25-07-1986

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 16 juli 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. "tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 297 van 31 maart 1984 betreffende de opdrachten, de wedden, de weddetoelagen en de verloven voor verminderde prestaties in het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra", heeft op 18 juli 1986 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Premier Ministre, le 16 juillet 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant l'arrêté royal n° 297 du 31 mars 1984 relatif aux charges, traitements subventions-traitements et congé pour prestations réduites dans l'enseignement et les centres psycho-médico-sociaux", a donné le 18 juillet 1986 l'avis suivant :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp heeft tot doel de terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden, geregeld door de bepalingen van Hoofdstuk II van het koninklijk besluit nr. 297 van 31 maart 1984 betreffende de opdrachten, de wedden, de weddetoelagen en de verloven voor verminderde prestaties in het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra, zoals vervangen door de wet van 31 juli 1984 en aangevuld door de wet van 21 juni 1985, mogelijk te maken voor een nieuwe periode gaande van 1 september 1986 tot 1 juni 1988.

2. Uit de aanhef van het ontwerp blijkt dat het de bedoeling van de Regering is de ontworpen regeling vast te stellen op grond van artikel 1, 6°, b), van de wet van 27 maart 1986, luidens welke bepaling de Koning, met het oog op de bevordering van de tewerkstelling, specifieke maatregelen kan nemen voor de jongeren en de leerkrachten om aldus bij te dragen tot het scheppen van werkgelegenheid en het oplossen van de werkloosheid.

In het verslag aan de Koning is niet uiteengezet op welke wijze de voorgestelde maatregelen de tewerkstelling zullen bevorderen. Door de gemachtigde ambtenaar is gewezen op de pedagogische en administratieve noodzaak om de betrokken personeelsleden voor de duur van hun terbeschikkingstelling door werkloze leerkrachten of jongeren te vervangen. Enkel in de mate dat aldus nieuwe werkgelegenheid wordt geschapen, kan de ontworpen regeling haar rechtsgrond vinden in artikel 1, 6°, b), van de bijzondere-machtenwet.

.../...

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

Men precisere de tweede verwijzing als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit nr. 297 van 31 maart 1984 betreffende de opdrachten, de wedden, de weddetoelagen en de verloven voor verminderde prestaties in het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra, inzonderheid op artikel 10, gewijzigd bij de wet van 31 juli 1984;".

Het is regel dat dezelfde ministers die het besluit medeondertekenen, het ook voordragen. Men vermelde in het voordrachtformulier dan ook de Minister van Begroting.

Artikel 2.

Krachtens dit artikel treedt het ontworpen besluit in werking "de eerste dag van het schooljaar 1986-1987".

Gelet op de bepaling van artikel 1 van het ontwerp, luidens welke de terbeschikkingstelling opnieuw kan worden verkregen vanaf 1 september 1986, is dit artikel 2 overbodig en kan het worden weggelaten.

OBSERVATIONS GENERALES.

1. Le projet a pour objet de rendre possible pour une nouvelle période allant du 1er septembre 1986 au 1er juin 1988 la mise en disponibilité pour convenances personnelles réglée par les dispositions du Chapitre II de l'arrêté royal n° 297 du 31 mars 1984 relatif aux charges, traitements, subventions-traitements et congés pour prestations réduites dans l'enseignement et les centres psycho-médico-sociaux, telles qu'elles ont été remplacées par la loi du 31 juillet 1984 et complétées par la loi du 21 juin 1985.

2. Ainsi qu'il ressort du préambule du projet, le Gouvernement entend édicter la réglementation projetée sur la base de l'article 1er, 6°, b), de la loi du 27 mars 1986, qui habilite le Roi, afin d'assurer la promotion de l'emploi, à prendre des mesures spécifiques pour les jeunes et les enseignants en vue de contribuer ainsi à la création d'emplois et à la résorption du chômage.

Le rapport au Roi n'indique pas en quoi les mesures proposées favoriseront l'emploi. Le fonctionnaire délégué a souligné la nécessité pédagogique et administrative de remplacer les agents intéressés, pour la durée de leur mise en disponibilité, par des enseignants ou des jeunes qui sont chômeurs. Ce n'est que dans la mesure où de nouveaux emplois seront ainsi créés que la réglementation envisagée peut trouver son fondement légal dans l'article 1er, 6°, b), de la loi de pouvoirs spéciaux.

.../...

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Préambule.

La deuxième référence devrait être précisée comme suit :

"Vu l'arrêté royal n° 297 du 31 mars 1984 relatif aux charges, traitements, subventions-traitements et congés pour prestations réduites dans l'enseignement et les centres psycho-médico-sociaux, notamment l'article 10, modifié par la loi du 31 juillet 1984;".

Il est de règle que les ministres qui proposent l'arrêté soient les mêmes que ceux qui sont appelés à le contresigner. La formule de proposition doit dès lors être complétée par la mention du Ministre du Budget.

Article 2.

En vertu de cet article, l'arrêté en projet entrera en vigueur "le 1er jour de l'année scolaire 1986-1987".

Eu égard à la disposition de l'article 1er du projet, selon laquelle la mise en disponibilité peut à nouveau être obtenue à partir du 1er septembre 1986, ledit article 2 est superflu et peut être supprimé.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : W. DEROOVER, staatsraad, voorzitter,
Monsieur : conseiller d'Etat, président,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur : staatsraden,
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame : conseillers d'Etat,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par M. R. AERTGEERTS, auditeur adjoint

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. W. DEROOVER.