ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique et par le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique, le 7 juin 1985, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités", a donné le 12 juin 1985 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, de 7e juni 1985 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt en door de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel", heeft de 12e juni 1985 het volgend advies gegeven :

EXAMEN DU TEXTE.

PREAMBULE.

L'article 6 du projet est de nature à avoir une influence sur les dépenses de l'Etat. Le projet doit, dès lors, être soumis à l'accord du Ministre du Budget, conformément à l'article 6 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire. Le Ministre du Budget a donné son accord le 6 juin 1985. Pour satisfaire au prescrit de l'article 24 de l'arrêté royal précité, il y a lieu de faire mention de cet accord, avec indication de sa date, dans le préambule de l'arrêté en projet.

DISPOSITIF.

Article 2.

Conformément à l'usage, il conviendrait de consacrer un article distinct à chacun des articles de l'arrêté royal qui sont modifiés par l'arrêté en projet. Les paragraphes 2, 3, 4 et 5 de l'article 2 deviendraient, dès lors, respectivement les articles 3, 4, 5 et 6 de l'arrêté en projet. La numérotation des articles 3 et suivants devrait évidemment être adaptée en conséquence.

Article 3 (devenant l'article 7).

Dans l'article 51, alinéa 4, quatrième phrase, en projet, il convient de supprimer les mots "en tout cas", qui sont dépourvus de portée juridique et seraient de nature à créer une équivoque.

Article 6 (devenant l'article 10).

L'article est relatif aux congés des délégués syndicaux. L'article 71 de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 énumère sept catégories de délégués syndicaux.

A l'alinéa 2 du paragraphe 1er de l'article 81 en projet, il y a lieu de remplacer les mots "autres que ceux visés à l'article 71, 1° et 2°" par les mots "visé à l'article 71, 4°". En effet, pour les délégués visés à l'article 71, 3°, de l'arrêté royal précité, le congé est réglé par l'article 77. Pour les délégués visés à l'article 71, 5°, de l'arrêté, le congé est réglé par l'article 83 de l'arrêté. Pour les délégués visés à l'article 71, 6°, le congé est réglé par l'article 82 de l'arrêté. En ce qui concerne les délégués visés à l'article 71, 7°, de l'arrêté, il s'agit des délégués d'une organisation syndicale auprès de la Commission de comptage et non des délégués auprès d'un comité.

A la suite de la modification apportée par l'article 6 du projet à l'article 81 de l'arrêté royal, l'article 5 du projet remplace l'intitulé du chapitre V en excluant les délégués permanents dont le cas est réglé par l'article 77, § 1er, alinéa 1er, de l'arrêté royal.

Article 10 (devenant l'article 14).

L'insertion dans l'article 101bis, alinéa 1er, en projet, des mots "par l'inscription à l'ordre du jour de l'organe de consultation syndicale intéressé" a pour effet que le texte ne vise pas le cas où la consultation syndicale est faite par écrit. Le texte devrait être amendé de manière à viser également ce cas.

.../...

A l'alinéa 2 de l'article 101bis en projet, il y a lieu de supprimer, en tête du b, le mot "ou".

A l'alinéa 3 du même article, par souci de concordance avec le membre de phrase introductif de l'alinéa 2, il y a lieu d'écrire : "... si l'autorité n'a pas pris de décision relative au projet ou à la proposition de mesures soumis ...".

Au même alinéa, l'expression "soumis aux organes de consultation syndicale" peut être interprétée comme visant le cas où il s'agit d'une consultation directe d'organisations syndicales, faite par écrit. Toutefois, si le Gouvernement estime que le texte serait de nature à susciter des difficultés, il pourrait l'amender afin qu'il vise de manière plus explicite la consultation d'organisations syndicales, faite par écrit.

Article 12 (devenant l'article 16).

La liste visée à l'article 56, § 1er, de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, a été publiée au Moniteur belge le 15 mai 1985. Dès lors, l'article doit être rédigé comme suit :

"Article (16).-

Le présent arrêté produit ses effets le 15 mai 1985".

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

AANHEF.

Artikel 6 van het ontwerp is van die aard dat het de uitgaven van de Staat kan beïnvloeden. Het ontwerp dient derhalve overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, voor akkoord aan de Minister van Begroting te worden voorgelegd. De Minister van Begroting heeft zijn akkoord gegeven op 6 juni 1985. Ter voldoening aan het voorschrift van artikel 24 van het voormelde koninklijk besluit behoort, in de aanhef van het ontworpen besluit, van dit akkoord melding te worden gemaakt, met opgave van de datum ervan.

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 2.

Zoals gebruikelijk is, zou een afzonderlijk artikel gewijd moeten worden aan elk van de artikelen van het koninklijk besluit die door het ontworpen besluit worden gewijzigd. De paragrafen 2, 3, 4 en 5 van artikel 2 zouden bijgevolg respectievelijk de artikelen 3, 4, 5 en 6 van het ontworpen besluit worden. De nummering van de artikelen 3 en volgende zou uiteraard dienovereenkomstig moeten worden aangepast.

Artikel 3 (dat artikel 7 wordt).

In het ontworpen artikel 51, vierde lid, vierde volzin, zouden de woorden "in ieder geval", die geen juridische strekking hebben en tot misverstand kunnen leiden, moeten vervallen.

Artikel 6 (dat artikel 10 wordt).

Het artikel heeft betrekking op het verlof van de vakbondsafgevaardigden. Artikel 71 van het koninklijk besluit van 28 september 1984 noemt zeven categorieën van vakbondsafgevaardigden op.

In het tweede lid van paragraaf 1 van het ontworpen artikel 81 dienen de woorden "andere dan die bedoeld in artikel 71, 1° en 2°" vervangen te worden door de woorden "bedoeld in artikel 71, 4°". Voor de in artikel 71, 3°, van het voormelde koninklijk besluit bedoelde afgevaardigden wordt het verlof immers door artikel 77 geregeld. Wat de in artikel 71, 5°, van het besluit bedoelde afgevaardigden betreft, wordt het verlof geregeld door artikel 83 van het besluit. Wat de in artikel 71, 6°, bedoelde afgevaardigden betreft, wordt het verlof geregeld door artikel 82 van het besluit. Wat de in artikel 71, 7°, van het besluit bedoelde afgevaardigden betreft, hier gaat het om de afgevaardigden van een vakorganisatie bij de Tellingscommissie en niet om de afgevaardigden bij een comité.

Ter wille van de wijziging die artikel 6 van het ontwerp in artikel 81 van het koninklijk besluit aanbrengt, vervangt artikel 5 van het ontwerp het opschrift van hoofdstuk V en sluit het de vaste afgevaardigden uit wier geval geregeld is bij artikel 77, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit.

Artikel 10 (dat artikel 14 wordt).

De invoeging in het ontworpen artikel 101bis, eerste lid, van de woorden "door inschrijving op de dagorde van het betrokken orgaan van syndicale raadpleging", heeft

.../...

tot gevolg dat de tekst niet voorziet in het geval dat het overleg met de vakorganisaties schriftelijk geschiedt. De tekst zou zo gewijzigd moeten worden dat hij ook met dit geval rekent.

In het tweede lid van het ontworpen artikel 101bis moet vooraan in de tekst onder b het woord "of" vervallen.

In het derde lid van hetzelfde artikel schrijve men ter wille van de overeenstemming met het zinsdeel dat het tweede lid inleidt : "... wanneer de overheid over het ... voorgelegde ontwerp of voorstel van maatregelen geen beslissing heeft genomen ...".

In hetzelfde lid kan de uitdrukking "aan de organen van syndicale raadpleging voorgelegde ..." worden opgevat dat zij doelt op het geval dat het om schriftelijk en direct overleg met vakorganisaties gaat. Als de Regering evenwel van oordeel is dat de tekst tot moeilijkheden zou kunnen leiden, zou zij hem zo kunnen wijzigen dat hij uitdrukkelijker op schriftelijk overleg met vakorganisaties betrekking heeft.

Artikel 12 (dat artikel 16 wordt).

De lijst bedoeld in artikel 56, § 1, van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, is op 15 mei 1985 bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Het artikel moet derhalve als volgt worden geredigeerd :

"Artikel (16).-

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 15 mei 1985".

La chambre était composée de

Messieurs : Ch. HUBERLANT, conseiller d'Etat, président,
de Heren : staatsraad, voorzitter,

J.-J. STRYCKMANS conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. Ch. MENDIAUX, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. MENDIAUX, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. Ch. HUBERLANT.