

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 85.309 van 15 februari 2000
in de zaak A. 50.357/IX-2067.**

In zake :

1. Jules BAERT,
2. Roger BEYLS,
3. Marc BOUSSEMAERE,
4. Joël BUSSCHAERT,
5. Gilbert CAEN,
6. Godelieve DE BEVERE,
7. Joris DE GUSSEM,
8. Stefaan DE ROO,
9. Hugo DEBEUF,
10. Henri DELANOTE,
11. Hubert DELANOTE,
12. Paul DELPUTTE,
13. Carlos DERAEDT,
14. Noël DESAELE,
15. Stefaan D'HONT,
16. Bart D'HULSTER,
17. Roger FEYS,
18. Margriet FLORIZOONE,
19. Paul GHEKIERE,
20. Frans GOETHALS,
21. Bernadette HINDRIKX,
22. Antoon HOLVOET,
23. Jozef INGELBEEN,
24. Dirk LESAGE,
25. Johan LEYS,
26. Paul LOBEAU,
27. Patrick MAENHOUT,
28. Marcel MAHIEU,
29. Chris MAHIEU,
30. Rik MYNGHEER,
31. Marie-Thérèse PARMENTIER,
32. Yves PARMENTIER,
33. Ernest PAUWELYN,
34. Marie-Rose PIETERS,
35. Jan PONSARTS,
36. Albert ROSSEEL,
37. Walter STRAGIER,
38. Christine SUPEENE,
39. Albert TAILLIEU,
40. Lieven TOP,
41. Frans VANDEPUTTE,
42. Geert VANDEPUTTE,
43. Luk VANGHELUWE,
44. Rita VANWILDEMEERSCH,
45. Paul VERSTRAETE,
46. Frans VULSTEKE,
47. Karlos WATTEYNE,
48. Guy WERQUIN,

die woonplaats kiezen bij

advocaat G. BOURGEOIS,
kantoor houdende te IZEGEM,
Vandenbogaerdelaan 18

tegen :

het Instituut voor veterinaire keuring,
dat woonplaats kiest bij
advocaat P. LEGROS,
kantoor houdende te BRUSSEL,
Emile De Motlaan 19.

D E R A A D V A N S T A T E , I X e K A M E R ,

Gezien het verzoekschrift dat Jules BAERT, Roger BEYLS, Marc BOUSSEMAERE, Joël BUSCHAERT, Gilbert CAEN, Godelieve DE BEVERE, Joris DE GUSSEM, Stefaan DE ROO, Hugo DEBEUF, Henri DELANOTE, Hubert DELANOTE, Paul DELPUTTE, Carlos DERAEDT, Noël DESAELE, Stefaan D'HONT, Bart D'HULSTER, Roger FEYS, Margriet FLORIZOONE, Paul GHEKIERE, Frans GOETHALS, Bernadette HINDRIKX, Antoon HOLVOET, Jozef INGELBEEN, Dirk LESAGE, Johan LEYS, Paul LOBEAU, Patrick MAENHOUT, Marcel MAHIEU, Chris MAHIEU, Rik MYNGHEER, Marie-Thérèse PARMENTIER, Yves PARMENTIER, Ernest PAUWELYN, Marie-Rose PIETERS, Jan PONSAERTS, Albert ROSSEEL, Walter STRAGIER, Christine SUPEENE, Albert TAILLIEU, Lieven TOP, Frans VANDEPUTTE, Geert VANDEPUTTE, Luk VANGHELUWE, Rita VANWILDEMEERSCH, Paul VERSTRAETE, Frans VULSTEKE, Karlos WATTEYNE en Guy WERQUIN op 18 februari 1993 hebben ingediend om de vernietiging te vorderen van "de omzend-brief dd. 27 januari 1993 van de hoofdinspecteur-directeur van de Keurkring Ieper van het Instituut voor veterinaire keuring aan de Heren inspecteurs-keurders en de dierenartsen belast met (bijzondere) opdracht met kenmerk IVK/VII/IK/PTK/13-93/AD aangaande : 'Keuring in de keurkring Ieper - Nieuwe werkverdeling'";

Gelet op het arrest nr. 42.473 van 29 maart 1993 waarbij de vordering tot schorsing van de tenuitvoerlegging van de bestreden omzendbrief wordt verworpen;

Gezien de regelmatig gewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag opgemaakt door auditeur W. VAN NOTEN;

Gelet op de beschikking van 7 februari 1995 die de neerlegging ter griffie van het verslag en van het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen en gezien de laatste memorie van de verwerende partij;

Gelet op de beschikking van 24 november 1999 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 20 december 1999;

Gehoord het verslag van staatsraad A. BEIRLAEN;

Gehoord de opmerkingen van advocaat L. VAN OVERBEKE, die loco advocaat G. BOURGEOIS verschijnt voor de verzoekende partijen, en van advocaat O. RONSE, die loco advocaat P. LEGR0S verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van eerste auditeur-afdelingshoofd W. VAN NOTEN;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Over de gegevens van de zaak.

Overwegende dat de gegevens van de zaak als volgt kunnen worden samengevat :

1.1. Verzoekers zijn zelfstandige dierenartsen die in de keurkring Ieper met een (bijzondere) opdracht belast zijn binnen het raam van de uitvoering van de wetten van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel en van 15 april 1965 betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild.

1.2. Met de omzendbrief van 27 januari 1993 waarvan de nietigverklaring gevorderd wordt, stelt het hoofd van de keurkring, met ingang van 1 februari 1993, een nieuwe werkverdeling in de keurkring Ieper vast; de omzendbrief bevat enerzijds een aantal algemene principes en anderzijds een werkverdeling op basis van een urenquotum per slachthuis en per keurder.

1.3. Op 30 januari 1993 richten verzoekers een "open brief" aan de minister van Volksgezondheid en aan het hoofd van de keurkring, waarin zij betogen dat de kwestieuze omzendbrief "een bedreiging (is) voor de volksgezondheid" en "de zoveelste onwettelijke handeling van het Instituut voor veterinaire keuring".

1.4. In de loop van de procedure wordt de aangevochten omzendbrief opgeheven;

2. Over de ontvankelijkheid van het beroep.

2.1. Overwegende dat de verwerende partij in haar memorie van antwoord opwerpt dat de aangevochten omzendbrief bij brief van 25 februari 1993 werd "ingetrokken" en dat derhalve dient te worden vastgesteld dat de vordering tot nietigverklaring "zonder voorwerp is geworden";

2.2. Overwegende dat verzoekers repliceren dat de betwiste omzendbrief niet werd ingetrokken, maar enkel, met ingang van 1 maart 1993, werd opgeheven, dat de facto de omzendbrief verder van toepassing blijft en de opheffing dus louter formeel is;

2.3. Overwegende dat de betwiste omzendbrief van 27 januari 1993 kort na het indienen van het vernietigingsberoep werd vervangen door een individuele werkregeling die bij brief van 25 februari 1993 door het hoofd van de keurkring aan elke keurder werd toegezonden; dat in de brief wordt gesteld : "Deze werkregeling welke ingaat op 01 maart 1993 vervangt die vervat in de omzendbrief IVK/VII/IK/PTK/13-93/AD dd. 27.01.93 die bij deze wordt opgeheven"; dat verzoekers dus terecht stellen dat het beroep nog steeds een voorwerp heeft, aangezien de betwiste omzendbrief niet ingetrokken, maar enkel werd opgeheven; dat de exceptie derhalve moet worden verworpen;

3. Over de gegrondheid van het beroep.

3.1. Overwegende dat verzoekers als middel aanvoeren dat de bestreden omzendbrief afwijkt van "de bestaande wettelijke regels", namelijk van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel; de wet van 15 april 1965 betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild, en tot wijziging van de wet van 5 september 1952

betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel; de wet van 13 juli 1981 tot oprichting van een Instituut voor veterinaire keuring; het koninklijk besluit van 9 maart 1953 betreffende de handel in slachtvlees en houdende reglementering van de keuring der hier te lande geslachte dieren; het koninklijk besluit van 21 september 1970 betreffende de keuring van en de handel in vlees van gevogelte; het koninklijk besluit van 14 juni 1985 houdende organisatie en werking van het Instituut voor veterinaire keuring; het ministerieel besluit van 11 maart 1953 genomen in uitvoering van het koninklijk besluit van 9 maart 1953 betreffende de handel in slachtvlees en houdende reglementering van de keuring der in het land geslachte dieren; de richtlijn van de Raad 64/433/EEG van 26 juni 1964 inzake gezondheidsvraagstukken op het gebied van het intracommunautaire handelsverkeer in vers vlees, zoals herhaaldelijk gewijzigd; dat verzoekers betogen, samengevat, dat door het opleggen van een urenquotum per slachthuis het door artikel 1, § 2, derde lid, van het koninklijk besluit van 9 maart 1953 en de omzendbrief van 24 februari 1989 voorgeschreven keurritme overschreden wordt, hetgeen tot gevolg heeft dat geen ernstig werk meer kan worden gedaan;

3.2. Overwegende dat de verwerende partij op dit middel niet antwoordt;

3.3.1. Overwegende dat artikel 1, § 2, derde, vierde en zesde lid, van het koninklijk besluit van 9 maart 1953 betreffende de handel in slachtvlees en houdende reglementering van de keuring der hier te lande geslachte dieren, bepaalt wat volgt :

"Een vleeskeurder mag niet meer dan 20 keuringseenheden per uur onderzoeken, varkens, schapen en geiten zijnde beschouwd als één eenheid, runderen en eenhoevigen als twee eenheden.

De gelijktijdige aanwezigheid van twee of meer vleeskeurders is vereist wanneer het ritme der slachtingen meer bedraagt dan 20 eenheden per uur.

(...)

De vleeskeurder-titularis is er toe gehouden tijdig schikkingen te treffen om zich, op de dagen dat het slachtritme meer dan 20 eenheden per uur bedraagt, te doen bijstaan door één of meer aan het slachthuis gehechte adjuncten.";

dat in de omzendbrief van 24 februari 1989 betreffende het bepalen van de aanwezigheid van keurders in functie van slachtritmes in pluimveeslachthuizen de staatssecretaris voor Volksgezondheid stelt dat de permanente aanwezigheid van een dierenarts vereist is indien het slachtritme volgende cijfers overschrijdt :

- 600 dieren van cat. 1 per uur
- 300 dieren van cat. 2 per uur
- 150 dieren van cat. 3 per uur,

dat een bijkomende dierenarts-keurder wordt toegewezen per schijf van :

- 1500 dieren per uur van cat. 1
- 600 dieren per uur van cat. 2
- 300 dieren per uur van cat. 3;

dat de beperking van het keurritme die door de voormelde bepalingen wordt voorgeschreven tot doel heeft te waarborgen dat de keuringshandelingen die door de in het middel vermelde koninklijke besluiten van 9 maart 1953 en 21 september 1970 en het ministerieel besluit van 11 maart 1953 in het belang van de volksgezondheid zijn voorgeschreven door de keurders naar behoren zouden worden uitgevoerd;

3.3.2. Overwegende dat verzoekers aanvoeren dat de bestreden omzendbrief tot gevolg heeft dat aan de keurders het volgende keurritme wordt opgelegd :

Slacht-huis	St. per uur	Aantal keurders	St. per keurder	Wett. norm
	<u>runderen</u>			
VERBIST	35	2	17,5	10
BOUCKAERT	29	1	29	10
	<u>varkens</u>			
WALLAEYS	324	4	81	20
LAVAMEAT	288	4	72	20
WESTVLEES	552	6	92	20
	<u>pluimvee</u>			
LAPERRE	4520	1	4520	1500
VOLYS	481	1	481	300
STAR				
FLANDREX	2300	1	2300	1500

dat, behalve wat het slachthuis FLANDREX betreft, de vermelde getallen geslachte dieren gestaafd worden met door een gerechtsdeurwaarder opgemaakte processen-verbaal van vaststelling; dat de feitelijke juistheid van de door verzoekers vermelde gegevens waaruit blijkt dat het voorgeschreven keurritme ruim wordt overschreden, door de verwerende partij trouwens niet wordt betwist; dat het kennelijk onredelijk is te veronderstellen dat de keurders aan een dergelijk ritme de voorgeschreven keuringshandelingen met de nodige zorgvuldigheid zouden kunnen uitvoeren; dat trouwens volgens een door verzoekers voorgelegd proces-verbaal voor de slachthuizen WALLAEYS en NV WESTVLEES door een gerechtsdeurwaarder werd vastgesteld : "De keurders-veeartsen keuren volgens het wettelijk ritme van 20 varkens per uur per keurder-veearts, 1 varken op 2 wordt door de keurders-veeartsen niet gekeurd doch alle varkens, gekeurde en niet gekeurde, verdwijnen toch in het circuit voor export"; dat moet worden vastgesteld dat de bestreden werking geen rekening houdt met het voorgeschreven keurritme, hetgeen tot gevolg heeft dat verzoekers de

voorgeschreven keuringshandelingen niet, of niet naar behoren, kunnen uitvoeren; dat het middel gegrond is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt de omzendbrief van 27 januari 1993 van de hoofdinspecteur-directeur van de keurkring Ieper van het Instituut voor veterinaire keuring aan de inspecteurs-keurders en de dierenartsen belast met (bijzondere) opdracht met kenmerk IVK/VII/IK/PTK/13-93/AD aangaande : "Keuring in de keurkring Ieper - Nieuwe werkverdeling".

Artikel 2.

De kosten van het beroep, bepaald op honderdtweeënnegentigduizend frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op vijftien februari 2000, door de IXe kamer, die was samengesteld uit :

de HH.	J. BORRET,	voorzitter,
	A. BEIRLAEN,	staatsraad,
	L. HELLIN,	staatsraad,
Mevr.	S. VAN AELST,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

S. VAN AELST.

J. BORRET.