ST.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
- 7 -03- 1989
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

L. 18.925/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 10 février 1989, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "relative au contrôle et à l'harmonisation des conditions de fonctionnement des établissements de crédit", a donné le 1er mars 1989 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 10 februari 1989 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "op de controle en de harmonisering van de werkingsvoorwaarden van de kredietinstellingen", heeft op 1 maart 1989 het volgend advies gegeven :

Il ressort de la lettre du Ministre des Finances reçue le 10 février 1989 par laquelle celui-ci demande l'avis du Conseil d'Etat, section de législation, sur un avant-projet de loi relative au contrôle et à l'harmonisation des conditions de fonctionnement des établissements de crédit, ainsi que de "ses annexes", que cet avant-projet a été soumis au conseil des ministres et n'a été approuvé le 27 janvier 1989 qu'en "première lecture" (eerste lezing).

Invité à s'expliquer sur la signification de cette expression "première lecture", le délégué du Gouvernement a transmis un document, qui est un extrait du procès-verbal du conseil des ministres, dont le texte est rédigé comme suit :

"Le projet peut être envoyé pour avis au Conseil d'Etat, étant entendu que :

- les décisions quant au fond relatives à l'annexe sur la garantie de l'Etat ainsi qu'à la date et à l'ordre d'entrée en vigueur des diverses dispositions (article 36) seront prises après l'avis du Conseil d'Etat;

...

- l'on envisagera d'introduire dans l'article 20 la garantie, explicitée dans l'exposé des motifs, que le système de garantie des dépôts applicables aux institutions publiques de crédit ne sera pas plus exigeant que celui en vigueur dans les institutions privées de crédit, et ce, sans préjudice des dispositions européennes en la matière".

.../...

Ce qui précède est corroboré d'une part par la circonstance que l'article 36 de la loi en projet relatif à l'entrée en vigueur de la loi reste en blanc et, d'autre part, par la circonstance que les annexes jointes au projet, qui n'en sont d'ailleurs pas au sens légistique du mot (1), contiennent, l'une des projets de dispositions complémentaires ou alternatives, et l'autre une hypothèse de travail que le Gouvernement n'a pas encore rencontrée.

Il s'ensuit que le texte de la loi en projet n'a pas été définitivement arrêté et ne répond, dès lors, pas aux conditions prévues par l'article 3 des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973.

En raison du caractère fondamental des observations qui viennent d'être faites, le Conseil d'Etat, section de législation, n'a pas vérifié si les formalités de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire ont été respectées.

---

(1) Selon le délégué du Gouvernement, ces annexes n'auraient pas dû être soumises à l'avis du Conseil d'Etat, section de législation. A supposer que le Ministre des Finances ait expressément retiré une partie de son texte, il n'en reste pas moins que les observations formulées ci-dessus restent valables.

Blijkens de op 10 februari 1989 ingekomen brief waarbij de Minister van Financiën het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, vraagt over een voorontwerp van wet op de controle en de harmonisering van de werkingsvoorwaarden van de kredietinstellingen en over de "bijlagen ervan", is dat voorontwerp voorgelegd aan de Ministerraad en is het daar op 27 januari 1989 slechts "in eerste lezing" goedgekeurd.

De gemachtigde van de Regering, om uitleg verzocht omtrent de betekenis van de uitdrukking "in eerste lezing", heeft een stuk bezorgd dat een uittreksel is uit de notulen van de Ministerraad en dat als volgt geformuleerd is :

"Le projet peut être envoyé pour avis au Conseil d'Etat, étant entendu que :

- les décisions quant au fond relatives à l'annexe sur la garantie de l'Etat ainsi qu'à la date et à l'ordre d'entrée en vigueur des diverses dispositions (article 36) seront prises après l'avis du Conseil d'Etat;

...

- l'on envisagera d'introduire dans l'article 20 la garantie, explicitée dans l'exposé des motifs, que le système de garantie des dépôts applicables aux institutions publiques de crédit ne sera pas plus exigeant que celui en vigueur dans les institutions privées de crédit, et ce, sans préjudice des dispositions européennes en la matière".

.../...

Het vorenstaande wordt bevestigd eensdeels door de omstandigheid dat artikel 36 van de ontworpen wet, dat betrekking heeft op de inwerkingtreding van de wet, oningevuld is gelaten en anderdeels door het feit dat van de bij het ontwerp gevoegde bijlagen, die in de wetgevingtechnische zin van het woord trouwens geen bijlagen zijn (1), de ene een aantal aanvullende of alternatieve ontwerp-bepalingen bevat en de andere een werkhypothese aangeeft waarop de Regering nog niet nader is ingegaan.

Hieruit volgt dat de tekst van de ontworpen wet nog niet definitief is vastgesteld en dus niet voldoet aan de eisen gesteld in artikel 3 van de op 12 januari 1973 gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De zoëven gemaakte opmerkingen zijn zo fundamenteel dat de Raad van State, afdeling wetgeving, niet heeft nagegaan of de formaliteiten voorgeschreven door het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole ter zake zijn vervuld.

---

(1) Volgens de gemachtigde van de Regering hadden die bijlagen niet aan het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, onderworpen behoeven te worden. Zelfs in de onderstelling dat de Minister van Financiën een deel van zijn tekst uitdrukkelijk zou hebben ingetrokken, blijven de hierboven gemaakte opmerkingen onverminderd gelden.

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
De Heren : kamervoorzitter,

C.-L. CLOSSET, conseillers d'Etat,
J.-C. GEUS, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,
F. DELPEREE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : J. GIELISSEN, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN. J.-J. STRYCKMANS.