BL.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
- 11 -
30-06-1987
Vandenneulebroeke
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

~~L.18.076~~/8.
L.18.099/8.

KONINKRIJK ~~BELGIE.~~ ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 21 mei en 4 juni 1987 door de Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Gehandicaptenbeleid verzocht haar van advies te dienen over :

1) een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten",

2) een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de categorieën met het oog op het onderzoek naar het recht op de integratietegemoetkoming",

en op 15 juni 1987 door de Staatssecretaris om mededeling van het advies over het ontwerp van koninklijk besluit verzocht, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen,

heeft op 17 juni 1987 het volgend advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à la Politique des Handicapés, les 21 mai et 4 juin 1987, d'une demande d'avis sur :

1) un projet d'arrêté royal "portant exécution de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés",

2) un projet d'arrêté ministériel "fixant les catégories en vue de l'examen du droit à l'allocation d'intégration",

et invité, le 15 juin 1987, par le Secrétaire d'Etat à lui communiquer l'avis sur le projet d'arrêté royal, dans un délai ne dépassant pas trois jours,

a donné le 17 juin 1987 l'avis suivant :

De raadpleging van de afdeling wetgeving van de Raad van State over een ontwerp van koninklijk of ministerieel besluit is chronologisch de laatste van de in acht te nemen pleegvormen, alvorens het besluit wordt genomen.

Voor de twee ontwerpen waarop dit advies betrekking heeft, werd die chronologie niet in acht genomen.

Beide ontwerpen doen nieuwe uitgaven ten laste van het Rijk ontstaan en betreffen ook de invoering of wijziging van organieke regels inzake het verlenen van toelagen ten laste van het Rijk, zodat zij beide, overeenkomstig artikel 6, 2° en 3°, van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, vooraf voor akkoord aan de Minister van Financiën (lees thans : de Minister van Begroting) moeten worden voorgelegd.

De gemachtigde van de Regering heeft verklaard dat het akkoord van de Minister van Begroting weliswaar niet formeel werd ingewonnen, maar dat dat akkoord kan worden afgeleid uit de instemming die eerst een interkabinettenwerkgroep - waarvan twee vertegenwoordigers van die Minister deel uitmaakten - en daarna de Ministerraad hebben betuigd.

Die redenering kan niet worden bijgetreden. Een beslissing van een werkgroep samengesteld uit vertegenwoordigers van Ministers kan uiteraard niet worden gelijkgesteld met de beslissing van een Minister. Een beslissing van de Ministerraad kan evenmin gelden als het akkoord van de Minister van Begroting voorgeschreven door het eerder genoemde

.../...

artikel 6 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 : dit akkoord wordt immers verleend aan de hand van een advies van de Inspectie van Financiën en op louter budgettaire gronden, zodat het vreemd blijft aan de meer algemene politieke beoordeling die de betrokken Ministers - incluis de Minister van Begroting - over dergelijke ontwerpen hebben uit te brengen.

De beide voor advies voorgelegde ontwerpen zijn derhalve niet gereed om door de Raad van State te worden onderzocht.

La consultation de la section de législation du Conseil d'Etat au sujet d'un projet d'arrêté royal ou ministériel est, dans l'ordre chronologique, la dernière des formalités à observer avant que l'arrêté ne soit pris.

Pour les deux projets qui font l'objet du présent avis, cette chronologie n'a pas été respectée.

Les deux projets entraînent des dépenses nouvelles à charge de l'Etat et ont également pour objet l'instauration ou la modification de règles organiques concernant l'octroi de subventions à charge de l'Etat, de sorte que l'un comme l'autre doivent, conformément à l'article 6, 2° et 3°, de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, être soumis à l'accord préalable du Ministre des Finances (actuellement : du Ministre du Budget).

Le délégué du Gouvernement a déclaré que, si l'accord du Ministre du Budget n'a pas été recueilli formellement, cet accord peut cependant se déduire de l'assentiment obtenu, d'abord au sein d'un groupe de travail intercabinets - dont faisaient partie deux représentants de ce Ministre -, ensuite au sein du Conseil des Ministres.

Il n'est pas possible de se rallier à ce raisonnement. Une décision d'un groupe de travail composé de représentants de Ministres ne peut, de toute évidence, être mise sur un pied d'égalité avec la décision d'un Ministre. Une décision du Conseil des Ministres ne peut pas non plus valoir comme l'accord du Ministre du Budget,

.../...

prescrit par l'article 6 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961, précité : cet accord est obtenu, en effet, sur avis de l'Inspection des Finances et sur des bases purement budgétaires, de sorte qu'il reste étranger à l'appréciation plus générale d'ordre politique que les Ministres concernés - y compris le Ministre du Budget - sont appelés à émettre au sujet de projets de l'espèce.

Les deux projets soumis pour avis ne sont donc pas en état d'être examinés par le Conseil d'Etat.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : P. VERMEULEN, voorzitter,
Messieurs : président,

J. NIMMEGEERS, staatsraden,
W. DEROOVER, conseillers d'Etat,

J. GIJSSELS, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. HERBOTS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. HAESBROUCK, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Le rapport a été présenté par M. E. HAESBROUCK, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. P. VERMEULEN.