

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 94.090 van 19 maart 2001
in de zaak A. 61.999/IX-525.**

In zake : Greta VERVLIET,
wonende te KORTRIJK-DUTSEL,
Geestmolenstraat 24

tegen :

de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door
de Vlaamse regering,
die woonplaats kiest bij
advocaten H. GEYSKENS, A. VANDEURZEN,
A. VAN der GRAESEN, C. COOMANS, M. BOES en
W. MERTENS,
kantoor houdende te BERINGEN,
Scheigoorstraat 5.

D E R A A D V A N S T A T E , I X e K A M E R ,

Gezien het verzoekschrift dat Greta VERVLIET
op 23 januari 1995 heeft ingediend om de vernietiging te
vorderen van het besluit van de Vlaamse regering van
19 oktober 1994 houdende benoeming van ambtswege bij
wijze van graadverandering van de ambtenaren vanaf rang
13 tot en met rang 16 van het ministerie van de Vlaamse
Gemeenschap "meer bepaald wat betreft (verzoekster) die
nu benoemd wordt in de graad van navorser, terwijl zij
initieel de graad van adjunct-eerste opdrachthouder
bekleedt";

Gezien de regelmatig gewisselde memories van
antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag opgemaakt door eerste
auditeur W. VAN NOTEN;

Gelet op de beschikking van 4 maart 1996 die
de neerlegging ter griffie van het verslag en van het
dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen en gezien de regelmatig gewisselde laatste memories;

Gelet op de beschikking van 13 februari 2001 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 5 maart 2001;

Gehoord het verslag van staatsraad L. HELLIN;

Gehoord de opmerkingen van advocaat I. MARTENS, die verschijnt voor verzoekster, en van advocaat G. DE GROOTE, die loco advocaat M. BOES verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van eerste auditeur-afdelingshoofd W. VAN NOTEN;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Over de gegevens van de zaak.

Overwegende dat de gegevens van de zaak als volgt kunnen worden samengevat :

1.1. Op 28 november 1991 wordt in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt dat ter uitvoering van de artikelen 88 en 90 van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid en van het besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1991 tot vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van de eerste opdrachthouder en de adjunct-eerste opdrachthouder van de administratie voor de programmatie van het wetenschapsbeleid en van het wetenschappelijk personeel van de diensten van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap waarin de bevoegdheden inzake

wetenschapsbeleid gegroepeerd zijn, de Vlaamse regering in statutair verband aanwerft :

- 1 eerste opdrachthouder
- 1 adjunct-eerste opdrachthouder
- 4 navorsers
- 9 attachés.

Het bericht vermeldt de algemene toelatingsvoorwaarden en, voor elk van de vacante betrekkingen, de specifieke toelatingsvoorwaarden, de functieomschrijving en het gewenst profiel.

1.2. Verzoekster stelt zich kandidaat voor de betrekkingen van eerste opdrachthouder en adjunct-eerste opdrachthouder. Zij is geen kandidaat voor de betrekkingen van navorser en attaché.

1.3. Bij besluit van de Vlaamse regering van 16 september 1992 wordt verzoekster benoemd tot adjunct-eerste opdrachthouder.

Bij verzoekschrift van 29 december 1992 vordert zij de nietigverklaring van het besluit van de Vlaamse regering van 16 september 1992 waarbij Frederik COLSON tot eerste opdrachthouder benoemd wordt, alsmede van "de beslissing haar slechts tot adjunct-eerste opdrachthouder te benoemen in plaats van tot eerste opdrachthouder". Dit is de zaak A. 49.720/IX-2686.

1.4. Bij besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel worden de ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ingeschakeld in een nieuwe loopbaanstructuur.

Volgens de overgangsbepalingen van artikel VIII 115 en de bijlage 9 bij dit besluit wordt de graad van adjunct-eerste opdrachthouder afgeschaft en wordt de titularis van die graad ambtshalve benoemd tot de graad "navorser" (rang A2), met weddenschaal A269.

Artikel VIII 115, derde lid, bepaalt dat "de ambtshalve graadveranderingen worden geïndividualiseerd bij besluit".

Artikel VIII 115, laatste lid, bepaalt dat "ambtenaren met de vroegere graad van adjunct-eerste opdrachthouder (...) de titel adjunct-eerste opdracht-houder (...) blijven dragen".

1.5. Door het thans bestreden besluit van de Vlaamse regering van 19 oktober 1994 worden de ambtenaren vanaf rang 13 tot en met rang 16 met een afgeschafte graad met ingang van 1 juni 1994 ambtshalve bij wijze van graadverandering benoemd in een nieuwe graad. Verzoekster wordt benoemd tot navorser.

2. Over de gegrondheid van de vordering.

2.1. Overwegende dat verzoekster in haar derde middel aanvoert dat de betwiste wijziging niet gedragen wordt door rechtens of feitelijk relevante motieven, omdat het doel om een aantal functies te bundelen niet kan gelden voor een gespecialiseerde dienst en omdat het motief waarvoor de functie van adjunct-eerste opdrachthouder werd ingesteld nog steeds voorhanden is en er niet valt in te zien waarom die functie werd afgeschaft;

2.2. Overwegende dat de verwerende partij hierop in essentie antwoordt dat het streven naar vereenvoudiging van het aantal rangen en graden en naar een grotere doorzichtigheid van de administratie, ook geldt voor de gespecialiseerde dienst waarin verzoekster werkzaam is; dat verzoekster voorts de titel van adjunct-eerste opdrachthouder mag dragen, maar dit niet betekent dat de graad van adjunct-eerste opdrachthouder behouden blijft;

2.3. Overwegende dat verzoekster hierop replieert dat de uitleg van de verwerende partij dat het om een vereenvoudiging zou gaan, geen voldoende motief is

om aan een ambtenaar met een zeer specifieke opleiding en bevoegdheden zijn bevoegdheden en verantwoordelijkheden te ontnemen;

2.4. Overwegende dat de verwerende partij in haar laatste memorie stelt dat de bestreden beslissing louter de uitvoering is niet alleen van artikel VIII 115 en bijlage 9 van het Vlaams personeelsstatuut maar ook van artikel VI 27 van dat statuut en dat verzoeksters rechtstoestand niet gewijzigd is, dat verzoekster trouwens voornoemde bepalingen niet heeft aangevochten zodat haar vordering wegens niet ontvankelijkheid moet worden afgewezen; dat bovendien de nieuwe graden niet vergelijkbaar zijn met de vroegere graden of graadbenamingen; dat de graden "adjunct-eerste opdrachthouder" en "navorser" onder de vroegere regeling van het besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1991 tot dezelfde rang 15 behoorden zodat de verwerende partij niet inziet hoe de graad van adjunct-eerste opdrachthouder niet de nieuwe graadbenaming van navorser kan krijgen en dat dit niet als een "onverhoeds ingrijpen" van de overheid kan worden aangezien; dat zelfs indien de ingreep veeleer onverwacht zou zijn de verwerende partij ook niet inziet waarom zij niet een nieuwe organisatiestructuur als een reden voor dat ingrijpen zou mogen aanvoeren; dat zij derhalve voldoende ernstige redenen had die het bestreden besluit kunnen dragen;

2.5.1. Overwegende dat de functie van adjunct-eerste opdrachthouder is ingesteld door het besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1991 tot vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van de eerste opdrachthouder en de adjunct-eerste opdrachthouder van de administratie voor de programmatie van het wetenschapsbeleid en van het wetenschappelijk personeel van de diensten van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap waarin de bevoegdheden inzake wetenschapsbeleid gegroepeerd zijn; dat artikel 1, § 2, van dit

besluit bepaalt dat voornoemde diensten bestaan uit een eerste opdrachthouder, een adjunct-eerste opdrachthouder, wetenschappelijk personeel en administratief personeel en dat artikel 9 bepaalt dat het wetenschappelijk personeel bedoeld in artikel 1, § 2, 3°, bestaat uit navorsers en attachés; dat artikel 6, § 2, voor de benoeming tot adjunct-eerste opdrachthouder bepaalt dat de kandidaat houder moet zijn van een diploma van doctor dat behaald werd na verdediging in het openbaar van een verhandeling, 15 jaar ervaring moet hebben in het wetenschappelijk onderzoek en/of de onderzoekscoördinatie tellen; dat om tot navorser te worden benoemd luidens artikel 10, § 2, 1°, het diploma van doctor behaald na verdediging in het openbaar van een verhandeling en 10 jaar relevante ervaring wordt vereist en dat luidens artikel 11 de navorsers geen zitting hebben in de directieraad; dat artikel 13, § 1, bepaalt dat de eerste opdrachthouder, de adjunct-eerste opdrachthouder en de navorsers worden aangeworven door bemiddeling van het Vast Wervingssecretariaat en "deze indiensttredingen gebeuren op grond van kwalificaties vastgelegd in een functieomschrijving en op basis van ervaring en verdiensten, die onder meer blijken uit een curriculum vitae"; dat artikel VI 27 van het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel, bepaalt dat "het personeel belast met wetenschapsbeleid van het ministerie (...) de eerste opdrachthouder en navorsers van de departementen Coördinatie en Onderwijs (omvat)"; dat de toelichting hierbij luidt als volgt :

"Zoals de administratieve graden wordt ook het aantal graden van het personeel belast met het wetenschapsbeleid, gereduceerd.

In tegenstelling tot vroeger toen er 4 graden bestonden (attaché, navorser, adjunct-eerste opdrachthouder, eerste opdrachthouder) bestaan er nu nog slechts 2 graden, met name navorser en eerste

opdrachthouder. De attaché en de adjunct-eerste opdrachthouder zullen een ambtshalve graadverandering ondergaan en eveneens de graad van navorser bekleden. De adjunct-eerste opdrachthouder mag evenwel de titel adjunct-eerste opdrachthouder blijven dragen (zie artikel VIII 115).

De loopbaan wordt vervangen door een functionele loopbaan die gelijk is aan de algemene graden.";

dat door verzoeksters benoeming in de graad van navorser zij aldus dezelfde graad heeft als de personeelsleden die onder het besluit van 31 juli 1991 de voorwaarden voor de benoeming tot navorser vervulden; dat niet wordt aangetoond in welke mate de vroegere graden niet meer vergelijkbaar zijn met de graden ingesteld bij het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 en ook niet dat verzoeksters rechtstoestand niet gewijzigd is door het bestreden besluit van de Vlaamse regering van 19 oktober 1994; dat integendeel blijkt dat de functie van adjunct-eerste opdrachthouder erin bestond "de eerste opdrachthouder bij (te staan) in de uitvoering van diens functie", terwijl zulks niet is voorzien voor de functie van navorser, dat de navorser ook geen zitting heeft in de directieraad; dat aldus alhoewel verzoekster de titel mag blijven voeren van adjunct-eerste opdrachthouder niet blijkt dat de functie dezelfde is gebleven; dat derhalve zelfs indien het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 niet meer zou kunnen worden aangevochten verzoekster nochtans vermag de wettigheid ervan te laten toetsen door in de onderhavige zaak op ontvankelijke wijze de annulatie te vorderen van het besluit van de Vlaamse regering van 19 oktober 1994 dat de door artikel VIII 115 en bijlage 9 bij het voornoemde besluit van 24 november 1993 beoogde graadverandering individualiseert;

2.5.2. Overwegende dat de algemene beginselen van behoorlijk bestuur het recht op rechtszekerheid insluiten, dat daaruit volgt dat de door de overheid bij de geadministreerde opgewekte gerechtvaardigde ver-

wachtingen in de regel moeten worden gehonoreerd en dat als het ambtenarenstatuut altijd, zelfs in de voor de ambtenaar ongunstige zin, kan worden gewijzigd wanneer het belang van de dienst daartoe noopt, de overheid hierbij niettemin zorgvuldig moet optreden door behoudens ernstige en gewichtige redenen niet onverhoeds in te grijpen in een bestaande situatie; dat te dezen in het besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1991, waarbij onder meer de functie van adjunct-eerste opdrachthouder wordt ingesteld, de ingeroepen dringende noodzakelijkheid om de afdeling wetgeving van de Raad van State niet te raadplegen verantwoord wordt met de overweging "dat de nieuwe organisatiestructuur van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap onverwijld operationeel moet worden"; dat de korte termijn tussen het bij dringende noodzakelijkheid instellen van de functie van adjunct-eerste opdrachthouder met de daaropvolgende benoeming van verzoekster in die functie op 16 september 1992, en de afschaffing van die functie door het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 en de daaropvolgende benoeming van verzoekster op 19 oktober 1994 ambtshalve bij wijze van graadverandering in de graad van navorser, zich niet verstaat met het hiervoren besproken beginsel van behoorlijk bestuur; dat immers in de gegeven omstandigheden de andermaal vernieuwde organisatiestructuur geen ernstige reden is om zulkdanige onverhoedse en ingrijpende wijzigingen in verzoeksters toestand rechtens te verantwoorden en derhalve indruist tegen het hiervoren besproken recht op rechtszekerheid als beginsel van behoorlijk bestuur,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt het besluit van de Vlaamse regering van 19 oktober 1994 houdende benoeming van ambtswege bij wijze van graadverandering van de ambtenaren vanaf rang 13 tot en met rang 16 van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, in zoverre Margareta VERVLIET bij wijze van graadverandering benoemd wordt tot de graad navorser.

Artikel 2.

Dit arrest zal bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt op dezelfde wijze als het vernietigde besluit.

Artikel 3.

De kosten van het beroep, bepaald op vierduizend frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op negentien maart 2000 en een, door de IXe kamer, die was samengesteld uit :

de HH.	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	L. HELLIN,	staatsraad,
	A. VANDENDRIESSCHE,	staatsraad,
Mevr.	S. VAN AELST,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

S. VAN AELST.

J. DE BRABANDERE.