

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 80.680 van 7 juni 1999
in de zaak A. 81.920/IX-1604.**

In zake : Anne VANDEPUTTE,
die woonplaats kiest bij
advocaat D. LINDEMANS,
kantoor houdende te BRUSSEL,
Keizerslaan 3

tegen :

de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het
Vlaamse Gewest (OVAM),
die woonplaats kiest bij
advocaat P. DEVERS,
kantoor houdende te GENT,
Kouter 69.

DE VOORZITTER VAN DE IXe KAMER,

Gezien het verzoekschrift dat Anne VANDEPUTTE op 12 januari 1999 heeft ingediend om de vernietiging te vorderen van :

- "1. de beslissing vervat in de nota d.d. 16 november 1998 van de administrateur-generaal en de adjunct-administrateur-generaal van de OVAM tot 'aanduiding in nieuwe functies in het kader van de herstructurering van de OVAM' ;
2. de beslissing vervat in de nota d.d. 19 november 1998 van de administrateur-generaal en de adjunct-administrateur-generaal van de OVAM tot vaststelling van de 'regeling inzake toewijzing van personeel zoals die zal gelden m.i.v. 01.01.99'";

Gezien het verslag opgemaakt door eerste auditeur-afdelingshoofd W. VAN NOTEN, op grond van de artikelen 93 en 94 van het besluit van de Regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling administratie van de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 19 maart 1999, houdende bevel tot neerlegging van het verslag en oproeping van de partijen om te verschijnen op 19 april 1999;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen;

Gehoord het verslag van voorzitter J. BORRET;

Gehoord de opmerkingen van advocaat D. LINDEMANS, die verschijnt voor verzoekster, en van advocaat P. DEVERS, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van eerste auditeur-afdelingshoofd W. VAN NOTEN;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Overwegende dat de gegevens van de zaak kunnen worden samengevat als volgt :

1.1. Verzoekster wordt bij ministerieel besluit van 30 november 1981 benoemd tot bestuurssecretaris. Op 1 augustus 1985 wordt zij bevorderd tot adjunct-adviseur en op 1 januari 1992 tot adjunct-adviseur - hoofd van dienst.

In uitvoering van het besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995 houdende organisatie van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest en de regeling van de rechtspositie van het personeel wordt zij, zoals de andere ambtenaren van de rangen 10, 11 en 12, bij wijze van ambtshalve

graadverandering benoemd tot de graad "adjunct van de directeur" (rang A1).

Sedert 1 mei 1991 is zij als diensthoofd belast met de leiding van de dienst doelgroepenbeleid van de afdeling preventie en recuperatie.

1.2. Ingevolge een herstructurering van de OVAM wordt onder meer overgegaan tot de afschaffing van de afdeling preventie en recuperatie en van de dienst doelgroepenbeleid.

1.3. Bij nota van 1 juli 1998 wordt, in het kader van deze herstructurering, ter kennis gebracht van de personeelsleden dat de directieraad besloten heeft "om voor de nieuwe functies van diensthoofd, projectleider, projectleider-methodoloog en stafmedewerker bij de administrateur-generaal een screening door een extern bureau door te voeren"; er wordt aan toegevoegd : "Hoe dan ook zal de interne evaluatie mede bepalend zijn voor de toewijzing van de functies".

1.4. Bij nota van 17 juli 1998 wordt een oproep gedaan tot de kandidaten voor voornoemde nieuwe functies.

1.5. Op 17 augustus 1998 stelt verzoekster zich kandidaat voor de volgende functies :

- afdeling interventie, verwijdering en sanering :
 - diensthoofd - dienst projecten;
- sector afvalstoffen :
 - projectleider;
 - projectleider-methodoloog;
 - diensthoofd - dienst selectief ingezamelde stromen;
 - diensthoofd - dienst gemeenten en huishoudelijke afvalstoffen.

1.6. Over de kandidaten wordt door het extern bureau CPM een "rapport van het (verrijkte) persoonlijk-

heidsonderzoek of van het assessment center" opgesteld. Wat verzoekster betreft besluit consultant C. VAN VELTHOVEN : "Wij zien in haar (...) eerder een dame die past binnen projectwerking dan als diensthoofd".

1.7. Bij nota van 16 november 1998 wordt de toewijzing van de nieuwe functies ter kennis van de personeelsleden gebracht. Wat de functies betreft waarvoor verzoekster zich kandidaat heeft gesteld, worden met ingang van 1 januari 1999 de volgende personeelsleden aangewezen :

- bij de afdeling interventie, verwijdering en sanering :
 - diensthoofd saneringsprojecten : Patriek CASIER
 - diensthoofd saneringsprojecten : Patrick WILMOTS
- bij de sector afvalstoffen :
 - projectleiders : Ann BRAEKEVELT
Peter VAN ACKER
 - projectleider-methodoloog : Herman GOBEL
 - diensthoofd selectief ingezamelde stromen :
Rudy MEEUS
 - diensthoofd gemeenten en huishoudelijke afvalstoffen : Danny WILLE.

1.8. Bij nota van 19 november 1998 wordt de aanwijzing van de overige personeelsleden bekendgemaakt. Verzoekster wordt aangewezen als doelgroepverantwoordelijke in de dienst selectief ingezamelde stromen, voor "recyclage met inbegrip van de voorbehandeling".

2.1. Overwegende dat de verwerende partij opwerpt dat het beroep niet ontvankelijk is omdat de bestreden beslissingen maatregelen van inwendige orde, loutere mutaties en dienstaanwijzingen, zijn en als zodanig niet vatbaar voor annulatieberoep : de ambtenaren die door de bestreden beslissingen binnen de gereorganiseerde diensten van de OVAM worden aangewezen, zijn allen van

rang A1 en behouden hun rang; hun aanwijzing heeft geen rechtsgevolgen, noch wat hun administratief, noch wat hun geldelijk statuut betreft; bovendien heeft verzoekster als doelgroepverantwoordelijke alleen een functionele en geen hiërarchische band met het diensthoofd van de dienst waartoe zij behoort;

2.1.1. Overwegende dat de beslissing om een aantal A1-personeelsleden aan te wijzen voor de functie van projectleider of diensthoofd niet kan worden herleid tot een eenvoudige maatregel van inwendige orde; dat er immers een essentieel onderscheid bestaat tussen de functies van diensthoofd en projectleider enerzijds en de functies van de overige A1-personeelsleden anderzijds; dat dit blijkt uit het feit dat voor de toewijzing van de functies van projectleider en diensthoofd een oproep wordt gedaan tot de kandidaten, dat voor deze functies een aparte functiebeschrijving wordt opgesteld, dat voor de selectie van de projectleiders en diensthoofden een beroep wordt gedaan op de medewerking van een extern bureau, dat met het diensthoofd overleg wordt gepleegd bij de aanwijzing van de doelgroepverantwoordelijken en dat de projectleiders en diensthoofden de overige A1-personeelsleden van hun dienst evalueren, de doelgroepverantwoordelijken uitgezonderd;

Overwegende dat wat meer bepaald de rechtstoestand van verzoekster betreft, de bestreden beslissingen tot gevolg hebben dat zij niet langer de functie van diensthoofd kan vervullen;

2.1.2. Overwegende dat de exceptie als kennelijk ongegrond dient te worden verworpen;

2.2. Overwegende dat de verwerende partij opwerpt dat het belang van verzoekster beperkt is tot de aanstellingen in functies waarvoor zij zich zelf kandidaat heeft gesteld, dat wil zeggen de aanstellingen van

A. BRAEKEVELT, P. VAN ACKER, H. GOBEL, R. MEEUS en D. WILLE; dat de verwerende partij er daarbij van uitgaat dat de kandidatuur van verzoekster voor de functie van diensthoofd in de dienst projecten van een andere afdeling op een vergissing berust;

2.2.1. Overwegende dat verzoekster inderdaad alleen het vereiste persoonlijk belang heeft bij de vernietiging van de aanstellingen tot projectleider of diensthoofd waarvoor zij zich kandidaat heeft gesteld; dat echter anders dan de verwerende partij stelt, uit de gegevens van het dossier niet kan worden opgemaakt dat de kandidatuur van verzoekster voor de functie van diensthoofd bij de dienst projecten van de afdeling interventie, verwijdering en sanering op een vergissing berust;

2.2.2. Overwegende dat de exceptie gedeeltelijk gegrond is;

2.3. Overwegende dat de Raad ambtshalve opwerpt dat, wat het beroep tegen de tweede bestreden beslissing betreft, verzoekster geen belang heeft bij de vernietiging van die beslissing in zoverre hierdoor andere personeelsleden dan zijzelf aan een dienst worden toegewezen;

3.1. Overwegende dat als eerste annulatiemiddel verzoekster de schending aanvoert van de artikelen II 8 en VIII 1 tot VIII 97 van het besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995 houdende organisatie van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest en de regeling van de rechtspositie van het personeel (hierna : het OVAM-besluit), en van de artikelen 21 tot 28 van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes (hierna : APKB), alsmede van het rechtszekerheidsbeginsel,

doordat met de bestreden beslissingen haar loopbaan wordt georganiseerd op een wijze waarin niet wordt voorzien door enige statutaire bepaling,

terwijl de loopbaan van een ambtenaar slechts georganiseerd kan worden door statutair vastgelegde of minstens volgens vooraf bepaalde niet discriminerende voorwaarden;

3.1.1. Overwegende dat de verwerende partij antwoordt dat de bestreden beslissingen in geen deele de loopbaan van de betrokkenen organiseren, maar een interne taak- en werkverdeling in het belang van de dienst betreffen;

3.1.2. Overwegende dat in artikel 21 van het APKB de loopbaan van de ambtenaren wordt vastgelegd in hiërarchische rangen en graden; dat de graad de titel is die de ambtenaar in een rang situeert en hem machtigt tot het bekleden van een betrekking die met die graad overeenstemt; dat dienovereenkomstig de betrekkingen die door de ambtenaren van dezelfde graad worden bekleed, in de hiërarchie evenwaardig zijn;

Overwegende dat in strijd hiermee bij de bestreden beslissingen aan de ambtenaren van rang A1 betrekkingen worden toegewezen die hiërarchisch ongelijk zijn; dat, immers, de ambtenaren die als diensthoofd worden aangewezen betrokken worden bij de aanwijzing van de doelgroepverantwoordelijken en de projectleiders en diensthoofden belast worden met de evaluatie van de overige A1-personeelsleden van hun dienst, de doelgroepverantwoordelijken uitgezonderd; dat het desbetreffend zonder belang is dat verzoekster als doelgroepverantwoordelijke niet door het diensthoofd, maar door het afdelingshoofd zal worden geëvalueerd; dat het diensthoofd immers hoe dan ook de leiding van de dienst heeft en in die hoedanigheid ook de meerdere van verzoekster is;

Overwegende dat uit de artikelen 21, 22 en 23 APKB bovendien volgt dat de graad van een hogere rang hetzij door bevordering, hetzij bij wijze van een mandaat moet worden verleend, overeenkomstig de voorwaarden en procedures die door het personeelsstatuut worden bepaald;

Overwegende dat uit een en ander volgt dat de betrekkingen van projectleider en diensthoofd niet, buiten elke regelgeving om, door middel van een eenvoudige dienstaanwijzing of een mutatie kunnen worden toegekend;

Overwegende dat het middel kennelijk gegrond is;

3.2. Overwegende dat als vierde middel verzoekster aanvoert dat de bestreden beslissingen in strijd met de artikelen 2 en 3 van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen niet gemotiveerd zijn;

3.2.1. Overwegende dat de verwerende partij antwoordt dat de bestreden beslissingen de rechten van verzoekster niet wijzigen, dat deze beslissingen geen rechtsgevolgen beogen en dus niet onderworpen zijn aan de formele motiveringsplicht;

3.2.2. Overwegende dat zoals bij de bespreking van de ontvankelijkheid van het beroep is gezien, de bestreden beslissingen geen maatregelen van inwendige orde zijn; dat het integendeel gaat om individuele bestuurshandelingen die onder de toepassing van de wet van 29 juli 1991 vallen; dat de bestreden beslissingen derhalve ten onrechte niet formeel gemotiveerd zijn; dat het middel kennelijk gegrond is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd worden :

1. de bij nota van 16 november 1998 medegedeelde beslissing van de administrateur-generaal en de adjunct-administrateur-generaal van de OVAM tot "aanduiding in nieuwe functies in het kader van de herstructurering van de OVAM" in zoverre de volgende personeelsleden voor de volgende functies worden aangewezen :
 - bij de afdeling interventie, verwijdering en sanering :
 - diensthoofd saneringsprojecten : Patriek CASIER
 - diensthoofd saneringsprojecten : Patrick WILMOTS
 - bij de sector afvalstoffen :
 - projectleiders : Ann BRAEKEVELT
Peter VAN ACKER
 - projectleider-methodoloog : Herman GOBEL
 - diensthoofd selectief ingezamelde stromen :
Rudy MEEUS
 - diensthoofd gemeenten en huishoudelijke afvalstoffen : Danny WILLE;
2. de bij nota van 19 november 1998 medegedeelde beslissing van de administrateur-generaal en de adjunct-administrateur-generaal van de OVAM tot vaststelling van de "regeling inzake toewijzing van personeel zoals die zal gelden m.i.v. 01.01.99", in zoverre Anne VANDEPUTTE wordt aangewezen voor de dienst selectief ingezamelde stromen.

Artikel 2.

Het beroep wordt voor het overige verworpen.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op zeven juni 1900 negenennegentig, door :

de H. J. BORRET, voorzitter,
Mevr. S. VAN AELST, griffier.

De griffier,

De voorzitter,

S. VAN AELST.

J. BORRET.