

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 69.904 van 1 december 1997
in de zaak A. 75.835/IX-488.**

In zake : Jacques POPPE,
wonende te GENT,
Halewijnkouter 35

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de
Minister van Justitie,
die woonplaats kiest bij
Advocaat P. PEETERS,
kantoor houdende te BRUSSEL,
Brederodestraat 13.

DE EERSTE VOORZITTER VAN DE RAAD VAN STATE,

Gezien het verzoekschrift dat op
26 september 1997 werd ingediend door Jacques POPPE,
substituut-procureur des Konings te Gent, om de
schorsing van de tenuitvoerlegging te vorderen van het
koninklijk besluit van 15 juli 1997 waarbij Nadia
DE TURCK, advocaat, wordt benoemd tot rechter in de
rechtbank van eerste aanleg te Gent, welk koninklijk
besluit bij uittreksel wordt bekendgemaakt in het
Belgisch Staatsblad van 29 juli 1997;

Gelet op de wetten op de Raad van State,
gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op de ar-
tikelen 17 en 18;

Gezien de nota van de verwerende partij;

Gezien het verslag opgemaakt door Auditeur-
generaal M. ROELANDT;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan
partijen;

Gelet op de beschikking van 4 november 1997 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 17 november 1997;

Gehoord het verslag van de Eerste Voorzitter van de Raad van State G. BAETEMAN;

Gehoord de opmerkingen van verzoeker, en van Advocaat P. PEETERS, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van Auditeur-generaal M. ROELANDT;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Over de gegevens van de zaak.

1.1.1. Verzoeker wordt op 7 oktober 1981 ingeschreven op de lijst van advocaten-stagiairs bij de balie te Gent. Op 13 augustus 1986 wordt hij opgenomen op het Tableau van Advocaten van dezelfde balie.

1.1.2. Bij koninklijk besluit van 20 februari 1987 wordt hij benoemd tot substituut-procureur des Konings te Gent. Hij maakt achtereenvolgens deel uit van de sectie gemeenrecht, vanaf september 1991 van de sectie verkeer, en sedert oktober 1995 van de financiële en economische sectie.

1.1.3. Op 10 maart 1997 stelt hij zijn kandidatuur voor de plaats van rechter in de rechtbank van eerste aanleg te Gent, aangekondigd in het Belgisch Staatsblad van 16 januari 1997.

1.1.4. Op 22 april 1997 geeft het Adviescomité het
volgend advies over verzoeker :

"De heer Jacques POPPE is 39 jaar en gehuwd met mevrouw Myriam VAN PRAET, eerste substituut-procureur des Konings te Gent. Het gezin telt twee kinderen.

Hij behaalde met onderscheiding het diploma licentiaat in de rechten op 7 juli 1981.

Op 7 oktober 1981 werd hij ingeschreven op de lijst van de advocaten-stagiairs bij de balie te Gent, om op 13 augustus 1986 opgenomen te worden op het tableau van de Orde van advocaten aldaar. Hij liep stage op het kantoor van meester F. FAZZI, advocaat te Gent, waar hij zaken van uiteenlopende aard behandelde, onder meer verzekeringszaken, huurzaken, erfkwesties, zaken behorende tot het personen- en familierecht.

Bij K.B. van 20 februari 1987 werd hij benoemd tot substituut-procureur des Konings te Gent.

Na op het parket ingedeeld te zijn geweest in de sectie gemeenrecht, werd hij vanaf september 1991 overgeheveld naar de sectie 'Verkeer'.

Wat de activiteit binnen de sectie 'Verkeer' betreft was hij belast met de kwalificatie, evenals met de politiezittingen en correctionele zittingen volgens beurtrol.

Sedert eind oktober 1995 werd hij ingedeeld in de financiële en economische sectie van het parket.

Kandidaat is verstandig, kritisch ingesteld, schuwt het werk niet en is expeditief. Omdat hij snel werkt werd af en toe vastgesteld dat hij niet altijd tot de kern van het probleem doordrong en dat de analyse van de zaak niet altijd correct was.

In het algemeen kan opgemerkt worden dat betrokkene ook al is hij soms opvliegend, en wat soepelheid mist, de hem opgelegde taken goed vervult en dat hij er niet voor terugdeinst nieuwe uitdagingen aan te gaan.

Op eigen verzoek werd hij binnen het parket sedert eind oktober 1995 overgeheveld van de verkeerssectie naar de financiële en economische sectie.

Sedert oktober 1995 neemt de kandidaat volgens een beurtrol onder de aan de rechtbank van koophandel verbonden zes parketmagistraten ongeveer eenmaal om de zes weken zitting in de inleidingskamer, om doorgaans enkel te adviseren over de al dan niet gegrondheid van de vorderingen tot faillietverklaringen of ambtshalve faillietverklaringen na depistage.

Vastgesteld werd dat kandidaat op een gemotiveerde en bevredigende wijze zijn taak van openbaar ministerie in de rechtbank van koophandel uitoefent.

Ondanks het feit dat de heer POPPE tijdens de uitoefening van zijn ambt als substituut-procureur des Konings vóór oktober 1995 geen voortdurende contacten met het burgerlijk en gerechtelijk recht

had, dient toch opgemerkt dat betrokkene gedurende al die tijd een meer dan modale kennis van de verschillende rechtstakken behouden heeft onder meer door de door hem steeds bijgehouden rechtsliteratuur en rechtspraak.

Kandidaat is ongetwijfeld bekwaam om nieuwe materies aan te kunnen en te verwerken; gelet op zijn ervaring op strafrechtelijk gebied beschikt hij dan ook over de nodige kwaliteiten om het nagestreefde ambt te vervullen.

Het Adviescomité verleent gunstig advies".

1.2.1. Nadia DE TURCK wordt op 1 oktober 1986 advocaat-stagiair bij de balie te Gent. Op 18 oktober 1989 wordt zij er opgenomen op het Tableau van Advocaten.

1.2.2. Op 10 maart 1997 dient zij haar kandidatuur in voor de op 16 januari 1997 vacant verklaarde plaats van rechter in de rechtbank van eerste aanleg te Gent.

1.2.3. Op 15 november 1996 heeft het Adviescomité reeds advies uitgebracht over de kandidatuur van Nadia DE TURCK voor een vorige in het Belgisch Staatsblad van 14 augustus 1996 aangekondigde vacature van rechter in de rechtbank van eerste aanleg te Gent.

Dit advies luidt als volgt :

"Mevrouw DE TURCK Nadia is 33 jaar, gehuwd en moeder van één kind.

Zij behaalde op 9 juli 1986 het diploma van licentiaat in de rechten.

Op 1 oktober 1986 werd zij ingeschreven op de lijst van de advocaten-stagiairs bij de balie te Gent om op 18 oktober 1989 opgenomen te worden op het tableau van de Orde van advocaten aldaar.

Zij volbracht haar stage bij meester KICKX Jean, advocaat in Gent.

Momenteel heeft zij samen met meester D'HOE Herman een advocatenkantoor te Wondelgem. Zij behandelt vooral zaken van aansprakelijkheid- en verzekeringsrecht en specialiseert zich in de V.Z.W.-problematiek.

In 1987-1988 kreeg kandidate een beursopdracht van de Raad van Europa te Straatsburg voor een rechtsvergelijkende studie over het misbruik van voorwetenschap bij aandelentransacties op de beurs.

Zij was tevens lector aan het Seminarie 'Aansprakelijkheid binnen een V.Z.W.' aan het Vlaams Studie- en Documentatiecentrum voor V.Z.W.'s.

Op 2 mei 1995 behaalde zij het getuigschrift van beroepsbekwaamheid voor de uitoefening van gerechtelijke functies.

Haar beroepservaring en publikaties wijzen in de richting van een degelijke - juridische onderlegde persoonlijkheid.

Kandidate bezit de vereiste persoonlijkheid en juridische onderlegdheid om het ambt van rechter uit te oefenen.

Het Adviescomité verleent een gunstig advies".

1.3.1. Op 14 mei 1997 wordt de lijst van de kandidaten samen met de adviezen aan de Minister van Justitie voorgelegd.

1.3.2. Bij koninklijk besluit van 15 juli 1997 wordt Nadia DE TURCK tot rechter benoemd.

Dit besluit steunt op de considerans "dat mevrouw DE TURCK Nadia, advocaat, de wettelijke benoemingsvoorwaarden vervult; dat zij geslaagd is in het examen inzake beroepsbekwaamheid van de magistraten; dat zij, in 1986, het diploma van licentiaat in de rechten behaalde; dat betrokkene werd ingeschreven op de lijst van de advocaten-stagiairs op 1 oktober 1986 en werd opgenomen op het tableau van de Orde van advocaten te Gent op 18 oktober 1989; dat zij een beursopdracht kreeg van de Raad van Europa te Straatsburg voor een rechtsvergelijkende studie; dat zij tevens lector is geweest aan het 'Vlaams Studie- en Documentatiecentrum voor V.Z.W.'s'; dat het adviescomité van oordeel is dat haar beroepservaring en publikaties in de richting wijzen van een degelijke juridische onderlegde persoonlijkheid; dat de kandidate de vereiste persoonlijkheid en juridische onderlegdheid bezit om het ambt van rechter uit te oefenen;...";

2. Over de gegrondheid van de vordering tot schorsing.

2.1.1. Overwegende dat krachtens artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State slechts tot schorsing van de tenuitvoerlegging kan worden besloten onder de dubbele voorwaarde dat ernstige middelen worden aangevoerd die de vernietiging van de aangevochten akte of verordening kunnen verantwoorden en dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden akte of verordening een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen;

2.2.1. Overwegende dat verzoeker met betrekking tot het moeilijk te herstellen ernstig nadeel betoogt dat de benoemde de specifieke ervaring als rechter verwerft, dat dit een niet te betwisten nadeel veroorzaakt, dat deze ervaring bovendien later kan aangegrepen worden ter motivering van een nieuwe benoeming, dat het verschil in ervaring blijkt uit het feit dat verzoeker deel uitmaakt van de financiële en economische sectie en aldus slechts met een deel van het recht in aanraking komt; dat hij hierdoor wel een zekere specialisatie verwerft, doch slechts een meer beperkte algemene ervaring; dat daarenboven een groot verschil bestaat tussen het vervolgend en het rechterlijk ambt;

2.2.2. Overwegende dat de verwerende partij van haar kant stelt dat dit nadeel niet in causaal verband staat met het bestreden besluit, doch wel met de structuur van het parket in zes secties, dat verzoeker bovendien zijn overplaatsing naar een andere sectie kan vragen, dat trouwens ook de onderscheiden kamers van de rechtbank van eerste aanleg een zekere specialisatie opbouwen, dat vervolgens, luidens de rechtspraak van de Raad van State, een substituut en een rechter een gelijkaardige juridische ervaring verwerven, zodat het onderscheid tussen beide functies niet in aanmerking

komt voor de beoordeling van het nadeel en dat ten slotte de ervaring verworven tijdens de uitoefening van een ambt waarvan de benoeming venietigd wordt, voor een latere benoeming in de regel niet in aanmerking wordt genomen, zodat het nadeel niet ernstig, noch moeilijk herstelbaar is;

2.3.1. Overwegende dat de ervaring die de benoemde verwerft tijdens de afhandeling van het annulatieberoep, niet kan worden ingeroepen om het moeilijk te herstellen ernstig nadeel aan te tonen, wanneer het gaat om gerechtelijke ambten, wanneer verzoeker zelf magistraat is en ook ervaring kan doen gelden door zijn eigen dienststaten tijdens dezelfde periode; dat in de regel de ervaring verworven tijdens de uitoefening van een ambt waarvan de benoeming vernietigd wordt, achteraf niet in aanmerking kan worden genomen voor een latere benoeming, met name wanneer verzoeker een gelijkaardige ervaring kan verwerven; dat ook het door verzoeker voorgestelde onderscheid tussen de ervaring als substituut en die als rechter opgedaan, niet in aanmerking kan worden genomen; dat zo een onderscheiden ervaring als rechter en als substituut wordt verworven, deze niet van een doorslaggevende aard is wijl in een grote rechtbank, zoals de rechtbank van eerste aanleg te Gent, het parket en de zetel dermate gespecialiseerd zijn geworden dat specifieke ervaringen zowel als substituut dan als rechter worden verworven; dat verzoeker daardoor niet in een nadelige situatie terecht komt; dat het nadeel bovendien, indien het aanvaard zou worden, niet rechtstreeks voortvloeit uit de bestreden benoeming, doch wel uit de organisatie van de rechtbank en het parket zelf;

Overwegende dat derhalve niet voldaan is aan één van de cumulatieve voorwaarden van artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zodat de vordering tot schorsing moet worden verworpen,

B E S L U I T :

Enig artikel.

De vordering tot schorsing wordt verworpen.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op een december 1900 zevenennegentig, door :

de H.	G. BAETEMAN,	eerste voorzitter van de Raad
		van State,
Mevr.	S. DOMS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

S. DOMS.

G. BAETEMAN.