij het vernietigen van de bestreden beslissing is evident en bestaat erin dat de tuchtstraf niet alleen in het persoonlijk dossier van verzoeker terechtkomt, zij is ook een vermoeden van tekortkoming in de uitoefening van de functie naar de personeelsleden en oversten toe. Zij wordt slechts na 2 jaar doorgehaald (art. 61 § 8 Statuut). Zij heeft voor verzoeker bovendien het gevolg dat hij in plaats van tweejaarlijks jaarlijks zal beoordeeld worden (art. 15bis § 1 Statuut) en zal niet alleen de eerste twee jaar maar ook nog na de doorhaling de meest nefaste gevolgen hebben op de bevorderings-kansen van verzoeker.

20. Zo werd verzoeker onlangs getroffen door een ongunstige beoordeling, waarin de opgelopen tuchtsanctie en de redenen daartoe (art. l5bis -15ter Statuut personeel) als basisoverweging wordt genomen voor de negatieve beoordeling. Dit betekent dat, door de opgelopen tuchtsanctie, waarvan de motivering als basis diende voor de negatieve beoordeling, minstens het komende jaar de promotiekansen van verzoeker nihil zijn, en ook de promotiekansen voor de het jaar daarop zullen uitblijven. De tuchtsanctie wordt immers pas na 2 jaar doorgehaald, en men zal niet geneigd zijn verzoeker te bevorderen, zelfs niet na de periode van 2 jaar.

Artikel 15bis § 4 Statuut bepaalt immers :

'Om in aanmerking te komen voor een bevordering tot een leidinggevende functie, voor de uitoefening van een hogere functie, voor graadverandering of voor deelneming aan een bevorderingsexamen, moet een personeelslid dat aan de beoordeling onderworpen is, bij de jongste evaluatie een gunstige beoordeling bekomen hebben'.

21. Men kan dus stellen dat door deze tuchtsanctie de gehele verdere beroepsloopbaan maar ook persoonlijk leven van verzoeker wordt geschaad.

Het hoeft voor het overige geen betoog dat deze tuchtsanctie de positie van verzoeker negatief beïnvloedt : door de herhaalde aanvallen van de bestuurs-directeur ten aanzien van zijn persoon, met zware en ruim bekende beschuldigingen tot gevolg (de beschuldiging van pesten en mobbing ging per mail naar alle hiërarchische oversten- (...)), wordt verzoeker ook bij zijn collega's en oversten verdacht, hetgeen contacten bemoeilijkt en zijn plaats van tewerkstelling tot een wantrouwige of zelfs vijandige omgeving maakt. Dit brengt een enorme psychologische druk met zich mee.

Het is enkel door een schorsing van deze sanctie dat verzoeker op korte tot middellange termijn zijn promotiekansen, daarin begrepen het recht om mee te dingen naar vacante posities en het recht om deel te nemen aan examens gaaf kan houden.";

4.2. Overwegende dat het antwoord van de verwerende partij hierop als volgt luidt :

"(...)

42. De verzoekende partij beperkt zich tot loutere veronderstellingen en mogelijkheden ter staving van haar beweerde nadeel, zonder hierbij ook maar de minste concrete gegevens naar voor te brengen die een dergelijk nadeel aannemelijk zouden (kunnen) maken. Een dergelijk louter hypothetisch nadeel volstaat niet.

43. De verwerende partij zal daarom in louter ondergeschikte orde aantonen dat de verschillende elementen die de verzoekende partij ter staving van haar beweerde moeilijk te herstellen nadeel inroept, bovendien elke ernst ontberen.

44. Zoals reeds aangetoond, berusten de bestreden beslissingen hoofdzakelijk op de negatieve houding van de verzoekende partij ten aanzien van haar directe collega's. Meer bepaald blijkt uit de stukken van het dossier dat de bestreden beslissingen voornamelijk zijn ingegeven door de weinig correcte, weinig hoffelijke en weinig loyale houding van de verzoekende partij ten aanzien van haar directe collega's. Deze negatieve houding wordt bevestigd door de klachten die enkele collega's hebben ingediend tegen de verzoekende partij en - voor zover als nodig - door het intern administratief onderzoek dat werd gevoerd door de griffier en door de getuigenissen van 21 medewerkers van de dienst Integraal Verslag die in het kader van dit onderzoek werden gehoord.
Er werd daarentegen geen enkele professionele onbekwaamheid (of slechte technische uitvoering van haar werk) verweten aan de verzoekende partij.

45. In dezelfde zin is het onjuist te beweren dat de bevolen tuchtstraf een nefaste invloed zou hebben op de relatie van de verzoekende partij met haar collega's, vermits het precies de negatieve houding van de verzoekende partij ten aanzien van haar directe collega's is die aanleiding heeft gegeven tot de bevolen tuchtstraf. Indien er al sprake zou zijn van een negatieve en wantrouwige relatie tussen collega's is dit m.a.w. uitsluitend te wijten aan de houding van verzoekende partij zelf.
In ondergeschikte orde is er op te wijzen dat dit nadeel, zo dit al aanwezig zou zijn (quod non), geenszins moeilijk te herstellen is. Het ingeroepen nadeel is immers van morele aard en is bijgevolg volledig herstelbaar door de morele genoegdoening die een vernietiging (met terugwerkende kracht) van de bestreden benoeming zou verschaffen. Het morele leed dat wordt veroorzaakt door een terechtwijzing is overigens hoe dan ook niet ernstig genoeg om af te wijken van het beginsel dat de schorsing van een administratieve rechtshandeling uitzonderlijk moet blijven.

46. Vervolgens is het onjuist te beweren dat de verzoekende partij, tengevolge van de opgelegde tuchtstraf, jaarlijks in de plaats van tweejaarlijks zou worden beoordeeld en dat de tuchtstraf nefaste gevolgen zou hebben voor haar bevordering.
Op 26 mei 2003 heeft de verzoekende partij een negatieve beoordeling gekregen. Deze beoordeling is gemotiveerd als volgt (stuk 16) :
'Algemeen besluit: Zijn negatieve houding is erg nadelig voor de Kamer in 't algemeen en voor de dienst in het bijzonder. Wij kunnen bijgevolg niet anders dan een ongunstige beoordeling in de zin van artikel l5quater van het Statuut van het personeel uitbrengen, hetgeen betekent dat binnen een jaar een nieuwe beoordeling zal uitgebracht worden en dat drie opeenvolgende ongunstige beoordelingen tot ontslag wegens beroepsongeschiktheid kunnen leiden'.
Welnu, artikel l5 bis, § 1 van het Statuut bepaalt ondermeer dat de beoordeling jaarlijks gebeurt 'ten aanzien van personeelsleden die een tuchtsanctie hebben opgelopen die nog niet is uitgewist en ten aanzien van personeelsleden wier vorige beoordeling ongunstig was'.

De verplichting van een jaarlijkse evaluatie ten aanzien van de verzoekende partij volgt aldus reeds noodzakelijkerwijze uit haar ongunstige beoordeling, ook al zou zij niet tuchtrechtelijk zijn veroordeeld.
In dezelfde zin bepaalt artikel 15, § 3 van het Statuut :
'In geval van ongunstige beoordeling kan een personeelslid slechts één jaar later in aanmerking komen voor een bevordering in de vlakke loopbaan, op grond van een gunstige beoordeling en een gemotiveerd voorstel van de directeur-dienstchef, met een positief advies van de directeur-generaal en van de griffier'.
Tevens vereist artikel 15, § 4 van het Statuut een gunstige beoordeling bij de jongste evaluatie om in aanmerking te komen voor een bevordering.
Vermits de verzoekende partij een negatieve beoordeling heeft bekomen, komt zij - onafgezien van de tuchtrechtelijke veroordeling - hoe dan ook niet in aanmerking voor een bevordering.
Bijgevolg vloeit het nadeel dat de verzoekende partij terzake inroept niet voort uit de bestreden tuchtstraf doch wel uit de negatieve beoordeling die zij heeft gekregen.

47. In ondergeschikte orde kan aan het voorgaande nog worden toegevoegd dat de vermindering of het verlies van bevorderingskansen principieel niet wordt aanvaard als moeilijk te herstellen ernstig nadeel. De verzoekende partij kan zijn aanspraak op een bevordering immers vrijwaren door de vernietiging van de toekomstige bevorderingen waarbij ten onrechte rekening zou worden gehouden met de bestreden tuchtsanctie (R.v.St., Driessen, nr. 41.131; R.v.St., Vereecken. nr. nr. 45.915, 1 februari 1994, R.v.St., Vandenbergh, nr. 47.127, 3 mei 1994).

48. Besluit : De verzoekende partij lijdt geen moeilijk te herstellen ernstig nadeel door de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden besluiten.";

4.3. Overwegende dat verzoeker aanvoert dat de bestreden tuchtstraf aanleiding heeft gegeven tot een ongunstige evaluatie waardoor zijn bevorderingskansen worden geschaad; dat hij evenwel de vernietiging kan vorderen van bevorderingen waarbij ten onrechte met de opgelopen tuchtsanctie rekening zou worden gehouden; dat dit aangevoerde nadeel aldus niet moeilijk te herstellen is; dat overigens de tuchtstraf van terechtwijzing na twee jaar doorgehaald wordt en dat het bijgevolg uitgesloten is dat zijn "gehele verdere beroepsloopbaan" daardoor geschaad zal worden omdat luidens artikel 61, § 8, derde lid, van het statuut van het personeel van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de doorhaling van de straf impliceert "dat geen rekening wordt gehouden met de straf bij de toekenning van een beoordeling en bij de appreciatie van de aanspraken op bevordering in de vlakke loopbaan"; dat voorts verzoeker ook nog aanvoert dat hij door de tuchtsanctie bij zijn collega's en oversten "verdacht" wordt gemaakt; dat zo de bestreden beslissing zijn reputatie aantast en hem dus een moreel nadeel berokkent, dit nadeel, gelet op het feit dat het om de lichtste tuchtstraf gaat, niet ernstig is en bovendien nog in beginsel herstelbaar is door de morele genoegdoening die wordt verkregen met een eventuele vernietiging; dat hij bijgevolg niet op een afdoende wijze aantoont dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden beslissingen hem een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen;

4.4. Overwegende dat aldus niet is voldaan aan een van de voorwaarden van artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State; dat die vaststelling volstaat om verzoekers vordering af te wijzen,

B E S L U I T :

<u>Artikel 1</u>.

De vordering tot schorsing wordt verworpen.

<u>Artikel 2</u>.

De uitspraak over de bijdrage in de betaling van de kosten van de vordering tot schorsing wordt uitgesteld.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op * 2000 en vier, door :

de H.	L. HELLIN,	staatsraad, wnd. kamervoorzitter,
Mevr.	V. WAUTERS,	griffier.

De griffier, **De voorzitter,**

V. WAUTERS. **L. HELLIN.**