AV.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
- 1 -

26-5-1987

Transmis à M.
Overgemaakt aan de H. Coordmeeting

L. 18.063/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De **RAAD VAN STATE**, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 mei 1987 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning", heeft op 19 mei 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 15 mai 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1er de la loi du 27 mars 1986 attributant certains pouvoirs spéciaux au Roi", a donné le 19 mai 1987 l'avis suivant :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Artikel 6 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning luidt als volgt :

"§ 1. Over de besluiten genomen krachtens de door artikel 1 toegekende machten, en bekendgemaakt vóór 1 augustus 1986, zal vóór 30 september 1986 bij de Kamers verslag worden uitgebracht. Deze besluiten zijn opgeheven op 31 december 1986, indien ze vóór die datum niet door de wet zijn bekrachtigd.

§ 2. Over de besluiten genomen krachtens de door artikel 1 toegekende machten, en bekendgemaakt vanaf 1 augustus 1986 tot en met 31 december 1986, zal vóór 31 januari 1987 bij de Kamers verslag worden uitgebracht. Deze besluiten zijn opgeheven op 31 maart 1987, indien ze vóór die datum niet door de wet zijn bekrachtigd.

§ 3. Over de besluiten genomen krachtens de door artikel 1 toegekende machten, en bekendgemaakt na 31 december 1986 zal vóór 30 april 1987 bij de Kamers verslag worden uitgebracht. Deze besluiten zijn opgeheven op 31 juli 1987, indien ze vóór die datum niet door de wet zijn bekrachtigd".

2. Het voor advies overlegde ontwerp is een uitvoering van vorenstaand wetsartikel 6, § 3, en behelst de bekrachtiging van de koninklijke besluiten welke zijn bekendgemaakt na 31 december 1986 en die nog niet werden bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1987 tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

.../...

3. Daarenboven worden wijzigingen aangebracht aan het koninklijk besluit nr. 504 van 31 december 1986 tot oprichting van de wetenschappelijke inrichtingen van de Staat, die ressorteren onder de beide Ministers van Onderwijs of onder de Minister(s), aangewezen in een bij in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit, als Staatsdiensten met afzonderlijk beheer, dat reeds werd bekrachtigd bij artikel 5, 3°, van de wet van 30 maart 1986, alsmede aan het koninklijk besluit nr. 540 van 31 maart 1987 tot vaststelling van het aantal uren/leerkracht voor het secundair onderwijs van het type II met volledig leerplan voor het schooljaar 1987-1988.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Artikel 4.

In de Nederlandse tekst van 3° leze men "... van artikel 91 van de wet ...".

Wat het onder 5° vermelde koninklijk besluit nr. 518 van 31 maart 1987 betreft, stelt de Raad van State vast dat noch uit dat koninklijk besluit zelf, noch uit de tekst van het ontwerp of de memorie van toelichting, de datum van inwerkingtreding van het besluit kan worden opgemaakt.

Artikel 8.

In de Nederlandse tekst van 2° leze men "... en de werkingstoelagen ...".

.../...

In 3° vervange men, nog steeds in de Nederlandse tekst, "vaststelling" door "vastlegging".

+

Het 4° van dit artikel luidt als volgt :

"4° Het koninklijk besluit nr. 540 van 31 maart 1987 tot vaststelling van het aantal uren/leerkracht voor het secundair onderwijs van het type II met volledig leerplan voor het schooljaar 1987-1988, is bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding".

Evenwel wordt aan artikel 7 een paragraaf 3 toegevoegd luidend als volgt :

"§ 3. Artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 458 van 10 december 1986 tot vaststelling van de optellingscoëfficiënt voor sommige leerlingen in het secundair onderwijs, wordt aangevuld met de volgende woorden : "en houdt op uitwerking te hebben op 31 augustus 1987".

Tevens wordt in artikel 8 de huidige tekst § 1 en wordt een § 2 toegevoegd luidend als volgt :

"§ 2. Artikel 3, § 4, van de vermelde wet van 29 mei 1959, wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :

"In afwijking van het eerste en het tweede lid, kunnen vanaf het schooljaar 1987-1988 in een inrichting voor secundair onderwijs van het type II die tot een scholengemeenschap behoort, nieuwe afdelingen van hoge frequentie in de hogere cyclus van het beroepssecundair onderwijs, evenals zevende leerjaren van het beroepssecundair onderwijs, door het Rijk worden opgericht of gesubsidieerd".".

.../...

De wijzigingsbepalingen vervat in het tweede en het derde lid, die bepalingen van het koninklijk besluit nr. 540 aanvullen welke op hun beurt het koninklijk besluit nr. 458 van 10 september 1986 resp. de wet van 29 mei 1959 wijzigen, moeten, overeenkomstig de regels van de wetgevingstechniek en met het oog op een betere leesbaarheid, het voorwerp uitmaken van afzonderlijke artikelen, op te nemen achteraan in het ontwerp, waarbij dat koninklijk besluit nr. 458 en de wet van 29 mei 1959 rechtstreeks door de ontworpen wet worden gewijzigd.

Deze artikelen kunnen luiden als volgt :

"Artikel ...-

Artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 458 van 10 september 1986 tot vaststelling van de optellingscoëfficiënt voor sommige leerlingen in het secundair onderwijs, wordt aangevuld met de volgende woorden : "en houdt op uitwerking te hebben op 31 augustus 1987".

Deze bepaling heeft uitwerking met ingang van 1 september 1986.

Artikel ...-

Artikel 3, § 4, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :

"In afwijking van het eerste en het tweede lid, kunnen vanaf het schooljaar 1987-1988 in een inrichting voor secundair onderwijs van het type II die tot een scho-

.../...

lengemeenschap behoort, nieuwe afdelingen van hoge frequentie in de hogere cyclus van het beroepssecundair onderwijs, evenals zevende leerjaren van het beroepssecundair onderwijs, door het Rijk worden opgericht of gesubsidieerd".

Deze bepaling treedt in werking op 1 september 1987".

+

In de Nederlandse tekst van 5° leze men "het rationalisatieplan en het programmatieplan ...".

In de Nederlandse tekst van 6° leze men "... rijksuniversitaire ziekenhuizen ...".

Artikel 9.

Bij artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 504 van 31 december 1986 tot oprichting van de wetenschappelijke inrichtingen van de Staat, die ressorteren onder de beide Ministers van Onderwijs of onder de Minister(s), aangewezen in een bij in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit, als Staatsdiensten met afzonderlijk beheer, werd artikel 1 van de wet van 27 juni 1930 waarbij de rechtspersoonlijkheid wordt verleend aan de wetenschappelijke en kunstinrichtingen welke van het Ministerie van Kunsten en Wetenschappen afhangen, opgeheven. Het tweede lid van dit artikel bepaalde evenwel dat "de andere wetenschappelijke en kunstinrichtingen" (andere dan die opgesomd in het eerste lid, te weten die ressorteren onder de Ministers van Onderwijs) onder bij koninklijk besluit bepaalde voorwaarden rechtspersoonlijkheid kunnen verkrijgen.

.../...

Zoals omstandig is uiteengezet in de memorie van toelichting, lag het uiteraard nooit in de bedoeling van de Regering dit tweede lid, dat aan de grond ligt van het koninklijk besluit van 7 juni 1957, waarbij de rechtspersoonlijkheid wordt verleend aan het vermogen van de Rijksplantentuin, op te heffen.

Om deze opheffing ongedaan te maken, voorziet artikel 9 van het ontwerp in de invoeging, in het koninklijk besluit nr. 504 van 31 december 1986, van een artikel 5bis, luidend als volgt :

"Artikel 5bis. Dit besluit heeft slechts betrekking op de volgende wetenschappelijke inrichtingen van de Staat :

- Algemeen Rijksarchief;
- Koninklijke Bibliotheek Albert I;
- Koninklijk Sterrenwacht van België;
- Koninklijk Meteorologisch Instituut;
- Belgisch Instituut voor Ruimte-Aëronomie;
- Koninklijk Museum voor Midden-Afrika;
- Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen;
- Koninklijke Musea voor Schone Kunsten van België;
- Koninklijke Musea voor Kunst en Geschiedenis;
- Koninklijk Instituut voor het Kunstpatrimonium;
- Nationale Opgravingsdienst".

Hiermee wordt evenwel het beoogde doel niet bereikt.

Het ware beter de bepaling van artikel 9 te vervangen als volgt :

"Artikel ...-

Artikel 1 van de wet van 27 juni 1930 waarbij de rechtspersoonlijkheid wordt verleend aan de wetenschappelijke en kunstinrichtingen welke van het Ministerie van Kunsten en Wetenschappen afhangen, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

"Artikel 1. De Koning bepaalt de voorwaarden waaronder de wetenschappelijke inrichtingen van de Staat rechtspersoonlijkheid kunnen verkrijgen".

Deze bepaling heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1987".

Dit artikel zou dan eveneens aan het einde van het ontwerp moeten worden opgenomen, na de artikelen hierboven voorgesteld onder artikel 8, 4°.

+

Mocht worden ingegaan op de tekstvoorstellen onder de artikelen 8 en 9, dan vervalt artikel 9, moet de nummering van de daaropvolgende artikelen worden aangepast en moet het ontwerp worden aangevuld met de drie voorgestelde artikelen, die respectievelijk de artikelen 16 (wijziging van het koninklijk besluit nr. 458 van 10 september 1986), 17 (wijziging van de wet van 29 mei 1959) en 18 (wijziging van de wet van 27 juni 1930) zouden worden.

In dat geval moet daarenboven het opschrift worden gepreciseerd als volgt :

"Ontwerp van wet tot bekrachtiging van bepaalde koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, en tot wijziging van

1° het koninklijk besluit nr. 458 van 10 september 1986 tot vaststelling van de optellingscoëfficiënt voor sommige leerlingen in het secundair onderwijs;

.../...

2° de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving;

3° de wet van 27 juni 1930 waarbij de rechtspersoonlijkheid wordt verleend aan de wetenschappelijke en kunstinrichtingen welke van het Ministerie van Kunsten en Wetenschappen afhangen".

SLOTOPMERKINGEN.

1. Door de bekrachtiging vanaf de inwerkingtreding, worden de bewuste koninklijke besluiten geacht wetten te zijn, met de gevolgen vandien wat het jurisdictioneel toezicht van de hoven en rechtbanken en van de Raad van State betreft; die besluiten komen niet langer voor vernietiging in aanmerking.

2. In het korte tijdsbestek dat hem is opgelegd, heeft de Raad van State niet kunnen onderzoeken of de besluiten die in het ontwerp zijn opgenomen, zoals ze zijn bekendgemaakt en in elk van hun bepalingen, overeenstemmen met de Grondwet en met de door de Grondwet en de bijzondere wet tot hervorming der instellingen tot stand gebrachte bevoegdheidsverdeling. Het spreekt vanzelf dat de bekrachtigingswet niet tot gevolg kan hebben dat van de bevoegdheidsverdeling tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten wordt afgeweken.

OBSERVATIONS GENERALES.

1. L'article 6 de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi dispose :

"§ 1er. Il sera fait rapport aux Chambres, avant le 30 septembre 1986, sur les arrêtés pris en vertu des pouvoirs conférés par l'article 1er, et publiés avant le 1er août 1986. Ces arrêtés sont abrogés au 31 décembre 1986 s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date.

§ 2. Il sera fait rapport aux Chambres, avant le 31 janvier 1987, sur les arrêtés pris en vertu des pouvoirs conférés par l'article 1er, et publiés à partir du 1er août 1986 jusqu'au 31 décembre 1986. Ces arrêtés sont abrogés au 31 mars 1987 s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date.

§ 3. Il sera fait rapport aux Chambres, avant le 30 avril 1987, sur les arrêtés pris en vertu des pouvoirs conférés par l'article 1er, et publiés avant le 31 décembre 1986. Ces arrêtés sont abrogés au 31 juillet 1987 s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date".

2. Le projet soumis à l'avis du Conseil d'Etat exécute l'article 6, § 3, reproduit ci-avant et prévoit la confirmation des arrêtés royaux qui ont été publiés après le 31 décembre 1986 et qui n'ont pas encore été confirmés par la loi du 30 mars 1987 portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1er de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

.../...

3. En outre, des modifications sont apportées à l'arrêté royal n° 504 du 31 décembre 1986 créant les établissements scientifiques de l'Etat qui relèvent des deux Ministres de l'Education nationale, ou du (des) Ministre(s) désigné(s) par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres en tant que services de l'Etat à gestion séparée, arrêté qui a déjà été confirmé par l'article 5, 3°, de la loi du 30 mars 1986, ainsi qu'à l'arrêté royal n° 540 du 31 mars 1987 fixant le nombre de périodes/professeur pour l'enseignement secondaire de plein exercice de type II pour l'année scolaire 1987-1988.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Article 4.

Dans le texte néerlandais du 3°, il convient d'écrire : "... van artikel 91 van de wet ...".

En ce qui concerne l'arrêté royal n° 518 du 31 mars 1987 mentionné au 5°, le Conseil d'Etat constate que ni le texte de l'arrêté royal lui-même, ni celui du projet ou de l'exposé des motifs ne permettent de déterminer la date d'entrée en vigueur de cet arrêté.

.../...

Article 8.

Dans le texte néerlandais du 2°, il convient d'écrire : "... en de werkingstoelagen ...".

Au 3°, toujours dans le texte néerlandais, il convient de remplacer le terme "vaststelling" par le terme "vastlegging".

*

Le 4° de cet article est rédigé comme suit :

"4° L'arrêté royal n° 540 du 31 mars 1987 fixant le nombre de périodes/professeur pour l'enseignement secondaire de plein exercice de type II pour l'année scolaire 1987-1988, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

Toutefois, un paragraphe 3 est ajouté à l'article 7, rédigé comme suit :

§ 3. L'article 2 de l'arrêté royal n° 458 du 10 septembre 1986 fixant le coefficient de comptabilisation pour certains élèves dans l'enseignement secondaire, est complété avec les mots : "et cessera ses effets au 31 août 1987".

En plus le texte actuel de l'article 8 devient § 1er et un paragraphe 2 est ajouté, rédigé comme suit :

"§ 2. L'article 3, § 4, de la loi précitée du 29 mai 1959, est complété par un troisième alinéa, rédigé comme suit :

.../...

"Par dérogation aux premier et deuxième alinéas, dans un établissement d'enseignement secondaire de type II appartenant à un centre d'enseignement, de nouvelles sections de haute fréquence du cycle supérieur de l'enseignement secondaire professionnel des septièmes années de l'enseignement secondaire professionnel peuvent être créées ou subventionnées par l'Etat, à partir de l'année scolaire 1987-1988".".

Les dispositions modificatives prévues aux alinéas 2 et 3, qui complètent certaines dispositions de l'arrêté royal n° 540, lesquelles modifient à leur tour respectivement l'arrêté royal n° 458 du 10 septembre 1986 et la loi du 29 mai 1959, doivent conformément aux règles de la technique législative et en vue de rendre plus aisée la lecture des dispositions en question, faire l'objet d'articles distincts qui seraient à insérer à la fin du projet de loi et qui modifieraient directement l'arrêté royal n° 458 et la loi du 29 mai 1959.

Ces articles pourraient être rédigés comme suit :

"Article ...-

L'article 2 de l'arrêté royal n° 458 du 10 septembre 1986 fixant le coefficient de comptabilisation pour certains élèves dans l'enseignement secondaire, est complété par les mots : "et cessera ses effets le 31 août 1987".

Cette disposition produit ses effets le 1er septembre 1986.

.../...

Article ...-

L'article 3, § 4, de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement est complété par un alinéa 3, rédigé comme suit :

"Par dérogation aux alinéas 1er et 2, de nouvelles sections de haute fréquence du cycle supérieur de l'enseignement secondaire professionnel ainsi que des septièmes années de l'enseignement secondaire professionnel peuvent être créées ou subventionnées par l'Etat, à partir de l'année scolaire 1987-1988, dans un établissement d'enseignement secondaire de type II appartenant à un centre d'enseignement".

Cette disposition entre en vigueur le 1er septembre 1987".

*

Dans le texte néerlandais du 5°, il convient d'écrire : "het rationalisatieplan en het programmatieplan ...".

Dans le texte néerlandais du 6°, il convient d'écrire : "... rijksuniversitaire ziekenhuizen ...".

.../...

Article 9.

L'article 5 de l'arrêté royal n° 504 du 31 décembre 1986 créant les établissements scientifiques de l'Etat qui relèvent des deux Ministres de l'Education nationale, ou du (des) Ministre(s) désigné(s) par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres en tant que services de l'Etat à gestion séparée a abrogé l'article ler de la loi du 27 juin 1930 accordant la personnalité civile aux établissements scientifiques et artistiques dépendant du Ministère des Sciences et des Arts. L'alinéa 2 de cet article disposait toutefois que "les autres établissements scientifiques et artistiques" (autres que ceux énumérés à l'alinéa ler, à savoir ceux qui relèvent des Ministres de l'Education nationale) peuvent recevoir la personnalité civile dans des conditions déterminées par arrêté royal.

Ainsi que l'explique de manière détaillée l'exposé des motifs, le Gouvernement n'a évidemment jamais eu l'intention d'abroger cet alinéa 2, qui est à la base de l'arrêté royal du 7 juin 1957, qui accorde la personnalité juridique au patrimoine du Jardin botanique national de Belgique.

Pour supprimer cette abrogation, l'article 9 du projet prévoit l'insertion, dans l'arrêté royal n° 504 du 31 décembre 1986, d'un article 5bis, rédigé comme suit :

.../...

"Article 5bis. Cet arrêté ne se rapporte qu'aux établissements scientifiques de l'Etat dont la liste suit :

- Archives générales du Royaume;
- Bibliothèque royale Albert ler;
- Observatoire royal de Belgique;
- Institut royal Météorologique;
- Institut d'Aéronomie spatiale de Belgique;
- Musée royal de l'Afrique centrale;
- Institut royal des Sciences naturelles de Belgique;
- Musées royaux des Beaux-Arts de Belgique;
- Musées royaux d'Art et d'Histoire;
- Institut royal du Patrimoine artistique;
- Service national des Fouilles".

Cette disposition n'atteint toutefois pas le but qu'elle se donne.

Il serait préférable de remplacer l'article 9 par la disposition suivante :

"Article ...-

L'article ler de la loi du 27 juin 1930 accordant la personnalité civile aux établissements scientifiques et artistiques dépendant du Ministère des Sciences et des Arts, est rétabli dans la rédaction suivante :

"Article ler. Le Roi détermine les conditions dans lesquelles les établissements scientifiques de l'Etat peuvent recevoir la personnalité civile".

Cette disposition produit ses effets le ler janvier 1987".

.../...

Cet article devrait également être placé à la fin du projet, à la suite des articles proposés lors de l'examen de l'article 8, 4°.

*

Si les propositions de texte formulées au sujet des articles 8 et 9 sont adoptées, l'article 9 sera supprimé, la numérotation des articles subséquents devra être adaptée et le projet devra être complété par les trois articles proposés ci-avant, qui deviendraient respectivement les articles 16 (modification de l'arrêté royal n° 458 du 10 septembre 1986), 17 (modification de la loi du 29 mai 1959) et 18 (modification de la loi du 27 juin 1930).

Dans ce cas, il y aurait lieu en outre de préciser l'intitulé comme suit :

"Projet de loi portant confirmation de certains arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1er de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, et modifiant

1° l'arrêté royal n° 458 du 10 septembre 1986 fixant le coefficient de comptabilisation pour certains élèves dans l'enseignement secondaire;

2° la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement;

.../...

3° la loi du 27 juin 1930 accordant la personnalité civile aux établissements scientifiques et artistiques dépendant du Ministère des Sciences et des Arts".

OBSERVATIONS FINALES.

1. Du fait de leur confirmation à la date de leur entrée en vigueur, les arrêtés royaux visés sont réputés être des lois, avec les conséquences qui en résultent quant au contrôle juridictionnel des cours et tribunaux ainsi qu'à celui du Conseil d'Etat; ces arrêtés ne seront plus susceptibles d'annulation.

2. Dans le bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat n'a pas été en mesure d'examiner si les arrêtés qui font l'objet du projet, tels qu'ils ont été publiés et dans chacune de leurs dispostions, sont conformes à la Constitution et à la répartition des compétences opérée par celle-ci et par la loi spéciale de réformes institutionnelles. Il va sans dire que la loi de confirmation ne peut avoir pour conséquence de déroger à la répartition des compétences entre l'Etat, les Communautés et les Régions.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : W. DEROOVER, staatsraad, voorzitter,
Monsieur : conseiller d'Etat, président,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur : staatsraden,
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN, conseillers d'Etat,
Madame :

Mevrouw : A. BECKERS, toegevoegd griffier,
Madame : greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS. W. DEROOVER.