KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 3e augustus 1981 door de Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de oprichting van de Hoge Raad voor migranten", heeft de 2e december 1981 het volgend advies gegeven :

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit betreft naar luid van zijn aanhef een gemeenschapsmaterie als bedoeld in artikel 5, § 1, II, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Zonder dat zulks in een bepaald artikel uitdrukkelijk is gesteld, blijkt uit de algemene samenhang van de bijzondere wet voldoende duidelijk dat voor de aangelegenheden waarvoor de Gemeenschappen bevoegd zijn, de uitvoerende macht, zoals zij door de bijzondere wet is geregeld, bij de executieven van de Gemeenschappen berust. Daaruit volgt, enerzijds, dat de bijzondere wet in haar geheel als rechtsgrond moet worden aangehaald in de aanhef van het ontwerp, anderzijds, dat, overeenkomstig artikel 23 van de bijzondere wet, het ontwerp slechts in de vorm van een koninklijk besluit kan worden vastgesteld zolang de executieven van de Gemeenschappen niet uit en door hun respectieve Gemeenschapsraden zijn gekozen; in het andere geval zal het ontwerp in de vorm van een besluit van de Vlaamse Executieve moeten worden vastgesteld.

2. Om in overeenstemming te zijn met het bepaalde in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 waarvan het ontwerp een toepassing is, dient het woord "migrant" telkens vervangen te worden door "inwijkeling".

3. In plaats van de vrij omslachtige uitdrukking "Hoge Raad voor de (inwijkelingen) van de Vlaamse Gemeenschap" schrijve men "De Vlaamse Hoge Raad voor inwijkelingen".

.../...

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Het opschrift kan korter worden gesteld als volgt :

"... besluit tot oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor inwijkelingen".

Aanhef.

Er is geen reden om consideransen in de aanhef op te nemen.

De verwijzing naar het begrotingsakkoord moet worden aangevuld met de vermelding van de datum waarop het gegeven is.

Voor het overige stelle men de aanhef als volgt :

"Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

Gelet op het akkoord ...;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van ...".

Artikel 1.

Het bepaalde in § 3 is niet meer dan een explicitatie van hetgeen omtrent de adviesopdracht van de Hoge Raad in § 2 is vermeld. Het kan dan ook zonder bezwaar worden weggelaten. Wel verdient het aanbeveling te stellen dat de adviezen met redenen moeten zijn omkleed.

Voor artikel 1 wordt de volgende lezing aanbevolen :

"Artikel 1.-

§ 1. Bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wordt een Vlaamse Hoge Raad voor inwijkelingen opgericht, hierna te noemen de Hoge Raad.

§ 2. De Hoge Raad heeft als opdracht aan de Vlaamse Executieve op verzoek van deze dan wel op eigen initiatief advies uit te brengen over alle tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behorende aangelegenheden die de inwijkelingen betreffen.

§ 3. De adviezen van de Hoge Raad zijn met redenen omkleed".

Artikel 2.

Dit artikel ware beter gesteld als volgt :

"Artikel 2.-

De overheidsdiensten in het Nederlands taalgebied en de in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad gevestigde instellingen die wegens hun organisatie moeten beschouwd worden

.../...

als uitsluitend behorend tot de Vlaamse Gemeenschap verstrekken aan de Hoge Raad alle inlichtingen welke deze voor het vervullen van zijn opdracht nodig acht".

Artikel 3.

Vermits de adviezen bij de Vlaamse Executieve worden uitgebracht, is het meer logisch deze over de verspreiding ervan te laten beslissen.

Gelet op het tekstvoorstel van artikel 1, wordt voor artikel 3 de volgende lezing aanbevolen :

"Artikel 3.-

§ 1. De adviezen van de Hoge Raad worden uitgebracht bij gewone meerderheid van aanwezige stemgerechtigden.

Bij staking van stemmen beslist de voorzitter.

Bij het advies kunnen minderheidsnota's worden gevoegd.

§ 2. De Vlaamse Executieve beslist over de publicatie van de adviezen van de Hoge Raad".

Artikel 4.

De volgende tekst wordt aanbevolen :

"Artikel 4.-

De Vlaamse Executieve stelt de Hoge Raad in kennis van de adviezen die door andere adviesorganen met betrekking tot de inwijkelingen zijn uitgebracht".

Vermits de Hoge Raad op eigen initiatief steeds een advies kan formuleren, is het niet nodig zulks nogmaals te herhalen met betrekking tot de adviezen van andere adviesorganen waarvan hij in kennis wordt gesteld.

Artikel 5.

Artikel 5 regelt de samenstelling van de Hoge Raad. Rekening houdende met de toelichting die door de gemachtigde ambtenaar is verstrekt, wordt voorgesteld het artikel te redigeren als volgt :

"Artikel 5.-

§ 1. De Hoge Raad is samengesteld uit een voorzitter en twintig leden. Elk lid heeft een plaatsvervanger.

§ 2. De voorzitter wordt door de Vlaamse Executieve benoemd onder de personen die ter zake van de inwijkelingen bijzonder bevoegd zijn.

§ 3. De leden en hun plaatsvervangers worden door de Vlaamse Executieve als volgt benoemd :

- zes leden en zes plaatsvervangers uit de begeleidings- of onthaaldiensten;
- zeven leden en zeven plaatsvervangers uit verenigingen van inwijkelingen;
- vier leden en vier plaatsvervangers uit de meest representatieve vakorganisaties;

.../...

- drie leden en drie plaatsvervangers uit de verenigingen en instellingen die zich om het algemeen welzijn van de inwijkelingen bekommeren.

§ 4. De Hoge Raad is derwijze samengesteld dat ten minste een derde van de leden en van hun plaatsvervangers inwijkelingen zijn.

§ 5. Op de voordracht van de Hoge Raad en uit dezes midden benoemt de Vlaamse Executieve twee ondervoorzitters.

§ 6. Het mandaat van de voorzitter, de ondervoorzitters, de leden en hun plaatsvervangers geldt voor een termijn van vier jaar en is hernieuwbaar. Zij kunnen te allen tijde ontslag nemen; dit geschiedt bij wege van een schriftelijke mededeling aan de Vlaamse Executieve.

Het mandaat van lid of plaatsvervanger eindigt in alle geval wanneer vastgesteld is dat hij niet meer de hoedanigheid heeft op grond waarvan de benoeming is geschied.

§ 7. Vertegenwoordigers van de Vlaamse Executieve kunnen de vergaderingen van de Hoge Raad met raadgevende stem bijwonen".

Artikel 6.

Het artikel ware beter gesteld als volgt :

"Artikel 6.-

De Hoge Raad kan werkgroepen oprichten waarvan niet-leden kunnen deel uitmaken. Een werkgroep kan namens de Hoge Raad geen advies uitbrengen".

.../...

Artikel 7.

De volgende lezing wordt aanbevolen :

"Artikel 7.-
Op eigen initiatief dan wel op verzoek van een organisatie die niet vertegenwoordigd is, kan de Hoge Raad deskundigen aanstellen voor de tijd en de aangelegenheid die hij bepaalt. De deskundigen nemen met raadgevende stem deel aan de vergaderingen van de Hoge Raad".

Artikel 8.

In § 2 leze men "... en vier leden ...".

Artikel 9.

Volgens het ontwerp wordt de agenda van de vergadering "publiek gemaakt" op de wijze zoals bepaald in het organiek reglement. Niet duidelijk is of die "publiekmaking" meer is dan een mededeling aan de leden van de Hoge Raad. Voorts leze men "... zoals is vastgesteld in het reglement van orde".

Artikel 10.

Men leze :

"Artikel 10.-
De Hoge Raad stelt een reglement van orde vast, dat aan de Vlaamse Executieve voor goedkeuring wordt voorgelegd".

+

+ +

Volgens een koninklijk besluit van 12 juli 1965 is er bij de Minister van Tewerkstelling en Arbeid een Adviserende Raad voor de immigratie die advies uitbrengt onder meer over "de studie van de maatregelen tot bevordering van het onthaal en de opneming van migrerende werknemers en hun familie". Uit de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en uit de oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor inwijkelingen moet volgen dat bedoelde adviesbevoegdheid wat de Vlaamse Gemeenschap betreft zonder voorwerp is geworden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	H. ADRIAENS,	voorzitter,
	H. COREMANS, Gh. TACQ,	staatsraden,
	F. DE KEMPENEER, J. GIJSSELS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw :	M. BENARD,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M. VRINTS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. BENARD. H. ADRIAENS.