

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 67.282 van 2 juli 1996

A. 63.229/VI-12.466

In zake : **GODISIABOIS** Nicole

die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Jacques PUTZEYS, advocaat,
Sint-Bernardusstraat 98
1060 Brussel,

tegen :

de stad Fontaine-l'Evêque,

die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Michel FADEUR, advocaat,
Rue Léon Bernus 66
6000 Charleroi.

Tussenkomen de partij :

DERENNE Annie,

rue Vanderick 94
6141 Forchies-la-Marche.

DE RAAD VAN STATE, VIe KAMER,

Gezien het op 7 april 1995 ingediende verzoekschrift, waarbij Nicole GODISIABOIS de nietigverklaring vordert van het besluit van 8 februari 1995 waarbij het college van burgemeester en schepenen van de stad Fontaine-l'Evêque Annie DERENNE tijdelijk aanstelt als schoolhoofd bij de scholengroep Léo Collard-Boulevard du Nord;

Gezien het op 13 november 1996 ingediende verzoekschrift, waarbij Annie DERENNE vraagt als tussenkomende partij te mogen optreden;

Gelet op de beschikking van 18 november 1996 waarbij die tussenkomst wordt toegestaan;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer BOUVIER, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 12 juni 1996 waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memorie van de verwerende partij;

Gelet op de beschikking van 23 oktober 1996, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 27 november 1996, de datum waarop de zaak is uitgesteld tot de terechtzitting van 15 januari 1997;

Gehoord het verslag van de heer LEROY, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. J. PUTZEYS, advocaat, die voor verzoekster verschijnt, van Mr. M. FADEUR, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt en van Mr. M. DETRY, die voor de tussenkomende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer BOUVIER, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende feiten dienstig zijn voor het onderzoek van het beroep :

Verzoekster en Annie DERENNE zijn vast benoemd in het ambt van onderwijzeres in het onderwijs van de gemeente Forchies-la Marche, thans gefusioneerd met de stad Fontaine-l'Evêque, eerstgenoemde op 11 augustus 1961, laatstgenoemde op 29 juni 1967.

Tussen 1984 en 1988 solliciteert verzoekster herhaaldelijk naar openstaande betrekkingen van schoolhoofd, zonder ooit te worden benoemd. In 1989 wordt Annie DERENNE voor de eerste maal boven haar verkozen voor het ambt van tijdelijk schoolhoofd bij de scholengroep Léo Collard-Boulevard du Nord, maar de Raad van State vernietigt die aanstelling bij arrest nr. 38.254 van 4 december 1991 omdat de aanspraken en verdiensten van de gegadigden niet waren vergeleken. Op 17 september 1991 wordt Annie DERENNE vast benoemd als schoolhoofd bij de scholengroep Léo Collard-Boulevard du Nord, doch verzoekster verkrijgt de vernietiging van die benoeming bij arrest nr. 51.195 van 18 januari 1995, eveneens wegens het niet vergelijken van de aanspraken en verdiensten van de gegadigden.

Op 8 februari 1995 stelt het college van burgemeester en schepenen van Fontaine-l'Evêque Annie DERENNE met ingang van 19 januari 1995 opnieuw tijdelijk aan als schoolhoofd bij de scholengroep Léo Collard-Boulevard du Nord.

Dat besluit wordt als volgt gemotiveerd :

" Overwegende dat Mevrouw DERENNE, die in het bezit is van het bekwaamheidsbewijs om het bevorderingsambt uit te oefenen, te weten het diploma van lagere-schoolonderwijzeres, voldoet aan de bij decreet gestelde voorwaarden om het ambt van schooldirecteur uit te oefenen;

Overwegende dat de betrokkene bovendien als enige van het onderwijzerskorps in het bezit is van :

- een getuigschrift van spelleider, afgegeven op 30-04-61 en een getuigschrift van het doormaken van een proeftijd als leider van een vakantiekolonie d.d. 15-11-61;
- een bekwaamheidsgetuigschrift voor de opvoeding van geestelijk gestoorde kinderen afgegeven op 16-10-74;
- een diploma van gegradueerde in de boekhouding uitgereikt met grote onderscheiding op 14-06-74;
- een diploma van kandidaat-accountant uitgereikt met grote onderscheiding op 01-09-75;
- twee getuigschriften van beroepsopleiding in de informatica afgegeven door de RVA op 30-09-87 en 07-05-88;

welke bekwaamheidsbewijzen en getuigschriften wij beschouwen als de enige die complementaire en noodzakelijk zijn voor de uitoefening van het genoemde ambt;

Overwegende dat de betrokkene het ambt van schooldirecteur zonder onderbreking heeft uitgeoefend sedert 01-09-89 tot volledige voldoening van de gemeentelijke overheid alsmede van de kantonale inspecteur die op 30-06-94 een in alle opzichten gunstig verslag over haar heeft opgemaakt;

Dat bijgevolg haar bekwaamheidsbewijs (lagere-schoolonderwijzeres) en die getuigschriften afgegeven voor specifieke opleidingen en de ervaring die ze heeft opgedaan door gedurende meer dan zes jaar het ambt van schooldirecteur uit te oefenen, doorslaggevende gegevens zijn om haar aan te stellen in het genoemde ambt van schoolhoofd;

Overwegende dat er grond is om, in afwachting van de volgende vergadering van de gemeenteraad, haar zonder verwijl tijdelijk aan te stellen als schooldirecteur om te zorgen voor de goede werking van de onderwijsinstelling".

Dit besluit is het onderwerp van het beroep.

Op 14 maart 1995 vaardigt de gemeenteraad van Fontaine-l'Evêque twee besluiten uit. Het eerste, met eenparigheid van stemmen goedgekeurd, bekrachtigt het "besluit van het schepencollege van 08-02-95 dat Annie DERENNE met ingang van 19-01-95 aanstelt als schoolhoofd bij de scholengroep Léo Collard-Boulevard du Nord". Het tweede, goedgekeurd met 13 stemmen tegen 9 en één onthouding, stelt dezelfde persoon, eveneens tijdelijk, met ingang van 14 maart 1995 aan als schoolhoofd op dezelfde plaats. Dit tweede besluit wordt als gemotiveerd :

" Overwegende dat de raad eerst de respectieve aanspraken en verdiensten van elk van de sollicitanten heeft onderzocht en vergeleken en vervolgens in hoofddeorde opwerpt dat blijkt dat Mevrouw DERENNE de noodzakelijke pedagogische eigenschappen bezit om de leerkrachten van de instelling te adviseren; dat Mevrouw Annie DERENNE, door haar administratieve opleiding, bekwaamheidsbewijzen en ervaring in de informatica, die Mevrouw GODISIABOIS niet bezit, bekwaamer blijkt om de leerkracht te begeleiden in de experimentele klassen informatica en meer geschikt om de bestuurstaken te vervullen die eigen zijn aan het ambt van schoolhoofd;

Overwegende bijgevolg dat Mevrouw Annie DERENNE het beste sollicitantenprofiel heeft en beantwoordt aan de meest ter zake dienende criteria om in het belang van de school tijdelijk het ambt van schoolhoofd op zich te nemen";

Overwegende dat de verwerende partij de ontvankelijkheid van het verzoekschrift betwist omdat de gemeenteraad de bestreden handeling reeds had bekrachtigd voordat het verzoekschrift was ingediend en Annie DERENNE met ingang van 14 maart 1995 weer tijdelijk had aangesteld; dat zij daaruit afleidt dat op het tijdstip waarop het beroep is ingesteld, het door het college op 8 februari 1995 genomen besluit niet meer bestond en dat het beroep doelloos is;

Overwegende dat het bestreden besluit van het college van burgemeester en schepenen van 8 februari 1995 bekrachtigd is bij het eerste besluit van de gemeenteraad van 14 maart 1995, waarvan niet is bewezen dat verzoekster er kennis van had vóór het indienen van de memorie van antwoord; dat het onderwerp van het beroep moet worden uitgebreid tot dat besluit, alsmede tot het tweede besluit van dezelfde dag, dat Annie DERENNE wederom aanstelt met ingang van 14 maart 1995; dat ook al heeft dat besluit betrekking op een ander tijdvak, en is het voorzien van een eigen motivering, de drie besluiten in kwestie desalniettemin alle de tijdelijke aanstelling van Annie DERENNE als schoolhoofd bij de scholengroep Léo Collard-Boulevard du Nord als onderwerp hebben, dat ze betrekking hebben op eenzelfde contentieuze situatie en dat verzoekster geen enkel onderscheiden middel aanvoert tegen het tweede besluit van 14 maart 1995; dat daaruit volgt dat indien verzoekster een tweede verzoekschrift had ingediend, het ter wille van een goede rechtsbedeling bij het eerste had moeten worden gevoegd, wegens de verknochtheid ervan; dat het beroep ontvankelijk is en in die zin moet worden uitgelegd dat het zowel gericht is tegen het besluit van het college van 8 februari 1995 als tegen de twee besluiten van de gemeenteraad van 14 maart 1995 houdende aanstelling van Annie DERENNE; dat aangezien geen enkel onderscheiden middel wordt aangevoerd tegen die twee besluiten, en de verwerende partij heeft geantwoord op de middelen van het verzoekschrift, er geen aanleiding is om de aanvullende onderzoeksverrichtingen te gelasten waarom de verwerende partij heeft verzocht in de laatste memorie; dat het besluit van het college van 8 februari 1995 en de twee besluiten van de gemeenteraad van 14 maart 1995 bovendien een ondeelbaar geheel vormen, zodat het niet denkbaar is dat een onderscheid wordt gemaakt in de verdere behandeling ervan;

Overwegende dat verzoekster een eerste middel ontleent aan de schending van het algemeen beginsel van administratief recht luidens hetwelk elke administratieve handeling moet steunen op objectieve, relevante en rechtens aanvaardbare motieven; dat zij erop wijst dat de bestreden aanstelling steunt op het feit dat de aangestelde persoon voldoet aan de bij decreet vastgestelde voorwaarden om het ambt uit te oefenen, dat zij de enige is met bekwaamheidsbewijzen en getuigschriften die volgens het college noodzakelijk zijn om dit ambt uit te oefenen en dat zij het sedert 1 september 1989 tot voldoening van haar meerderen uitoefent; dat zij ervan uitgaat dat die motieven, inzonderheid die met betrekking tot de bekwaamheidsbewijzen die de betrokkene heeft verkregen in boekhouding en informatica, niet ter zake dienend zijn gelet op de specificiteit van de school; dat zij betoogt dat zij zelf voldoet aan de door de gemeenteraad in 1984 vastgestelde vereisten inzake toelaatbaarheid voor de betrekking van schoolhoofd, dat zij stelselmatig geweerd is uit dat ambt en dat zij ouder is en meer anciënniteit heeft dan haar concurrente;

Overwegende dat de verwerende partij antwoordt dat Annie DERENNE eveneens voldoet aan de door de gemeenteraad in 1984 vastgestelde voorwaarden en dat de voorwaarden inzake leeftijd en anciënniteit niet doorslaggevend zijn, terwijl inzonderheid het verschil in anciënniteit 4 jaar bedraagt en verzoekster vaker afwezig is geweest wegens ziekte; dat zij schrijft dat de gemeenteraad de aanspraken en verdiensten van de gegadigden objectief heeft vergeleken; dat zij erop wijst dat de keuze verantwoord wordt door de ontwikkeling van de "didactiek van de pedagogie", door de opening van informaticaklassen, daar Annie DERENNE een opleiding terzake heeft, en door de omstandigheid dat het een meer administratief dan pedagogisch ambt

betreft; dat zij in de laatste memorie met klem wijst op de computerisering van de gemeentediensten en van de boekhouding en op de administratieve en boekhoudkundige rol van de directeur; dat zij tevens opmerkt dat de gemeenteraad, die moest kiezen tussen twee gegadigden, zijn keuze met kennis van zaken heeft laten vallen op een gegadigde die voldoet aan alle voorwaarden en dat de Raad van State zijn beoordeling niet in de plaats daarvan kan stellen;

Overwegende dat de bestreden handelingen steunen op drie motieven, te weten dat Annie DERENNE voldoet aan de bij decreet van 6 juni 1994 tot vaststelling van de rechtspositie van de gesubsidieerde personeelsleden van het officieel gesubsidieerd onderwijs vereiste voorwaarden om te worden benoemd, dat zij als enige een getuigschrift bezit van spelleider, een bewijs van het doormaken van een proeftijd als leider van een vakantiekolonie, een getuigschrift van bekwaamheid tot het opvoeden van geestelijk gestoorde kinderen, een diploma van gegradueerde in de boekhouding, een diploma van kandidaat-accountant en twee getuigschriften van beroepsopleiding in de informatica en dat zij het ambt van schoolhoofd onafgebroken heeft uitgeoefend sedert 1 september 1989 tot algehele voldoening van de overheid; dat de ervaring die Annie DERENNE sedert 1998 heeft opgedaan in het ambt van schoolhoofd de bestreden handeling niet kan rechtvaardigen, aangezien de benoemingen van de betrokkene in die ambten vernietigd zijn bij de arresten nr. 38.254 van 4 december 1991 en nr. 51.195 van 18 januari 1995 en geacht worden nooit te hebben bestaan; dat het laatstgenoemde motief een doorslaggevende rol heeft moeten spelen in de gezamenlijke handelingen die de bestreden beslissing vormen, waarvan de geldigheid hierdoor volledig is aangetast; dat het middel gegrond is;

Overwegende dat er geen aanleiding is om het andere middel van het verzoekschrift te onderzoeken, dat, gesteld dat het gegrond is, geen ruimere nietigverklaring kan meebrengen;

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd worden :

- het besluit van 8 februari 1995 waarbij het college van burgemeester en schepenen van de stad Fontaine-l'Evêque Annie DERENNE met ingang van 19 januari 1995 tijdelijk aanstelt als schoolhoofd bij de scholengroep Léo Collard-Boulevard du Nord;
- het besluit van 14 maart 1995 waarbij de gemeenteraad van de stad Fontaine-l'Evêque het voormelde besluit van het college bekrachtigt;
- het besluit van 14 maart 1995 waarbij dezelfde gemeenteraad Annie DERENNE met ingang van 14 maart 21995 tijdelijk aanstelt in het ambt van schoolhoofd bij de scholengroep Léo Collard-Boulevard du Nord.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 7.000 frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de VIe kamer, op twee juli 1900 zevenennegentig door :

de HH. ANDERSEN, kamervoorzitter,
 LEROY, staatsraad,
 HANSE, staatsraad,
Mevr. MALCORPS, griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

M.-Chr. MALCORPS.

R. ANDERSEN.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD
VAN STATE, GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.