ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Président de la Chambre des Représentants, le 28 novembre 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "fixant pour l'année 1987 le contingent de l'armée" (Doc., Chambre, 668/1, 1986-1987), a donné le 2 décembre 1986 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 28 november 1986 door de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot vaststelling van de legersterkte voor het jaar 1987" (Gedr. St., Kamer, 668/1 1986-1987), heeft op 2 december 1986 het volgend advies gegeven :

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil 'Etat doit se borner à formuler les observations suivantes.

I. Selon son intitulé, le projet a pour objet de fixer, pour l'année 1987, le contingent de l'armée.

Les lois prises pour l'exécution de l'article 119 de la Constitution sont des lois purement formelles. Si elles sont prises dans la forme d'une loi, elles sont un acte par lequel le législateur détermine annuellement le contingent. Ces lois diffèrent, par leur nature, des lois matérielles qui ont pour objet d'établir des normes générales et permanentes.

Le "contingent de l'armée", visé à l'article 119 de la Constitution, est le "nombre moyen de militaires - miliciens, rappelés, militaires de carrière - qui font partie de l'armée pendant une année civile" (1).

L'article ler, § 2, du projet porte que :

"§ 2. Le contingent comprend entre autres les miliciens qui, à leur demande et d'après les résultats de la sélection, sont mis en service à la gendarmerie, après avoir suivi une formation dans l'armée.

Pour l'année 1987, le nombre de ces miliciens est fixé à 400 maximum".

.../...

---

(1) P. WIGNY, Droit constitutionnel, tome II, n° 720, Bruxelles, Bruylant, 1952.

Cette disposition n'est pas contraire à l'article 119 de la Constitution. Elle n'apporte pas, en effet, de dérogation à l'obligation de fixer le contingent de l'armée pour 1987, les militaires qui sont visés dans ladite disposition étant expressément compris dans ce contingent.

Comme il a été relevé lors de l'examen du projet par la Commission de la Défense nationale de la Chambre des Représentants (1), la disposition précitée n'est pas conforme à la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, laquelle loi détermine limitativement les catégories de personnes "qui sont susceptibles statutairement, ou à titre transitoire, ou par rappel, ou par réquisition, d'effectuer du service à la gendarmerie".

L'article 1er, § 2, du projet, apparaît dès lors comme une disposition permanente, modifiant implicitement la loi sur la gendarmerie. Une telle disposition est étrangère à l'objet du projet, tel qu'il est énoncé dans son intitulé. Elle devrait logiquement faire l'objet d'une modification expresse de la loi sur la gendarmerie. En outre, il conviendrait qu'elle fût précisée pour déterminer le statut des miliciens affectés à la gendarmerie. Elle devrait, notamment, indiquer si ces miliciens pourraient être chargés de toutes les fonctions dévolues aux membres du personnel de la gendarmerie. Ces précisions seraient nécessaires pour répondre au prescrit de l'article 120 de la Constitution, selon lequel le législateur règle l'organisation et les attributions de la gendarmerie.

.../...

---

(1) Doc. Ch. 668/3, 1986-1987, pp. 7 et 8.

II. L'article ler, § 3, du projet prévoit que les militaires des cadres actifs, qui sont visés par cette disposition, "ne sont pas compris dans le contingent".

Cette disposition n'est pas conforme à l'article 119 de la Constitution car elle introduit un élément d'indétermination dans le chiffre du contingent de l'armée, lequel contingent, comme il a été rappelé ci-avant, doit comprendre tous les militaires et notamment les militaires des cadres actifs, quelle que soit leur affectation.

Wegens de korte termijn die hem is toegemeten, moet de Raad van State zijn advies tot de volgende opmerkingen beperken.

I. Volgens het opschrift heeft het ontwerp tot doel de legersterkte voor het jaar 1987 vast te stellen.

Wetten die worden uitgevaardigd ter uitvoering van artikel 119 van de Grondwet, zijn zuiver formele wetten. Al krijgen zij de vorm van een wet, ze zijn akten waarbij de wetgever jaarlijks de legersterkte bepaalt. Zulke wetten verschillen, door hun aard, van de materiële wetten, die tot doel hebben algemene en blijvende normen vast te stellen.

Onder het in artikel 119 van de Grondwet bedoelde "legercontingent" wordt verstaan het gemiddelde aantal militairen - dienstplichtigen, wederopgeroepenen, beroepsmilitairen - die gedurende een kalenderjaar deel uitmaken van het leger (1).

Artikel 1, § 2, van het ontwerp luidt als volgt :

"§ 2. De legersterkte omvat onder meer de dienstplichtigen die, op hun aanvraag en volgens de uitslagen van de selectie, in dienst gesteld worden bij de rijkswacht, na een basisopleiding te hebben gevolgd in het leger.

Het aantal van deze dienstplichtigen is voor het jaar 1987 vastgesteld op ten hoogste 400".

.../...

---

(1) P. WIGNY, "Droit constitutionnel", deel II, nr. 720. Brussel, Bruylant, 1952.

Deze bepaling is niet in strijd met artikel 119 van de Grondwet. Zij wijkt immers niet af van de verplichting om het legercontingent voor 1987 vast te stellen, aangezien de militairen waarop de bepaling doelt, uitdrukkelijk in dat contingent worden begrepen.

Zoals erop gewezen is tijdens het onderzoek van het ontwerp door de Commissie voor de Landsverdediging van de Kamer van Volksvertegenwoordigers (1), is de hiervoren aangehaalde bepaling niet in overeenstemming met de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht, welke wet op beperkende wijze de categorieën van personen bepaalt "die statutair, bij overgangsregeling, wegens wederoproeping of bij opvordering, in aanmerking komen om hun dienstplicht bij de rijkswacht te volbrengen".

Artikel 1, § 2, van het ontwerp lijkt derhalve een blijvende bepaling te zijn die de wet op de rijkswacht impliciet wijzigt. Een zodanige bepaling staat in generlei betrekking tot het doel van het ontwerp, zoals dat in het opschrift ervan is geformuleerd. Logischerwijze zou zij het onderwerp moeten zijn van een uitdrukkelijke wijziging van de wet op de rijkswacht. Bovendien zou zij verduidelijkt moeten worden om de rechtspositie van de bij de rijkswacht ingedeelde dienstplichtigen te bepalen. Zij zou inzonderheid moeten aangeven of die dienstplichtigen belast zouden kunnen worden met alle functies die aan de personeelsleden van de rijkswacht zijn opgedragen. Die preciseringen zijn noodzakelijk ter voldoening aan het voorschrift van artikel 120 van de Grondwet, volgens hetwelk de wetgever de inrichting en de bevoegdheid van de rijkswacht regelt.

.../...

---

(1) Gedr. st. Kamer 668/3, 1986-1987, blz. 7 en 8.

II. Artikel 1, § 3, van het ontwerp bepaalt dat de daarin bedoelde militairen van de actieve kaders "niet (zijn) begrepen in de legersterkte".

Deze bepaling is niet in overeenstemming met artikel 119 van de Grondwet. Zij introduceert immers een element van onbepaaldheid in het getal dat de legersterkte aangeeft, welke legersterkte, zoals er hiervoren op gewezen is, alle militairen dient te omvatten, onder meer de militairen van de actieve kaders, ongeacht hun dienstaanwijzing.

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS, conseiller d'Etat.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS, staatsraad.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. H. ROUSSEAU.