LEGISLATION - WETGEVING
L
17-11-1982
Transmis à M. Cabinet
Toegezonden aan de H.

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 12e mei 1982 door de Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende drinkwater", heeft de 21e oktober 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à l'Environnement, le 12 mai 1982, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "concernant les eaux de boisson" a donné le 21 octobre 1982 l'avis suivant :

19 NOV 1982

Het ontwerp-koninklijk besluit betreffende drinkwater waarover advies wordt gevraagd, strekt ertoe voor het voor menselijke consumptie bestemd water, dat afkomstig is van een bron en dat in een recipiënt in de handel wordt gebracht, alsmede voor natuurlijk mineraalwater, regelingen in het Belgisch recht in te voegen en parameters vast te stellen waaraan gezegd water moet voldoen, zulks ter gedeeltelijke uitvoering van :

1. de "Richtlijn van de Raad" van 15 juli 1980 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der Lid-Staten inzake de exploitatie en het in de handel brengen van natuurlijk mineraalwater (80/777/EEG);

2. de "Richtlijn van de Raad" van 15 juli 1980 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water (80/778/EEG).

Artikel 6, § 1, V, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bepaalt dat "de waterproduktie en watervoorziening" aangelegenheden zijn bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

Uit de voorbereidende werken (1) blijkt dat onder waterproduktie en watervoorziening begrepen zijn, aangelegenheden geregeld, eensdeels, door de wet van 14 augustus 1933 betreffende de bescherming van drinkwaters -wet welke thans in de aanhef van het ontwerp-koninklijk besluit mede als rechtsgrond wordt vermeld- en, anderdeels, door de wet van 1 augustus 1924 omtrent de bescherming van de minerale en thermale wateren.

Deze twee wetten betreffen respectievelijk alle verrichtingen die de exploitatie van mineraalwater en drinkwater omvat, alsmede de bescherming en de erkenning van bronnen van mineraal- en thermaal water.

.../...

---

(1) Zie Gedrukt Stuk, Senaat, 1979-1980, nr 434/1, blz. 21.

Zo "waterproduktie en watervoorziening" derhalve ontegensprekelijk de aangelegenheden bedoelen als omschreven in de meervermelde wetten van 1 augustus 1924 en 14 augustus 1933, bepaalt artikel 6, § 1, V, 1°, b, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 dat de gewesten niet bevoegd zijn voor "de technische reglementering inzake drinkwater, met inbegrip van de minimumnormen" terwijl artikel 6, § 4, bepaalt dat de Executieven betrokken worden bij het ontwerpen van de technische reglementering bedoeld onder § 1, V, 1°, b.

Aan de hand van de historiek van deze bepaling valt op dat steeds de technische reglementering inzake drinkwater en met betrekking tot de kwaliteits- en kontrolenormen van de behandeling uit het bevoegdheidspakket van de gewesten is gebleven (zie onder andere in die zin :

- artikel 1, III, 2°, van het koninklijk besluit van 10 september 1975 (Staatsblad 19 september 1975);

- artikel 28, § 2, 10° en 11°, van het wetsontwerp 461 (Gedr. Stukken, Kamer, 1977-1978, 461, nr 1, blz. 55, en nr 20, blz. 8);

- artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 6 juli 1979 inzake het waterbeleid;

- memorie van toelichting van het ontwerp van bijzondere Gewest- en Gemeenschapswet (Gedr. St., Senaat, B.Z. 1979, 261, nr 1, blz. 20 en 21);

- memorie van toelichting van het ontwerp van bijzondere wet tot hervorming der instellingen (Gedr. St., Senaat, 434 (1979-1980), nr 1, blz. 20, 21 en 36);)

terwijl een amendement om deze reglementering aan de gewesten toe te bedelen werd verworpen (cfr. verslag van de Commissie van de Senaat betreffende voormeld ontwerp 434, blz. 173).

.../...

Zo derhalve de gewesten niet bevoegd zijn voor de technische reglementering inzake drinkwater, welke opgenomen is in het ontwerp-koninklijk besluit waarover advies wordt gevraagd, blijkt nochtans dat de Executieven daarbij dienen betrokken te worden.

Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar zijn de Executieven niet geraadpleegd.

De adviesaanvraag is voorbarig.

Le projet d'arrêté royal concernant les eaux de boisson qui fait l'objet de la demande d'avis, vise à introduire dans le droit belge des règles relatives aux eaux destinées à la consommation humaine provenant d'une source et mises dans le commerce en récipients ainsi qu'aux eaux minérales naturelles, et à établir des paramètres auxquels ces eaux doivent satisfaire. Il met ainsi en oeuvre, pour partie :

1. la "directive du Conseil" du 15 juillet 1980 relative au rapprochement des législations des Etats-membres concernant l'exploitation et la mise dans le commerce des eaux minérales naturelles (80/777/CEE);

2. la "directive du Conseil" du 15 juillet 1980 relative à la qualité des eaux destinées à la consommation humaine (80/778/CEE).

L'article 6, § 1er, V, 1°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 dispose que "la production et la distribution d'eau" constituent des matières visées à l'article 107quater de la Constitution.

Il ressort des travaux préparatoires (1) que la production et la distribution d'eau comprennent les matières réglées, d'une part, par la loi du 14 août 1933 concernant la protection des eaux de boisson - que le présent projet d'arrêté royal mentionne dans son préambule comme l'un de ses fondements légaux - et d'autre part, la loi du 1er août 1924 concernant

---

.../...

(1) Voir Doc. parl., Sénat, 1979-1980, n° 434/1, p. 21.

la protection des eaux minérales et thermales.

Ces deux lois concernent respectivement toutes les opérations que comprend l'exploitation d'eaux minérales et d'eaux de boisson de même que la protection et la reconnaissance des sources d'eau minérale et thermale.

Si "la production et la distribution d'eau" visent dès lors incontestablement les matières définies dans les lois précitées du 1er août 1924 et du 14 août 1933, l'article 6, § 1er, V, 1°, b, de la loi spéciale du 8 août 1980 dispose que les régions ne sont pas compétentes pour "les règlements techniques en matière d'eau potable, en ce compris les normes minimales", tandis que l'article 6, § 4, prévoit que les Exécutifs seront associés à l'élaboration des règlements techniques visés au § 1er, V, 1°, b.

Si l'on se réfère à l'historique de cette disposition, on ne manque pas de constater que les règlements techniques en matière d'eau potable et relatifs aux normes de qualité du traitement et de contrôle sont toujours restés en dehors du lot de compétences attribuées aux régions (voir entre autres dans ce sens :

- l'article 1er, III, 2°, de l'arrêté royal du 10 septembre 1975 (Moniteur belge 19.9.1975);

- l'article 28, § 2, 10° et 11°, du projet de loi 461 (Doc. parl., Chambre des Représentants, 1977-1978, 461, n° 1, p. 55, et n° 20, p. 8);

- l'article 2, § 2, de l'arrêté royal du 6 juillet 1979 relatif à la politique de l'eau;

.../...

- l'exposé des motifs du projet de loi spéciale des Régions et des Communautés (Doc. parl., Sénat, S.E. 1979, 261, n° 1, pp. 20 et 21);

- l'exposé des motifs du projet de loi spéciale de réformes institutionnelles (Doc. parl., Sénat, 434 (1979-1980), n° 1, pp. 20, 21 et 36);).

Un amendement tendant à attribuer cette réglementation aux régions a été rejeté (cf. rapport de la Commission du Sénat relatif au projet 434 précité, p. 173).

Si, dès lors, les régions ne sont pas compétentes pour arrêter les règlements techniques en matière d'eau de boisson inclus dans le projet d'arrêté royal qui fait l'objet de la demande d'avis, il apparaît néanmoins qu'il y a lieu d'associer les Exécutifs à l'élaboration de ces règlements. Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, les Exécutifs n'ont pas été consultés.

La demande d'avis est prématurée.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. BAETEMAN, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

Gh. TACQ, staatsraden,
J. NIMMEGEERS, conseillers d'Etat,

S. FREDERICQ, assessoren van de afdeling wetgeving,
F. DE KEMPENEER, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : S. VAN AELST, toegevoegd griffier.
Madame : greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. BAETEMAN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. BAETEMAN.

Le rapport a été présenté par M. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

S. VAN AELST. G. BAETEMAN.