RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

nr. 162.490 van 18 september 2006
in de zaak A. 171.253/IX-5273.

In zake : 1. Ludwig VAN DEN WOUWER,
2. de BVBA Ludwig VAN DEN WOUWER
die beide woonplaats kiezen bij
advocaat P. FLAMEY,
kantoor houdende te ANTWERPEN,
Jan Van Rijswijcklaan 16

tegen :

het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV),
dat woonplaats kiest bij
advocaten J. FRANSEN en R. DRIESKENS,
kantoor houdende te OVERPELT,
Burgemeester Van Lindtstraat 61.

DE Wnd. VOORZITTER VAN DE IXe KAMER,

Gezien het verzoekschrift dat Ludwig VAN DEN WOUWER en de BVBA Ludwig VAN DEN WOUWER op 21 maart 2006 hebben ingediend om de schorsing te vorderen van de tenuitvoerlegging van de beslissing van 26 januari 2006 van de gedelegeerd bestuurder van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (hierna: FAVV) houdende de verwerping van het bezwaar van eerste verzoeker tegen de beslissing van de provinciale controle-eenheid (PCE) te Antwerpen waarbij gesteld wordt dat hij niet in aanmerking komt om opdrachten voor het Voedselagentschap uit te voeren;

Gezien het gelijktijdig ingediende verzoekschrift, waarbij dezelfde verzoekende partij de vernietiging vordert van dezelfde beslissing;

Gezien de nota van de verwerende partij;

Gezien het verslag opgemaakt door eerste auditeur-afdelingshoofd R. VAN DER GUCHT;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen;

Gelet op de beschikking van 30 mei 2006 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 19 juni 2006;

Gehoord het verslag van staatsraad A. VANDENDRIESSCHE;

Gehoord de opmerkingen van advocaten P. FLAMEY en K. MAN, die verschijnen voor de verzoekende partijen, en van advocaat J. FRANSEN, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van eerste auditeur-afdelingshoofd R. VAN DER GUCHT;

Gelet op de artikelen 17 en 18 en titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Overwegende dat de gegevens van de zaak kunnen worden samengevat als volgt:

1.1. Het koninklijk besluit van 20 december 2004 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen taken door zelfstandige dierenartsen kan laten verrichten (hierna: het koninklijk besluit van 20 december 2004), heeft objectieve criteria bepaald waaronder het FAVV zelfstandige dierenartsen bij de uitoefening van zijn opdrachten kan betrekken. Volgens deze nieuwe regeling gebeurt de aanstelling na een openbare oproep en kandidaatstelling (artikelen 4 en 5) en worden de kandidaten met het oog op de toekenning van de taken geëvalueerd door een evaluatiecommissie, waarbij "inzonderheid rekening gehouden (wordt) met de ervaring, de geschiktheid en de beschikbaarheid van de dierenarts, alsmede met de aard van de uit te voeren taken binnen de provinciale controle-eenheid", maar zonder dat deze evaluatie een onderlinge rangschikking van de kandidaten inhoudt (artikel 6, lid 1). De kandidaten hebben de mogelijkheid om tegen de beslissing van de evaluatiecommissie bezwaar in te dienen "bij de Gedelegeerd Bestuurder van het FAVV, die over een termijn van drie maand beschikt om zijn gemotiveerde beslissing aan betrokkene mede te delen" (artikel 6, lid 4).

1.2. In het Belgisch Staatsblad van 25 maart 2005 verschijnt een oproep aan gegadigden. Geïnteresseerde dierenartsen kunnen zich binnen de twee maanden kandidaat stellen.

1.3. Eerste verzoeker, die als zelfstandige dierenarts reeds keuringsopdrachten voor het FAVV verricht, meer bepaald in het kippenslachthuis LINTOR te Olen, stelt zich op 29 april 2005 kandidaat;

1.4. In een nota van 17 augustus 2005 geeft het hoofd van de provinciale controle-eenheid (hierna : PCE) Antwerpen de dierenartsen met opdracht te kennen dat hij vaststelt dat er "door sommigen wordt gesjoemeld bij het invullen van de activiteitsverslagen". Hij brengt zijn vorige instructies ter zake in herinnering.

1.5. Op 22 augustus 2005 ondertekent eerste verzoeker een verklaring waarin hij erkent "in het verleden zijn prestaties niet altijd correct te hebben geregistreerd bij het slachthuis LINTOR", en waarin hij formeel afziet van de vergoeding van zijn prestaties voor de maand juni 2005 in bedoeld slachthuis.

1.6. Met een schrijven van 14 oktober 2005 deelt het hoofd van de PCE Antwerpen eerste verzoeker mede:

> "(...)
> De evaluatiecommissie van de PCE Antwerpen, ingesteld bij het Koninklijk Besluit van 20 december 2004 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen taken door zelfstandige dierenartsen kan laten verrichten (Belgisch Staatsblad van 11.01.2005) en die U gehoord heeft op 24/08/2005, heeft besloten dat U niet in aanmerking komt om taken uit te oefenen voor het Voedselagentschap.
> De redenen van deze beslissing zijn de volgende.
> Uit het intern onderzoek dat door mijn diensten werd gevoerd, blijkt dat U geruime tijd aan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen prestaties gefactureerd hebt die U niet geleverd hebt.
> Op 22/08/2005 hebt U integraal bevestigd dat U in het verleden Uw prestaties niet altijd correct hebt geregistreerd bij het slachtshuis LINTOR.
> Op basis van deze feiten heeft de evaluatiecommissie beslist dat U niet over de vereiste geschiktheid beschikt om met het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen een overeenkomst aan te gaan tot het uitvoeren van taken voor het Voedselagentschap. Uw kandidatuur wordt bijgevolg niet in aanmerking genomen.
> De evaluatiecommissie heeft zich bij haar beslissing vooreerst laten leiden door de vaststelling dat het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen geen contract kan aangaan met personen die niet doen blijken van de nodige integriteit en het ongeschonden vertrouwen dat moet kunnen gesteld worden in personen die deelnemen aan de uitoefening van het openbaar gezag. Dit is des te meer het geval in de mate dat de feiten juist werden vastgesteld in

de uitoefening van de openbare controletaken die U thans voor rekening van het Agentschap uitvoert.

Vervolgens heeft de evaluatiecommissie zich laten leiden door het belang dat het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen hecht aan de bescherming van de geloofwaardigheid van het agentschap ten opzichte van de maatschappij.

(...)

Zoals voorzien in het bovenvermeld KB blijft u uw huidige opdrachten verder zetten tot de Heer Piet Vanthemsche, Gedelegeerd Bestuurder u bij gemotiveerde beslissing het einde van uw opdracht betekent."

1.7. Met een brief van 10 november 2005 tekent eerste verzoeker bij de gedelegeerd bestuurder van het FAVV bezwaar aan tegen de voornoemde beslissing. Hij stelt na telefonisch onderhoud met het hoofd van de PCE Antwerpen de verklaring van 22 augustus 2005 getekend te hebben uit angst en solidariteit. Hij duidt op zijn vlekkeloze staat van dienst, zijn constante beschikbaarheid, zijn bijscholing binnen de grenzen van het mogelijke, het afbouwen van zijn privépraktijk als gevolg van zijn werkzaamheden voor het FAVV en het grote belang van de betreffende inkomsten als deel van zijn gezinsinkomen.

Voorts verwijst hij naar het schrijven van de AV-DMO van het slachthuis LINTOR waarin deze omstandig uiteenzet waarom de administratie op grond van de verklaring die hij op 22 augustus 2005 ondertekende tot haar "verregaande conclusie" kon komen. Hij stelt dat de registratie van de aanwezigheden volgens het systeem dat in het slachthuis LINTOR gehanteerd wordt, "helemaal geen correcte weerspiegeling is van de aanwezigheid van de dierenartsen-keurders" omdat het systeem gebreken vertoont en manipuleerbaar is, dat de printgegevens onrechtmatig verkregen zijn bij de exploitant die daarmee de wet op de privacy overtreden heeft, dat de controlemethode "ongekend (is) en niet strookt met de normale regels voor de controle van de prestaties en dat zij ongelijkwaardig is in vergelijking met controles in de andere slachthuizen" en dat het niet opgaat dat een slachthuis de keurders op hun aanwezigheid controleert.

De AV-DMO benadrukt voorts dat de verklaring van 22 augustus 2005 een compromis betreft waarbij het bestuur de zaak als afgehandeld beschouwde in ruil voor het laten vallen door de keurders van hun vergoeding voor de maand juni 2005. Voor het overige wijst hij erop dat hij steeds als integere keurder opgetreden is, en dat de beslissing van de PCE hem discriminatoir behandelt (de vorm van de controle die alleen in het slachthuis LINTOR is gebruikt; het aanvaarden van andere keurders die in het verleden reeds geschorst werden; het aanvaarden van dierenartsen die door de Orde der Dierenartsen voor minder dan 3 maanden geschorst zijn).

1.8. Op 22 december 2005 wordt eerste verzoeker door de beroepscommissie van het FAVV gehoord. Het verloop van de zitting, de beraadslaging en de beslissing van dit adviesorgaan is in het zittingsverslag als volgt genotuleerd:

"(...)
De heer Ludwig Van den Wouwer (...) licht zijn bezwaren toe:
gans dit dossier steunt op de ondertekende verklaring van 22 augustus 2005. Ik kreeg die verklaring ter ondertekening bij mijn terugkeer uit verlof. Waarom ik moest tekenen weet ik niet want ik had daarover geen enkele brief gekregen. Slechts na telefonisch onderhoud 1 dag later kreeg ik die brieven toegestuurd. Ik heb nooit de badgegevens kunnen vergelijken met mijn eigen prestaties op de activiteitsverslagen: deze badgegevens waren reeds gewist. Ik heb die schuldbekentenis slechts ondertekend omdat iedereen moest tekenen om verdere sancties te vermijden en na dreiging dat mijn evaluatie van 2 dagen later slecht zou zijn of zelfs helemaal niet zou gebeuren. Ik heb nooit moeilijkheden gehad. Soms heb ik mij wel eens 10 minuten overslapen en kwam ik 10 minuten te laat. Er is bij ons niet meer gebeurd dan in andere slachthuizen; we spreken hier over 5 à 10 minuten. Ik ben niet op de hoogte van facturen die vals zouden zijn gefactureerd aan het Agentschap. Ik wens te stellen dat mijn dossier niet volledig is: er staat namelijk niets in over interne gegevens van het Agentschap.
Beraadslaging van de beroepscommissie.
De heer Ludwig Van den Wouwer verwijst in zijn bezwaarschrift van 10 november 2005 naar de brief van 8 november 2005 met bijlagen van de heer Guy Van Aelst.
In tegenstelling tot hetgeen vermeld is in deze brief van 8 november 2005, is het intern onderzoek van de Provinciale Controle Eenheid Antwerpen, bij aanvang niet gebaseerd op de outprints van de elektronische registratie via badges van het slachthuis Lintor.
Uit geen enkele reglementaire tekst of instructie blijkt dat de registratie van de uren via het registratiesysteem van het slachthuis dient te gebeuren. Instructies van het hoofd van de Provinciale controle-eenheid van 9 augustus 2000, 2 juni 2003 en 17 augustus 2005 vormen het bewijs van het tegendeel.
Het onderzoek is aangevat ingevolge mondelinge aanwijzingen van met opdracht belaste dierenartsen die in dit slachthuis werkzaam waren. Deze aanwijzingen lieten vermoeden dat in het slachthuis Lintor onder de dierenartsen afspraken werden gemaakt ten gevolge waarvan niet alle dierenartsen die als aanwezig ingeschreven waren, ook effectief op dat ogenblik reeds aanwezig waren. Hierdoor konden prestaties gefactureerd worden die niet geleverd waren. Deze aanwijzingen zijn naderhand bevestigd door het document dat de heer Ludwig Van den Wouwer op 22 augustus 2005 heeft ondertekend.
Het Agentschap is gerechtigd toezicht te houden op de correcte besteding van de gemeenschapsgelden die voor de uitvoering van zijn opdrachten ter beschikking worden gesteld. Het is gerechtigd om daartoe gebruik te maken van elke informatie die een bewijs kan vormen van gesignaleerde misbruiken.
Het aangehaalde in de brief van 8 november 2005 over het elektronisch registratiesysteem van het slachthuis Lintor en de verklaring van de heer Ludwig Van den Wouwer tijdens de hoorzitting dat hij nooit de badgegegevens heeft kunnen vergelijken met zijn eigen prestaties op de activiteitsverslagen omdat de badgegegevens reeds gewist waren, zijn dan ook niet terzake dienend.
De bewering in de brief van 8 november 2005, bevestigd door de heer Ludwig Van den Wouwer tijdens de hoorzitting, dat hij de schuldbekentenis van 22 augustus 2005 onder druk heeft ondertekend, is niet geloofwaardig.
Door de ondertekening van de schuldbekentenis geeft de heer Ludwig Van den Wouwer toe dat er prestaties aangerekend zijn die niet werden geleverd. Iemand

die steeds zijn prestaties correct invult zou dit niet doen en zou geen maandwedde onterecht afstaan om, bij wijze van 'pragmatische oplossing' zoals in de brief van 8 november 2005 aangehaald, de zaak te besluiten.

De beroepscommissie is daarenboven van oordeel dat, indien druk zou zijn uitgeoefend, het onbegrijpelijk is dat de betrokkene geen contact heeft opgenomen met de hiërarchische meerderen van het hoofd van de Provinciale Controle Eenheid Antwerpen.

Verder is in de brief van 8 november 2005 ten onrechte gesteld dat de beslissing van de evaluatiecommissie een buitensporige sanctie is omdat zij neerkomt op een levenslang niet in aanmerking komen om taken uit te voeren voor het Voedselagentschap. De beslissing van de Evaluatiecommissie heeft enkel betrekking op de kandidatuur waarvoor de oproep is verschenen in het Belgisch Staatsblad van 25 maart 2005 en niet voor de toekomst.

Wat tenslotte het compromis betreft waarvan sprake in de notulen van het directiecollege van de PCE Antwerpen van 30 augustus 2005 en waarnaar verwezen wordt in de voormelde brief van 8 november 2005, vestigt de beroepscommissie er de aandacht op dat de schuldbekentenis en het onlosmakelijk eraan verbonden afzien van de vergoeding van de prestaties in het slachthuis Lintor voor de maand juni 2005, enkel bedoeld is als een forfaitaire terugbetaling van de ten onrechte aangerekende prestaties in het verleden. De ondertekening sluit geenszins uit dat aan de zaak geen enkel verder gevolg meer kan worden gegeven. Er was dan ook geen reden om bij de evaluatie met de vastgestelde feiten geen rekening te houden.

De beroepscommissie stelt vast dat er professioneel geen enkel bezwaar tegen de heer Van den Wouwer ingebracht wordt.

De beroepscommissie acht de ondertekening van het document van 22 augustus 2005 door de heer Ludwig Van den Wouwer een afdoende bewijs dat hij effectief prestaties heeft aangerekend die niet geleverd werden. Tijdens de hoorzitting verklaarde betrokkene trouwens "Ik heb de schuldbekentenis slechts ondertekend omdat iedereen die moest tekenen om verdere sancties te vermijden en na de dreiging dat mijn evaluatie van 2 dagen later slecht zou zijn of zelfs helemaal niet zou gebeuren. Ik heb nooit moeilijkheden gehad. Soms heb ik mij wel eens 10 minuten overslapen en kwam ik 10 minuten te laat. Er is bij ons niet meer gebeurd dan in de andere slachthuizen; we spreken hier over 5 à 10 minuten."

De beroepscommissie acht de normvervaging van de groep dierenartsen in het slachthuis Lintor ontluisterend. De dierenartsen hebben in groep gekozen om 1 maand salaris op te offeren om opportuniteitsredenen. De geloofwaardigheid van het Agentschap vraagt volledige integriteit. De heer Ludwig Van den Wouwer voldoet niet aan deze vereiste. Het Agentschap kan geen overeenkomst afsluiten met mensen die niet voldoen aan deze vereiste.

De heer Ludwig Van den Wouwer voegt geen nieuwe elementen toe tijdens dit onderhoud.

Beslissing.

De bezwaren van de heer Ludwig Van den Wouwer tegen de beslissing van de evaluatiecommissie van de PCE Antwerpen dat hij niet in aanmerking komt om taken uit te voeren voor het Voedselagentschap, worden niet aanvaard.

Bijgevolg blijft de beslissing van de evaluatiecommissie van de PCE Antwerpen ongewijzigd en komt de heer Ludwig Van den Wouwer niet in aanmerking om taken uit te voeren voor het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

(...)"

1.9. Bij schrijven van 26 januari 2006 deelt de gedelegeerd bestuurder aan eerste verzoeker mede:

> "(...)
> In uw schrijven van 10 november 2005 hebt u, bij toepassing van artikel 6, laatste lid, van het koninklijk besluit van 20 december 2004 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen taken door zelfstandige dierenartsen kan laten verrichten (Belgisch Staatsblad van 11.01.2005), bezwaren kenbaar gemaakt bij de Gedelegeerd Bestuurder van het Agentschap tegen de beslissing van de evaluatiecommissie van de PCE Antwerpen om U niet in aanmerking te nemen voor het uitvoeren van taken voor het Voedselagentschap.
> Op 13 december 2005 werd u per aangetekend schrijven uitgenodigd om gehoord te worden door de beroepscommissie op 22 december 2005.
> U hebt op 22 december 2005 inzage kunnen nemen in uw dossier.
> Op 22 december 2005 heeft de beroepscommissie van het Voedsel-agentschap u gehoord waarbij u de gelegenheid had uw bezwaren toe te lichten.
> Na beraadslaging heeft de beroepscommissie het volgende advies gegeven:
> er zijn geen redenen om de beslissing van de evaluatiecommissie te herzien om u niet in aanmerking te nemen als zelfstandige dierenarts voor het uitvoeren van taken voor het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.
> Daarom heb ik beslist om uw bezwaar niet te aanvaarden en blijft de beslissing van de evaluatiecommissie ongewijzigd.
> U vindt in bijlage de gemotiveerde beslissing van de beroepscommissie.
> (...)"

Van deze beslissing wordt de schorsing van de tenuitvoerlegging gevraagd.

2. Overwegende dat overeenkomstig artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State slechts tot de schorsing van de tenuitvoerlegging kan worden besloten onder de dubbele voorwaarde dat ernstige middelen worden aangevoerd die de vernietiging van de aangevochten beslissing kunnen verantwoorden en dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de beslissing een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen;

3.1. Overwegende dat verzoekers in het eerste middel de schending aanvoeren van de artikelen 2, 4, 5 en 9 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna: de privacywet), van het vertrouwens- en het fair-playbeginsel en van de materiële motiveringsverplichting, doordat eerste verzoekers kandidatuur wordt afgewezen op grond van de schuldbekentenis die hem werd voorgesteld als een dading en die in ieder geval werd afgedwongen op grond van onjuiste en onnauwkeurige informatie welke zonder zijn toestemming was geput uit het elektronisch registratiesysteem in het slachthuis Lintor; dat zij het middel als volgt toelichten:

- eerste onderdeel: artikel 2 van de privacywet garandeert de eerste verzoeker de bescherming van zijn persoonlijke levenssfeer ten aanzien van de verwerking en het vrijgeven van informatie die op hem betrekking heeft, hetgeen de electronische registratie van zijn aanwezigheid in het slachthuis is; volgens artikel 4, § 1, 2°, van dezelfde wet mogen persoonsgegevens enkel verwerkt worden in het kader van de doelstelling waarvoor zij zijn verzameld en in dit geval dient de registratie in het slachthuis voor de registratie van de werknemers en de beveiliging tegen diefstal en braak en niet voor de tijdregistratie van de keurders; artikel 5 beperkt de gevallen waarin persoonsgegevens kunnen verwerkt worden en het besproken geval hoort daar niet bij; artikel 9 verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens om aan de betrokkene een minimum aan informatie te geven -onder meer met betrekking tot de finaliteit ervan- en ook dit is hier niet gebeurd; de verwerende partij kan niet ernstig voorhouden dat de registratiegegevens van het slachthuis "niet meegespeeld hebben bij de evaluatie van de kandidatuur", aangezien deze gegevens werden opgevraagd bij de keurders en aan het slachthuis, aangezien het proces-verbaal van de directievergadering van de PCE van 30 augustus 2005 uitdrukkelijk verwijst naar de out-print van de maand juni 2005, aangezien de verwijzing naar "mondelinge aanwijzingen van (keurders)" nietszeggend en weinig concreet is en aangezien de keurders wier prestatiestaten min of meer overeenstemden met de registratie geen schuldbekentenis hebben moeten ondertekenen en zij ook in januari 2006 verklaard hebben dat verzoeker geen onregelmatigheden heeft begaan maar dat de verwerende partij daar geen acht op geslagen heeft;
- tweede onderdeel: het bestreden besluit kan geen grondslag vinden in de schuldbekentenis van 22 augustus 2005, aangezien die verklaring steunt op onrechtmatig verkregen gegevens en bovendien werd afgedwongen; daarenboven is die schuldbekentenis eigenlijk een dading waarop de verwerende partij nu niet meer kan terugkomen zonder het vertrouwensbeginsel en het fair-play-beginsel te schenden;

3.2. Overwegende dat de verwerende partij in haar nota met opmerkingen uiteenzet wat volgt:
- met betrekking tot de schending van de privacywet: het administratief dossier bevat geen gegeven waaruit blijkt dat de printings van het slachthuis -die overigens niet illegaal verkregen werden- de grondslag vormen voor het bestreden besluit, het besluit zelf verwijst er ook niet naar en bijgevolg kan het opvragen en verkrijgen van de lijsten hier niet tegen de verwerende partij worden gebruikt;

- met betrekking tot de schuldbekentenis: uit niets blijk dat de schuldbekentenis onder dwang ondertekend werd; het ondertekenen van deze bekentenis en het afstaan van vergoedingen kan niet gezien worden als een garantie voor de verdere samenwerking tussen eerste verzoeker en het FAVV, aangezien daarvoor eerst een procedure gevolgd moet worden waarbij het gebeurde betrokken kan worden als een element om de geschiktheid en de integriteit van de kandidaten te beoordelen; de schuldbekentenis is overigens geen dading omdat er alleen sprake is van een verbintenis van de keurder;

3.3.1. Overwegende dat het bestreden besluit betrekking heeft op de beoordeling van de kandidatuur van eerste verzoeker voor het uitvoeren van keuringsopdrachten voor het FAVV; dat uit het administratief dossier blijkt dat, met het oog op die beoordeling, de verwerende partij rekening gehouden heeft met de gebeurtenissen uit 2005, waarin zij het bewijs vindt dat eerste verzoeker, doordat hij toen niet-geleverde prestaties aangerekend heeft, thans niet over de vereiste integriteit beschikt om opdrachten voor het FAVV te vervullen; dat het middel in wezen aan de orde stelt dat de verwerende partij, wegens het niet behoorlijk bewezen zijn van het aan hem gerichte verwijt, niet rechtsgeldig heeft kunnen aannemen dat eerste verzoeker niet voldeed aan de voorwaarden voor inschrijving op de lijst van dierenartsen die met opdrachten kunnen worden belast;

3.3.2. Overwegende dat, los van de vraag of de verwerende partij zich bij de afwikkeling van die gebeurtenissen in 2005 rechtsgeldig heeft kunnen steunen op gegevens die haar mogelijk met schending van de privacywet ter kennis waren gebracht, de Raad van State vaststelt dat het verzet van eerste verzoeker tegen het optreden van de verwerende partij altijd -zijn brieven van eind juli en 8 augustus 2005 aan het FAVV-Antwerpen en van 8 augustus 2005 aan de slachthuisuitbater, alsook de verwijzing naar het schrijven van de AV-DMO in zijn verweerschrift van 10 november 2005 voor de beroepscommissie vormen daarvan het bewijs- gericht geweest is tegen de bewijsgegevens waarmee de verwerende partij het onregelmatig invullen van zijn prestatiestaten aantoonde -hij nam steeds het standpunt in dat het gebruik van de registraties door de slachthuisuitbater geen rechtsgeldige vaststelling van aan- en afwezigheden toeliet-, en dat hij derhalve nooit betwist heeft dat zijn prestatiestaten inderdaad niet overeenstemden met de werkelijkheid; dat hij precies daarover ook met het bestuur een vergelijk bereikt heeft en afgezien heeft van zijn vergoedingen voor de maand juni 2005; dat die vaststellingen voor de Raad van State volstaan om te besluiten dat de verwerende partij, in het kader van de hier aan de

orde staande besluitvorming, de betreffende gegevens in aanmerking kon nemen; dat in die omstandigheden de vraag naar de miskenning van de privacywet, zoals door verzoekers aangevoerd, niet dienstig betrokken kan worden bij het onderzoek van de wettigheid van de bestreden beslissing, die voortbouwt op de vaststelling dat eerste verzoeker onjuiste aanwezigheidsstaten opgemaakt heeft;

3.3.3. Overwegende dat verzoekers stellen dat het vergelijk van 22 augustus 2005, dat de verwerende partij vooropgesteld heeft als het formeel bewijs van de feiten waarop de bestreden beslissing steunt, afgedwongen werd of minstens dat het verkregen werd door hem verkeerd in te lichten over de draagwijdte ervan;

Overwegende vooreerst, dat de wijze waarop de partijen een oplossing gegeven hebben aan het gerezen geschil over de vergoeding van de door eerste verzoeker geleverde prestaties, geen belang vertoont ten aanzien van de vraag of eerste verzoeker wel correct gehandeld heeft; dat immers, zoals hiervoor vastgesteld, eerste verzoeker nooit betwist heeft dat hij zijn prestatiestaten op een voor hem voordelige wijze opgesmukt heeft;

Overwegende in ieder geval dat, wat de uitgeoefende dwang betreft, verzoekers niet verder komen dan te stellen dat de verwerende partij eerste verzoeker gewezen heeft op de juridische mogelijkheden waarover het bestuur beschikte om het onjuist invullen van de prestatiestaten te sanctioneren; dat zulks evenwel geen dwang uitmaakt, in de zin dat de morele druk die ervan uitging van die aard was dat hij niet kon weigeren op het aanbod in te gaan; dat, wat betreft de vermeende belofte dat er onder geen enkele omstandigheid in de toekomst nog naar de problematiek verwezen zou worden, het bestaan van dergelijk engagement geenszins uit het dossier blijkt, gesteld overigens dat verzoekers zouden aantonen dat dergelijke belofte eerste verzoeker echt door een daarvoor bevoegd orgaan van het FAVV zou gedaan zijn en, meer in het algemeen nog, dat het bestuur in het kader van zijn opdracht om het algemeen belang te behartigen, wel regelmatig dergelijk engagement zou kunnen aangaan; dat uit het administratief dossier blijkt dat het bestuur zich enkel geëngageerd heeft om het bestaande geschil met eerste verzoeker te beëindigen en om de actuele verhoudingen er niet door te laten bezoedelen;

3.3.4. Overwegende dat het eerste middel niet ernstig is;

4.1. Overwegende dat verzoekers in het tweede middel de schending aanvoeren van artikel 7, § 2, van het koninklijk besluit van 4 juli 1986 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder dierenartsen die op de wervingsreserve van het Instituut voor Veterinaire Keuring zijn ingeschreven met bijzondere opdrachten kunnen worden belast juncto artikel 11, § 2, van het koninklijk besluit van 20 december 2004, van de artikelen 3, 6 en 8 van het koninklijk besluit van 20 december 2004, van artikel 10 van de raamovereenkomst, evenals van de materiële motiveringsverplichting; dat zij van oordeel zijn dat de beroepscommissie, ondanks de gunstige beoordeling van eerste verzoekers professionele kwaliteiten, zijn bezwaar verworpen heeft wegens "normvervaging" terwijl de criteria waaraan de kandidaten moeten voldoen vastgesteld zijn in artikel 3 van het koninklijk besluit van 20 december 2004; dat hun toelichting bij het middel als volgt kan samengevat worden: de voorwaarden van toelating zijn opgenomen in artikel 3 van het koninklijk besluit van 20 december 2004 en daarbij voegen zich de voorwaarden vermeld in de raamovereenkomst en de evaluatiecriteria opgenomen in artikel 6 van hetzelfde besluit (ervaring, geschiktheid en beschikbaarheid); die voorwaarden stemmen grosso modo overeen met de voorwaarden die in de bestaande regeling de beëindiging van de samenwerking mogelijk maakten; eerste verzoeker voldoet aan alle reglementair vastgestelde voorwaarden; de evaluatiecommissie kan bij haar beoordeling geen doorslaggevend belang hechten aan een criterium dat niet reglementair als een selectiecriterium naar voren is geschoven en dat -ook niet binnen de discretionaire beoordelingsbevoegdheid waarover de commissie beschikt- niet aangewend kan worden om de samenwerking te beëindigen; in die zin vormt het bestreden besluit een tuchtmaatregel waarbij zijn uitsluiting van verdere opdrachten voor het FAVV gezien moet worden als een schorsing voor onbepaalde duur;

4.2. Overwegende dat de verwerende partij in haar nota met opmerkingen in essentie betoogt dat artikel 3 van het koninklijk besluit van 20 december 2004 de voorwaarden bepaalt waaraan de kandidaten moeten voldoen om opdrachten van het FAVV te vervullen maar dat het voldoen aan die voorwaarden niet betekent dat de kandidaten automatisch aanvaard moeten worden, dat verzoekers ten onrechte het bestreden besluit begrijpen als het eenzijdig beëindigen van de bestaande samenwerking en dat de in aanmerking genomen onregelmatigheden uit het verleden in aanmerking genomen kunnen worden als bewijs van de ongeschiktheid van de kandidaten waarover de evaluatiecommissie

overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 20 december 2004 zich moet uitspreken;

4.3. Overwegende dat de beroepscommissie in haar advies inderdaad gewag maakt van normvervaging; dat zij die normvervaging linkt aan het niet-correct invullen van de aanwezigheidsstaten;

Overwegende dat artikel 3 van het besluit van 20 december 2004 de evaluatiecommissie verplicht om de kandidaten te weren wanneer zij zich in de daar omschreven situatie bevinden; dat, daarnaast, artikel 6 van hetzelfde besluit, waar het de evaluatiecommissie en de beroepscommissie opdraagt de kandidaturen te controleren op basis van hun ervaring, geschiktheid en beschikbaarheid, aan de commissie een zeer ruime discretionaire beoordeling laat; dat inzonderheid het criterium “geschiktheid”, zo algemeen geformuleerd als het is, de commissie de mogelijkheid biedt een kandidaat te weren waarmee het bestuur negatieve ervaringen heeft; dat negatieve ervaringen op het vlak van het invullen van de aanwezigheidsstaten voldoende zwaarwichtig zijn om te besluiten dat de betrokkene niet geschikt is om in de toekomst met het bestuur samen te werken; dat het tweede middel niet ernstig is;

5. Overwegende dat geen van de door verzoekers ingeroepen middelen ernstig wordt bevonden,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De vordering tot schorsing wordt verworpen.

Artikel 2.

De uitspraak over de bijdrage in de betaling van de kosten van de vordering tot schorsing wordt uitgesteld.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op achttien september 2000 en zes, door :

de HH.	A. VANDENDRIESSCHE,	staatsraad, wnd. kamervoorzitter,
	W. GEURTS,	griffier.

De griffier, **De voorzitter,**

W. GEURTS. **A. VANDENDRIESSCHE.**