KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 16e februari 1983 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van de artikelen 13, derde lid, en 16bis van het koninklijk besluit nr 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector bestemd voor huishoudhulpen", heeft de 18e februari 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 16 février 1983 d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "d'exécution des articles 13, alinéa 3, et 16bis de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand destiné aux aides ménagères", a donné le 18 février 1983 l'avis suivant :

Het voor advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit is een uitvoering van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector. Het ontwerp betreft aldus een zaak van plaatsing van werklozen, bedoeld in artikel 6, § 1, IX, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Men weet dat het vaststellen van de desbetreffende regelen tot de bevoegdheid van de nationale overheid behoort, doch dat de uitvoering ervan zaak is van de gewesten.

Naar luid van artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet horen de Gewestexecutieven bij het vaststellen van eerdergenoemde maatregelen ter plaatsing van de werklozen te worden betrokken. Naar luid van § 7 van hetzelfde artikel 6 moet aan dat vereiste ook worden voldaan ten aanzien van de overheid die bevoegd is voor het andere grondgebied dan dat van het Vlaamse Gewest of het Waalse Gewest. Uit de parlementaire voorbereiding voorafgaand aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 moet worden afgeleid dat aan het ene en het andere vormvereiste wordt voldaan door de geplande maatregelen aan het advies van de Gewestexecutieven, respectievelijk de overheid die voor het voorlopig Brusselse Gewest bevoegd is, voor te leggen (zie inzonderheid Gedr. St., Senaat, B.Z. 1979, nr. 261/2, blz. 181 en 182, en Gedr. St., Kamer van Volksv., 1979-1980, nr. 627/10, blz. 109).

Wel wordt in de aanhef van het thans voorliggende ontwerp gerefereerd naar "het betrekken bij het opmaken van dit besluit van de Executieven bedoeld bij het artikel 6, § 4, 3°, en § 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen", doch uit de verklaringen van

.../...

de gemachtigde ambtenaar blijkt dat de bedoelde Executieven vooralsnog niet om advies zijn gevraagd ; dit zou geschieden nadat de Raad van State over het onderwerp zal hebben geadviseerd.

Het is een vaste regel - en de Eerste Minister heeft die regel bevestigd in zijn omzendbrief C4/8001 van 13 maart 1981 - dat de Raad van State, afdeling wetgeving, zijn advies maar geeft nadat de voorafgaande, bij of krachtens de wet opgelegde raadplegingen hebben plaatsgevonden.

Het besluit is dan ook dat het ontwerp alsnog niet in staat is om door de Raad van State, afdeling wetgeving, te worden onderzocht.

Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat constitue une exécution de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non marchand. C'est dire qu'il concerne le placement des chômeurs, visé à l'article 6, § ler, IX, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. L'on sait que l'établissement des règles y relatives est de la compétence de l'autorité nationale, mais que leur exécution ressortit aux régions.

En vertu de l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale, les Exécutifs régionaux doivent être associés à la fixation des mesures susvisées pour le placement des chômeurs. Selon le paragraphe 7 du même article 6, cette formalité doit également être remplie à l'égard de l'autorité compétente pour le territoire autre que celui de la Région wallonne ou de la Région flamande. Il y a lieu d'inférer des travaux préparatoires de la loi spéciale du 8 août 1980 qu'il est satisfait à l'une et à l'autre de ces formalités lorsque les mesures envisagées sont soumises à l'avis,respectivement, des Exécutifs régionaux et de l'autorité compétente pour la Région bruxelloise telle qu'elle existe provisoirement (voir notamment Doc. parl., Sénat, S.E. 1979, n° 261/2, pp. 181 et 182, et Chambre des Représentants, 1979-1980, n° 627/10, p. 109).

Le préambule du présent projet se réfère, il est vrai, à "l'association à l'élaboration du présent arrêté des Exécutifs visés par l'article 6, § 4, 3°, et § 7 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles". Il ressort, toutefois, des déclarations du fonctionnaire délégué que les Exécutifs en question n'ont pas encore été consultés; on procéderait à cette consultation après que le Conseil d'Etat aura donné son

.../...

avis sur le présent projet.

Une règle constante - confirmée par le Premier Ministre dans sa circulaire C4/8001 du 13 mars 1981 - veut que le Conseil d'Etat, section de législation, ne donne son avis que lorsque toutes les consultations préalables, imposées par la loi ou en vertu de la loi, ont eu lieu.

En conclusion, le projet n'est pas encore en état d'être examiné par le Conseil d'Etat, section de législation.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, M. BENARD.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT, H. ADRIAENS.