KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 12e januari 1984 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "genomen ter uitvoering van artikel 9 van het koninklijk besluit nr 17 van 9 maart 1982 houdende tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen van sociale zekerheid, ter bevordering van de tewerkstelling van jonge werklozen", heeft de 29e februari 1984 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 12 janvier 1984, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "pris en exécution de l'article 9 de l'arrêté royal n° 17 du 9 mars 1982, portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de favoriser l'engagement de jeunes demandeurs d'emploi", a donné le 29 février 1984 l'avis suivant :

Met betrekking tot de in artikel 3 van het koninklijk besluit nr 17 van 9 maart 1982 bedoelde werkgevers, die na het tweede kwartaal van 1982 doch voor 31 maart 1983 werknemers hebben aangeworven waarvoor tijdelijk vrijstelling van werkgeversbijdragen is toegestaan, bepaalt het ontwerp de wijze van berekening van de vermindering van het effectief die aanleiding geeft tot het wegvallen of tot een vermindering van het voordeel waarin het koninklijk besluit nr 17 van 9 maart 1982 voorziet.

Op het eerste gezicht lijkt de ontwerp-bepaling van artikel 1, eerste lid, een toevoeging te zijn aan het bepaalde in het meergenoemd koninklijk besluit nr 17 van 9 maart 1982. Uit een nader onderzoek mag evenwel worden geconcludeerd dat de nieuwe bepaling kan doorgaan als een uitvoeringsbepaling van dat koninklijk besluit waarvoor de Koning de nodige bevoegdheid ontleent aan het artikel 67 van de Grondwet dat volgens de rechtspraak de Koning ertoe machtigt uit de wet - in dit geval uit een besluit met kracht van wet - en de algemene opzet ervan de gevolgen te trekken die daaruit volgens de geest en de doeleinden van de wet natuurlijk voortvloeien. Overigens zou men kunnen voorhouden dat de nieuwe bepaling al impliciet in het koninklijk besluit nr 17 van 9 maart 1982 besloten is. Dat is zeker het geval met de ontwerp-bepaling van artikel 1, tweede lid, dat stelt dat voor de berekening van de bedoelde vermindering "geen rekening (wordt) gehouden met de werknemers wier vertrek niet toe te schrijven is aan de werkgever". Volgens artikel 9 van het koninklijk besluit nr 17 van 9 maart 1982 wordt immers het voordeel van de tijdelijke vrijstelling slechts ontnomen aan "de werkgever ... die zijn personeel ... vermindert".

.../...

Wat de redactie betreft, leze men in artikel 1, eerste lid : "De personeelsvermindering bedoeld bij artikel 9, eerste lid, ... van jonge werkzoekenden, wordt gemeten aan het aantal werknemers ... voorafgaand aan dat gedurende hetwelk de eerste nieuw aangeworven werknemer in dienst werd genomen".

+

Volgens artikel 2 zal het ontwerp-besluit uitwerking hebben met ingang van 1 april 1982. Erop gelet dat het koninklijk besluit nr 17 van 9 maart 1982 op 1 april 1982 in werking is getreden en de verplichting tot betaling van de voorheen niet verschuldigde werkgeversbijdragen pas na verloop van twee jaar wordt beoordeeld, is er geen reden om in enige terugwerking te voorzien, althans en uiteraard in zover dit ontwerp-besluit tijdig wordt vastgesteld en gepubliceerd.

Le projet détermine, à l'égard des employeurs visés à l'article 3 de l'arrêté royal n° 17 du 9 mars 1982 qui, après le deuxième trimestre de 1982 mais avant le 31 mars 1983, ont engagé des travailleurs pour lesquels il a été accordé une dispense temporaire des cotisations patronales, le mode de calcul de la diminution de l'effectif qui donne lieu à la suppression ou à la réduction de l'avantage prévu par l'arrêté royal n° 17 du 9 mars 1982.

A première vue, la disposition de l'article ler, alinéa ler,du projet, apparaît comme un ajout aux dispositions du susdit arrêté royal n° 17 du 9 mars 1982. Un examen plus approfondi permet cependant de conclure que la nouvelle disposition peut être considérée comme une mesure qui exécute ledit arrêté royal et que le Roi peut prendre sur la base de l'article 67 de la Constitution, dont la jurisprudence admet qu'il autorise le Roi à dégager de la loi - en l'occurrence d'un arrêté royal ayant force de loi - et de son économie générale, les conséquences qui en découlent naturellement selon l'esprit et les objectifs de la loi. L'on pourrait d'ailleurs soutenir que la nouvelle disposition est déjà implicitement contenue dans l'arrêté royal n° 17 du 9 mars 1982. C'est certainement le cas de la disposition de l'article ler, alinéa 2, du projet, qui énonce que pour le calcul de la diminution dont il s'agit "il n'est pas tenu compte des travailleurs dont le départ n'est pas imputable à l'employeur". En effet, l'article 9 de l'arrêté royal n° 17 du 9 mars 1982 ne prive du bénéfice de la dispense temporaire que "l'employeur ... qui diminue son personnel".

Pour ce qui est de la rédaction, l'on écrira à l'article ler, alinéa ler : "La diminution de personnel visée à l'article 9,

.../...

alinéa ler,... jeunes demandeurs d'emploi, est mesurée par rapport ...".

+

Selon l'article 2, l'arrêté en projet produira ses effets le ler avril 1982. Etant donné que l'arrêté royal n° 17 du 9 mars 1982 est entré en vigueur le ler avril 1982 et que l'obligation de payer les cotisations patronales qui n'étaient pas dues auparavant n'est appréciée que deux ans plus tard, il n'y a aucune raison de prévoir un quelconque effet rétroactif, dans la mesure du moins - cela va de soi - où le présent arrêté sera pris et publié à temps.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

G. SCHRANS, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ADRIAENS.