ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 22 juin 1982, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "déterminant les dispositions générales relatives à la fixation par les provinces, les communes et les agglomérations de communes du statut pécuniaire de certains agents bénéficiant d'un congé parental", a donné le 22 septembre 1982 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 22e juni 1982 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende algemene bepalingen betreffende de vaststelling door de provincies, de gemeenten en de agglomeraties van gemeenten, van de bezoldigingsregeling van sommige personeelsleden die ouderschapsverlof genieten", heeft de 22e september 1982 het volgend advies gegeven :

PREAMBULE.

A l'article ler, il y a lieu d'écrire : ", modifié par la loi du 27 juillet 1961;" au lieu de ", modifié par l'article 3 de la loi du 27 juillet 1961;".

En tant qu'il vise les agents des agglomérations de communes, l'arrêté en projet ne peut trouver de fondement légal dans l'article 71 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier.

Le Roi est néanmoins habilité à prendre à l'égard de ces agents les dispositions en projet, mais en vertu de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et fédérations de communes et, en particulier, en vertu de l'article 46 de cette loi. Il y a donc lieu d'insérer dans le préambule un alinéa 2, rédigé comme suit :

"Vu la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes, notamment l'article 46, § ler, modifié par la loi du 4 juin 1976;".

DISPOSITIF.

Article ler.

Il faut écrire "agglomérations"et non "agglomérations de communes".

L'article 71 de la loi du 14 février 1961 précitée excepte de son champ d'application deux catégories d'agents :

.../...

a) "ceux qui sont visés par la loi du 3 juin 1957 modifiant la loi communale", c'est-à-dire :

- le secrétaire communal (articles 1er, 4 et 5);
- le secrétaire communal temporaire, lorsqu'il en est désigné un (article 3);
- le receveur communal (article 6);
- les commissaires de police (adjoints, en chef, divisionnaires, uniques) (article 7);

b) "ceux qui sont visés par la loi du 29 mai 1959 modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique ou artistique". Il s'agit du personnel enseignant et directeur des établissements d'enseignement, et de certaines catégories de personnel administratif.

L'arrêté en projet n'excepte de son champ d'application que la seconde de ces catégories. Dans la mesure où il y inclut la première, il est dépourvu de fondement légal, le Roi n'ayant pas reçu le pouvoir de prendre des dispositions générales qui limitent les pouvoirs des communes à l'égard des agents de cette première catégorie.

Article 2.

L'alinéa 2 serait rédigé de manière plus logique dans les termes suivants :

"Les règles doivent disposer que le congé parental n'est pas rémunéré. Elles peuvent toutefois prévoir que, pour l'avancement de traitement, ce congé est considéré, en tout ou en partie, comme une période d'activité de service".

.../...

Article 4.

Cette disposition doit être rédigée comme suit en français :

"Article 4.-

Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit sa publication au Moniteur belge".

AANHEF.

In artikel 1, leze men : "gewijzigd bij de wet van 27 juli 1961;" in plaats van "gewijzigd bij artikel 3 van de wet van 27 juli 1961;".

In zover het de personeelsleden van de agglomeraties van gemeenten betreft, kan het ontwerp-besluit geen rechtsgrond vinden in artikel 71 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel.

De Koning is niettemin gemachtigd om ten aanzien van die personeelsleden de ontworpen bepalingen uit te vaardigen, maar dan krachtens de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, en inzonderheid krachtens artikel 46 van die wet. In de aanhef voege men derhalve een als volgt gesteld tweede lid in :

"Gelet op de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, inzonderheid op artikel 46, § 1, gewijzigd bij de wet van 4 juni 1976;".

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

Men schrijve "agglomeraties" en niet "agglomeraties van gemeenten".

Artikel 71 van hogervernoemde wet van 14 februari 1961 sluit twee categorieën personeelsleden van zijn werkingssfeer uit :

.../...

a) "de personeelsleden bedoeld bij de wet van 3 juni 1957 tot wijziging van de gemeentewet", met name :

- de gemeentesecretaris (artikelen 1, 4 en 5);
- de tijdelijke gemeentesecretaris, ingeval er een wordt aangesteld (artikel 3);
- de gemeenteontvanger (artikel 6);
- de (adjunct-, hoofd-, wijk- en enige) politiecommissarissen (artikel 7);

b) "de personeelsleden bedoeld bij de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal-, technisch en kunstonderwijs". Het betreft het onderwijzend personeel en het bestuurspersoneel van de onderwijsinstellingen en sommige categorieën van het administratief personeel.

Het ontwerp-besluit houdt alleen de tweede van die categorieën buiten zijn werkingssfeer. In de mate waarin het er de eerste bij betrekt, mist het rechtsgrond, vermits de Koning geen bevoegdheid heeft gekregen tot het vaststellen van algemene bepalingen waarbij de bevoegdheden van de gemeenten ten aanzien van de personeelsleden van die eerste categorie worden beperkt.

Artikel 2.

Een logischer redactie voor het tweede lid ware :

"De regelen moeten bepalen dat het ouderschapsverlof niet wordt vergoed. Zij kunnen evenwel stellen dat het voor de bevordering tot een hogere wedde, geheel of gedeeltelijk beschouwd wordt als een periode van dienstactiviteit".

.../...

Artikel 4.

De Franse tekst van dit artikel moet als volgt worden geredigeerd :

"Article 4.-

Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit sa publication au Moniteur belge".

La chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit
Messieurs : P. TAPIE,		président de chambre,
de Heren :		kamervoorzitter,
Ch. HUBERLANT,		conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR,		staatsraden,
R. PIRSON,		assesseurs de la section de législation,
F. RIGAUX,		assessoren van de afdeling wetgeving,
Madame : M. VAN GERREWEY,		greffier assumé,
Mevrouw :		toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. E. RONSMANS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse teks werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebrach door de H. E. RONSMANS, auditeur

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER

M. VAN GERREWEY. P. TAPIE.