KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 1ste februari 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het organiek koninklijk besluit van 30 mei 1974 van de Ministeriële Comités met nationale bevoegdheid", heeft de 3e februari 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre saisi par le Premier Ministre, le 1er février 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal organique du 30 mai 1974 des Comités ministériels à compétence nationale", a donné le 3 février 1982 l'avis suivant :

Naar luid van de nieuwe bepaling onder artikel 1 van het ontwerp mag, in de gevallen waarin ze vereist wordt door de wet of door organieke en reglementaire bepalingen, de beraadslaging van het Ministerieel Comité voor begroting vervangen worden door een beraadslaging van het Ministerieel Comité voor economische en sociale coördinatie.

Volgens de gemachtigde ambtenaar is het de bedoeling van de Regering met die tekst de taken van het Ministerieel Comité voor begroting over te hevelen naar het Ministerieel Comité voor economische en sociale coördinatie. Het Ministerieel Comité voor begroting zou wel formeel blijven voortbestaan.

De bedoeling van de Regering zou beter tot uitdrukking worden gebracht met de volgende tekst :

"Artikel 1.-

In het organiek koninklijk besluit van 30 mei 1974 van de ministeriële comités met nationale bevoegdheid, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 24 mei 1976, 30 november 1976, 4 februari 1980, 18 november 1980 en 12 mei 1981, wordt een artikel 4bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

"Artikel 4bis. De taken van het Ministerieel Comité voor begroting worden uitgeoefend door het Ministerieel Comité voor economische en sociale coördinatie".

Wat betreft de vermelding van het Ministerieel Comité voor begroting onder meer in de wetten van 2 juli 1981 en 10 augustus 1981, mag zorgvuldigheidshalve worden opgemerkt dat,

.../...

overeenkomstig de rechtspraak omtrent het vermoeden van grondwettigheid der wetten (Cass. 20 april 1950, Arresten Verbr. 1950, blz. 517, met conclusies procureur-generaal L. CORNIL in Pas. 1950, I, 560), genoemde wetten geacht moeten worden geen afbreuk te hebben gedaan aan het bepaalde in artikel 29 van de Grondwet waaraan de Koning de bevoegdheid ontleent om de uitvoerende macht in te richten.

+

Naar luid van artikel 2 van het ontwerp zal het besluit uitwerking hebben met ingang van 8 januari 1982. Volgens de gemachtigde ambtenaar is door de Ministerraad op die dag over het ontwerp beraadslaagd. Die reden volstaat niet om de terugwerkende kracht van het ontwerp-besluit te verantwoorden. Artikel 2 ware dan ook beter uit het ontwerp geschrapt, zo nodig vervangen door een bepaling naar luid waarvan het besluit in werking treedt op de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Aux termes de la disposition nouvelle prévue par l'article ler du projet, la délibération du Comité ministériel du budget peut, dans les cas où elle est requise par la loi ou par des dispositions organiques et réglementaires, être remplacée par une délibération du Comité ministériel de coordination économique et sociale.

Selon le fonctionnaire délégué, le Gouvernement a l'intention de transférer par ce texte les tâches du Comité ministériel du budget au Comité ministériel de coordination économique et sociale. D'un point de vue formel, toutefois, le Comité ministériel du budget continuerait d'exister.

Cette intention du Gouvernement s'exprimerait mieux en ces termes :

"Article ler.-

Il est inséré dans l'arrêté royal du 30 mai 1974 organique des comités ministériels à compétence nationale, modifié par les arrêtés royaux des 24 mai 1976, 30 novembre 1976, 4 février 1980, 18 novembre 1980 et 12 mai 1981, un article 4bis, rédigé comme suit :

"Article 4bis. Les tâches du Comité ministériel du budget sont exercées par le Comité ministériel de coordination économique et sociale".

Quant à la mention du Comité ministériel du budget, notamment dans les lois du 2 juillet 1981 et du 10 août 1981, on retiendra, pour être complet, que, conformément à la jurisprudence relative à la présomption de constitutionnalité des lois (Cass. 20 avril 1950, avec les conclusions du procureur général L. CORNIL, Pas. 1950, I, 560), lesdites lois doivent être censées

.../...

ne pas avoir porté atteinte au prescrit de l'article 29 de la Constitution, qui confère au Roi la compétence d'organiser le pouvoir exécutif.

+

Aux termes de l'article 2 du projet, l'arrêté produit ses effets le 8 janvier 1982. C'est à cette date, selon le fonctionnaire délégué, que le projet a été délibéré en Conseil des Ministres. Ce motif ne suffit pas à justifier l'effet rétroactif de l'arrêté en projet. Il serait dès lors préférable d'écarter cet article 2 du texte en projet et de le remplacer, au besoin, par une disposition prévoyant que l'arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.