KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 30e juli 1985 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut, voor wat het Nationaal Instituut voor de Huisvesting betreft", heeft de 18e september 1985 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 30 juillet 1985, d'une demande d'avis, sur un projet d'arrêté royal "fixant la date de l'entrée en vigueur de la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public, en ce qui concerne l'Institut national du logement", a donné le 18 septembre 1985 l'avis suivant :

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

Bij koninklijk besluit van 9 augustus 1985 tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut, voor wat het Nationaal Instituut voor de Huisvesting betreft, werden reeds, wat dit laatste instituut (N.I.H.) betreft, de artikelen 3, 6 en 17, § 1, van de wet van 28 december 1984 in werking gesteld.

Men precisere het opschrift derhalve als volgt :

"Koninklijk besluit tot vaststelling, wat het Nationaal Instituut voor de Huisvesting betreft, van de datum van inwerkingtreding van de artikelen 1, 1° en 2, § 1, 1 en § 4, van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut".

+

Om de hierboven vermelde reden schrappe men in de eerste aanhefverwijzing en in artikel 1 de vermelding "17, § 1".

.../...

In artikel 1 moet de datum van inwerkingtreding nog worden ingevuld.

+

Artikel 2, dat de rechts- en handelingsbekwaamheid van het N.I.H. handhaaft voor de duur van de vereffeningsverrichtingen, hoort eerder thuis in het ontwerp van koninklijk besluit tot overdracht aan het Vlaamse Gewest en aan het Waalse Gewest van goederen, rechten en verplichtingen van het Nationaal Instituut voor de Huisvesting (L. 16.900/1) dat samen met onderhavig ontwerp voor advies aan de Raad is overgelegd.

Het vindt zijn rechtsgrond in artikel 2, § 1 en § 4, van de wet van 28 december 1984, dat al stelt dat de Koning de ontbinding en alle daarop betrekking hebbende aangelegenheden regelt bij in Ministerraad overlegde besluiten, genomen na advies van de Gewest- en Gemeenschapsexecutieven.

Derhalve dienen in artikel 2 de woorden "... op voordracht van Onze Eerste Minister en na advies van de betrokken Gewesten" te worden geschrapt omdat ze, rekening gehouden met wat voorafgaat, overbodig en voor een deel onjuist zijn.

De tekst van het artikel kan dan luiden als volgt :

"Artikel 2.-

Het Nationaal Instituut voor de Huisvesting behoudt de rechtspersoonlijkheid voor de vereffeningsverrichtingen met betrekking tot zijn goederen, rechten en verplichtingen, tot op het tijdstip van de afsluiting van de vereffening die door Ons wordt vastgesteld".

.../...

Dat in het vooruitzicht gestelde koninklijk besluit zal dan, conform voormelde bepalingen van de wet van 28 december 1984, moeten worden overgelegd in Ministerraad en het voorwerp uitmaken van het advies van elk der Executieven.

+

Ook artikel 3 zou, gelet op de inhoud ervan, kunnen worden opgenomen in het onder artikel 2 vermelde ontwerp van koninklijk besluit L. 16.900/1.

Voor het overige passe men de tekst aan als volgt :

"De inhouding van 0,45 % ingesteld door het koninklijk besluit van 18 januari 1965, die wordt toegepast op de kapitalen die door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en de Nationale Landmaatschappij tot op de datum van inwerkingtreding van dit besluit worden belegd, blijft verworven voor het Nationaal Instituut voor de Huisvesting".

+

De tekst van artikel 4 moet worden aangevuld met de datum van inwerkingtreding.

---

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

L'arrêté royal du 9 août 1985 fixant la date de l'entrée en vigueur de la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public en ce qui concerne l'Institut national du logement a déjà mis en vigueur, à l'égard de ce dernier institut (I.N.L.), les articles 3, 6 et 17, § 1er, de la loi du 28 décembre 1984.

L'intitulé devrait dès lors être précisé comme suit :

"Arrêté royal fixant, en ce qui concerne l'Institut national du logement, la date de l'entrée en vigueur des articles 1er, 1° et 2, § 1er, 1 et § 4, de la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public".

+

Pour le motif indiqué ci-dessus, il convient de supprimer, dans le premier visa et à l'article ler, la mention "17, § ler".

A l'article ler, il reste à ajouter la date de l'entrée en vigueur.

+

L'article 2, qui conserve à l'I.N.L. sa capacité civile pour la durée des opérations de liquidation, trouve plutôt sa place dans le projet d'arrêté royal relatif au transfert de biens, de droits et d'obligations de l'Institut national du logement à la Région wallonne et à la Région flamande (L. 16.900/1), projet qui a été soumis à l'avis du Conseil d'Etat conjointement avec le présent projet.

Il trouve son fondement légal dans l'article 2, § ler, et § 4, de la loi du 28 décembre 1984, qui prévoit déjà que la liquidation et toutes les questions qui s'y rapportent sont réglées par le Roi au moyen d'arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, pris après l'avis des Exécutifs régionaux et communautaires.

Il y a lieu, dès lors, de supprimer à l'article 2 les mots "... sur proposition de Notre Premier Ministre et après avis des Exécutifs concernés". En effet, eu égard à ce qui précède, ces mots sont superflus et, en partie, inexacts.

.../...

Le texte de l'article pourrait alors s'établir comme suit :

"Article 2.-

L'Institut national du logement conserve la personnalité juridique pour les opérations de liquidation relatives à ses biens, à ses droits et à ses obligations, jusqu'au moment de la clôture de la liquidation, prononcée par Nous".

L'arrêté royal annoncé par cette disposition devra alors, conformément à ce que prescrit la loi du 28 décembre 1984, être délibéré en Conseil des Ministres et faire l'objet d'un avis de chacun des Exécutifs.

+

Eu égard à son contenu, l'article 3 figurerait mieux, lui aussi, dans le projet d'arrêté royal L. 16.900/1 visé à l'article 2.

Pour le surplus, on en adaptera le texte comme suit :

"La retenue de 0,45% instaurée par l'arrêté royal du 18 janvier 1965, qui est appliquée aux capitaux investis par la Société nationale du logement et par la Société nationale terrienne jusqu'à la date d'entrée en vigueur du présent arrêté, demeure acquise à l'Institut national du logement".

+

Le texte de l'article 4 doit être complété par l'indication de la date de l'entrée en vigueur de l'arrêté.

---

| | | |
|---|---|---|
| De kamer was samengesteld uit | | La chambre était composée de |
| de Heer<br>Monsieur | : H. COREMANS, | voorzitter,<br>président, |
| de Heer<br>Monsieur<br>Mevrouw<br>Madame | : J. VERMEIRE,<br><br>: S. VANDERHAEGEN, | <br>staatsraden,<br>conseillers d'Etat, |
| de Heren<br>Messieurs | : G. SCHRANS,<br>J. HERBOTS, | assessoren van de afdeling wetgeving,<br>assesseurs de la section de législation, |
| Mevrouw<br>Madame | : M. BENARD, | griffier,<br>greffier. |

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. D. ALBRECHT, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. COREMANS.