ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, de la Fonction publique et de la Décentralisation, le 23 septembre 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant, en ce qui concerne le vote du budget et du compte, l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant règlement général sur la comptabilité communale", a donné le 23 novembre 1987 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 23 september 1987 door de Minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Decentralisatie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging, wat betreft de aanneming van de begroting en van de rekening, van het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit", heeft op 23 november 1987 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

EXAMEN DU TEXTE.

Il est proposé de remplacer le texte en projet par un texte nouveau, sous la réserve de l'observation ci-après :

Le texte proposé pour l'article 1er remplace dans l'article 17 de l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant règlement général sur la comptabilité communale, les alinéas 3 à 5 et non les alinéas 3 et 4 comme il est prévu dans le liminaire de cet article du projet. En effet, cet alinéa 5, selon lequel "Le budget adopté est publié dans la forme prévue par l'article 140 de la loi communale", est superflu parce qu'il se borne à rappeler l'article 140 de la loi communale et doit donc être omis.

.../...

La même observation vaut pour l'article 2 du projet, qui modifie l'article 198 de l'arrêté du Régent précité. Le texte proposé pour remplacer l'article 198 précité omet également l'alinéa 2 de cet article, relatif à l'application de l'article 140 de la loi communale.

+

Le texte suivant est donc proposé :

"ARRETE ROYAL MODIFIANT L'ARRETE DU REGENT DU 10 FEVRIER 1945 PORTANT REGLEMENT GENERAL SUR LA COMPTABILITE COMMUNALE.

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous présents et à venir, Salut.

Vu la loi communale, notamment l'article 139, modifié par l'arrêté royal n° 24 du 26 juillet 1939 et par la loi du 27 mai 1975;

Vu l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant règlement général sur la comptabilité communale, notamment les articles 17 et 198;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Dans l'article 17 de l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant règlement général sur la comptabilité communale, les alinéas 3 à 5 sont remplacés par les alinéas suivants :

"Il vote sur l'ensemble du projet du budget.

Si un membre au moins du conseil communal demande un vote séparé sur un ou plusieurs articles, le conseil y procède avant le vote sur l'ensemble".

Article 2.-

L'article 198 du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

"Article 198. Le conseil communal se réunit chaque année le premier lundi du mois de juin, pour procéder au règlement provisoire du compte de l'exercice précédent.

Il vote sur l'ensemble du compte.

Si un membre au moins du conseil communal demande le vote séparé sur un ou plusieurs articles, le conseil y procède avant le vote sur l'ensemble et décide, s'il y a lieu, l'augmentation de certaines recettes ou le rejet de dépenses insuffisamment justifiées".

.../...

Article 3.-

Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique est chargé de l'exécution du présent arrêté".

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Voorgesteld wordt de ontworpen tekst te vervangen door een nieuwe tekst, onder voorbehoud van de hierna volgende opmerking :

De voor artikel 1 voorgestelde tekst vervangt in artikel 17 van het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit, het derde tot het vijfde lid en niet het derde en het vierde lid, zoals in de inleidende volzin van dat artikel van het ontwerp wordt bepaald. Dat vijfde lid, volgens hetwelk "De aangenomen begroting wordt bekendgemaakt overeenkomstig artikel 140 der gemeentewet", is immers overbodig omdat het alleen maar artikel 140 van de gemeentewet in herinnering brengt. Het moet dan ook vervallen.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 2 van het ontwerp, dat artikel 198 van het bovengenoemde besluit van de Regent wijzigt. De tekst die wordt voorgesteld om dat artikel 198 te vervangen, laat ook het tweede lid van dat artikel, betreffende de toepassing van artikel 140 van de gemeentewet, achterwege.

+

De volgende tekst wordt dus voorgesteld :

"KONINKLIJK BESLUIT TOT WIJZIGING VAN HET BESLUIT VAN DE REGENT VAN 10 FEBRUARI 1945 HOUDENDE ALGEMEEN REGLEMENT OP DE GEMEENTELIJKE COMPTABILITEIT.

\- - - - - - - -

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, onze groet.

Gelet op de gemeentewet, inzonderheid op artikel 139, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 24 van 26 juli 1939 en bij de wet van 27 mei 1975;

Gelet op het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit, inzonderheid op de artikelen 17 en 198;

.../...

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

In artikel 17 van het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit, worden de leden 3 tot 5 vervangen door de volgende leden :

"De gemeenteraad stemt over het ontwerp van begroting in zijn geheel.

Als ten minste één lid van de gemeenteraad vraagt dat over een of meer artikelen afzonderlijk wordt gestemd, doet de raad dat alvorens over het geheel te stemmen".

Artikel 2.-

Artikel 198 van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Artikel 198. Elk jaar vergadert de gemeenteraad op de eerste maandag van de maand juni om de rekeningen van het voorgaande dienstjaar voorlopig te sluiten.

De raad stemt over de rekening in haar geheel.

.../...

Als ten minste één lid van de gemeenteraad vraagt dat over een of meer artikelen afzonderlijk wordt gestemd, doet de raad dat alvorens over het geheel te stemmen en besluit hij, zo er aanleiding toe bestaat, sommige ontvangsten te verhogen of ongenoegzaam verantwoorde uitgaven te weren".

Artikel 3-

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt is belast met de uitvoering van dit besluit".

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

R. ANDERSEN, conseillers d'Etat,
J.-Cl. GEUS, staatsraden,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,
P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par Mme M.-L. THOMAS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M.-L. THOMAS, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J.-J. STRYCKMANS.