ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 14 juillet 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant le ressort des commissaires d'arrondissement", a donné le 16 juillet 1987 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 14 juli 1987 door de Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het ambtsgebied van de arrondissementscommissarissen", heeft op 16 juli 1987 het volgend advies gegeven :

EXAMEN DU TEXTE.

INTITULE.

La rédaction suivante est proposée :

"Arrêté royal fixant le ressort dans lequel les commissaires d'arrondissement exercent leurs fonctions".

PREAMBULE.

L'alinéa 1er doit être rédigé comme suit :

"Vu la loi provinciale, notamment l'article 132, modifié par la loi du 1er juillet 1987;".

+

Il est proposé d'insérer, après l'alinéa 1er, trois alinéas nouveaux rédigés comme suit :

"Vu la loi du 6 mars 1925 de rattachement des cantons d'Eupen, de Malmédy et de Saint-Vith, notamment l'article 9;

Vu les lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, notamment les articles 63 et 64;

Vu la loi du 1er juillet 1987, modifiant certaines dispositions de la loi provinciale, notamment l'article 21;".

DISPOSITIF.

Article 2.

La rédaction suivante est proposée :

"§ 1er. Le siège des fonctions des commissaires d'arrondissement est fixé au chef-lieu de la province.

Toutefois, le siège des fonctions du commissaire d'arrondissement de Mouscron est fixé à Mouscron, le siège des fonctions du commissaire d'arrondissement adjoint d'Eupen, Malmédy et Saint-Vith est fixé à Malmédy et le siège des fonctions du commissaire d'arrondissement adjoint de Fourons est fixé à ...

§ 2. Pendant une période de trois ans prenant cours à la date de l'entrée en vigueur du présent arrêté, le siège des fonctions est fixé au chef-lieu d'arrondissement pour les commissaires exerçant leur autorité sur un seul arrondissement, et au chef-lieu du premier arrondissement cité pour les commissaires exerçant leur autorité sur plusieurs arrondissements.

§ 3. Les bureaux des commissaires d'arrondissement qui ne sont pas situés au siège des fonctions d'un commissaire au sens du paragraphe 2, sont immédiatement supprimés et leur personnel est réaffecté par les soins du gouverneur de la province".

.../...

Articles 3 et 4 nouveaux.

Il s'indique, dans un souci de clarté et de sécurité juridique :

1° de modifier l'arrêté du 17 ventôse an VIII en ce qui concerne les sous-préfectures; il n'y a pas lieu, en ce qui concerne les préfectures (les provinces actuelles), d'y apporter des changements à l'occasion du présent projet;

2° d'abroger expressément les textes relatifs aux commissariats d'arrondissement, dont certains sont abrogés implicitement; l'abrogation expresse évitera toutes les difficultés éventuelles qui porteraient sur certaines dispositions des arrêtés antérieurs.

Le texte suivant est proposé :

"Article 3.

Dans l'arrêté du 17 ventôse an VIII relatif à l'installation, aux fonctions, au costume des préfets, et au traitement des secrétaires de préfecture, du préfet de police de Paris, des commissaires généraux de police, sont apportées les modifications suivantes :

1° à l'article 1er, les mots "et sous-préfectures" sont supprimés;

2° les articles 2 et 4 sont abrogés;

3° le tableau des chefs-lieux de sous-préfectures est abrogé.

.../...

Article 4.

Sont abrogés :

1° l'arrêté des représentants du peuple du 24 vendémiaire an III portant institution d'administrations civiles d'arrondissement dans toute la Belgique et les pays conquis environnants;

2° l'arrêté royal du 26 avril 1849 qui fixe la classification et la fixation des traitements et des émoluments des commissaires d'arrondissement;

3° l'arrêté royal du 13 juillet 1858 portant suppression et réunion à la 3ème classe de la 4ème classe des commissariats d'arrondissement;

4° l'arrêté royal du 19 janvier 1867 qui est relatif à la classification des commissariats de Nivelles et de Dinant;

5° l'arrêté royal du 30 mai 1871 qui est relatif à la classification des commissariats d'arrondissement;

6° l'arrêté royal du 24 mai 1881 relatif à la classification de certains commissariats d'arrondissement;

7° l'arrêté royal du 15 juin 1886 portant réunion des commissariats d'arrondissement de Saint-Nicolas et de Termonde;

8° l'arrêté royal du 17 février 1925 élevant le commissariat d'arrondissement de Verviers de la 2ème à la 1ère classe;

.../...

9° les arrêtés royaux du 15 mai 1926 supprimant certains commissariats d'arrondissement et modifiant le classement;

10° l'arrêté royal du 28 mai 1929 qui est relatif à certains commissariats d'arrondissement;

11° l'arrêté royal du 9 février 1932 qui est relatif au rétablissement et à la classification de commissariats d'arrondissement;

12° l'article 5 de l'arrêté royal du 14 août 1933 modifiant les articles 76, 126 et 127bis de la loi communale, la loi du 1er mars 1922 sur l'association des communes, ainsi que l'article 51 du Code rural (1);

13° l'arrêté royal du 10 juillet 1937 supprimant la troisième classe des commissariats d'arrondissement;

14° l'arrêté royal du 17 août 1939 qui est relatif au rétablissement du commissariat de l'arrondissement de Waremme;

15° l'arrêté du Régent du 15 janvier 1945 qui est relatif à la suppression des sous-commissariats d'arrondissement d'Eupen et de Saint-Vith".

.../...

---

(1) Cet article 5, qui est une disposition autonome mêlée à des dispositions modificatives, dispose "Les adjoints du commissaire d'arrondissement de Verviers, exercent, sous la direction du commissaire et concurremment avec lui, les pouvoirs qui sont attribués à celui-ci par les lois et arrêtés".

Article 3 (devenant les articles 5 et 6).

L'arrêté en projet ne peut entrer en vigueur avant la loi du 1er juillet 1987 qui constitue son fondement et qui n'a pas encore été publiée au Moniteur belge.

Il est, en outre, proposé de scinder cet article en deux articles distincts qui pourraient être rédigés comme suit :

"Article 5.

Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique est chargé de l'exécution du présent arrêté.

"Article 6.

Le présent arrêté entre en vigueur ... (au plus tôt à la date de l'entrée en vigueur de la disposition sur laquelle il se fonde)".

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

OPSCHRIFT.

De volgende redactie wordt voorgesteld :

"Koninklijk besluit tot vaststelling van het gebied waarin de arrondissementscommissarissen hun ambt uitoefenen".

AANHEF.

Het eerste lid moet als volgt worden geredigeerd :

"Gelet op de provinciewet, inzonderheid op artikel 132, gewijzigd bij de wet van 1 juli 1987;".

+

Voorgesteld wordt na het eerste lid drie nieuwe leden in te voegen met de volgende redactie :

"Gelet op de wet van 6 maart 1925 betreffende de aanhechting der kantons Eupen, Malmédy en Sint-Vith, inzonderheid op artikel 9;

Gelet op de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, inzonderheid op de artikelen 63 en 64;

Gelet op de wet van 1 juli 1987 tot wijziging van sommige bepalingen van de provinciewet, inzonderheid op artikel 21;".

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 2.

De volgende redactie wordt voorgesteld :

"§ 1. De ambtszetel van de arrondissementscommissarissen is gevestigd in de provinciehoofdplaats.

De ambtszetel van de arrondissementscommissaris van Moeskroen is echter gevestigd in Moeskroen, die van de adjunct-arrondissementscommissaris van Eupen, Malmédy en Sint-Vith, in Malmédy en die van de adjunct-arrondissementscommissaris van Voeren in ... .

§ 2. Tijdens een periode van drie jaar, ingaande bij inwerkingtreding van dit besluit, is de ambtszetel gevestigd in de arrondissementshoofdplaats voor de commissarissen die hun gezag in een enkel arrondissement uitoefenen en in de hoofdplaats van het eerstvermelde arrondissement voor de commissarissen die hun gezag uitoefenen in verscheidene arrondissementen.

3. De bureaus van de arrondissementscommissarissen die niet gevestigd zijn op de ambtszetel van een commissaris in de zin van paragraaf 2 worden onmiddellijk afgeschaft en het personeel ervan wordt door de provinciegouverneur wedertewerkgesteld".

.../...

Nieuwe artikelen 3 en 4.

Terwille van de duidelijkheid en de rechtszekerheid is het aangewezen om :

1° het besluit van 17 ventôse jaar VIII te wijzigen wat de "sous-préfectures" aangaat; wat de "préfectures" (de huidige provincies) betreft, is er geen grond om daarin naar aanleiding van dit ontwerp wijzigingen aan te brengen;

2° de teksten met betrekking tot de arrondissementescommissariaten, waarvan sommige impliciet worden opgeheven, ook uitdrukkelijk op te heffen; mogelijke moeilijkheden in verband met sommige bepalingen van de vroegere besluiten worden hiermee voorkomen.

De volgende tekst wordt voorgesteld :

"Artikel 3.-

In het besluit van 17 ventôse jaar VIII betreffende de installatie, het ambt en de kledij van de prefecten en betreffende het salaris van de secretarissen van een prefectuur, van de politieprefect van Parijs, van de commissarissen-generaal van politie, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in artikel 1 vervallen de woorden "et sous-préfectures";

2° de artikelen 2 en 4 worden opgeheven;

3° de tabel met de hoofdplaatsen van de "sous-préfectures" wordt opgeheven.

.../...

Artikel 4.-

Opgeheven worden :

1° het besluit van de volksvertegenwoordigers van 24 vendémiaire jaar III tot instelling van burgerlijke arrondissementsbesturen in heel België en de omliggende veroverde landen;

2° het koninklijk besluit van 26 april 1849 dat de indeling en de vastsstelling van de salarissen en de emolumenten van de arrondissementscommissarissen bepaalt;

3° het koninklijk besluit van 13 juli 1858 waarbij de vierde klasse van de arrondissementscommissariaten wordt opgeheven en bij de derde klasse gevoegd;

4° het koninklijk besluit van 19 januari 1967 met betrekking tot de indeling van de commissariaten van Nijvel en Dinant;

5° het koninklijk besluit van 30 mei 1871 met betrekking tot de indeling van de arrondissementscommissariaten;

6° het koninklijk besluit van 24 mei 1881 betreffende de indeling van bepaalde arrondissementscommissariaten;

7° het koninklkijk besluit van 15 juni 1886 tot samenvoeging van de arondissementscommissariaten van Sint-Niklaas en Dendermonde;

8° het koninklijk besluit van 17 februari 1925 tot verheffing van het arrondissementscommissariaat van Verviers van de tweede tot de eerste klasse;

.../...

9° de koninklijke besluiten van 15 mei 1926 tot opheffing van bepaalde arrondissementscommissariaten en tot wijziging van de rangschikking;

10° het koninklijk besluit van 28 mei 1929 met betrekking tot bepaalde arrondissementscommissariaten;

11° het koninklijk besluit van 9 februari 1932 met betrekking tot de wederoprichting en de indeling van arrondissementscommissariaten;

12° artikel 5 van het koninklijk besluit van 14 augustus 1933 tot wijziging van de artikelen 76, 126 en 127bis van de gemeentewet, de wet van 1 maart 1922 op de vereniging van gemeenten, evenals artikel 51 van het Veldwetboek (1);

13° het koninklijk besluit van 10 juli 1937 tot opheffing van de derde klasse van de arrondissementscommissariaten;

14° het koninklijk besluit van 17 augustus 1939 met betrekking tot de wederoprichting van het arrondissementscommissariaat van Borgworm;

15° het Regentsbesluit van 15 januari 1945 met betrekking tot de opheffing van de onderarrondissementscommissariaten van Eupen en Sint-Vith".

.../...

---

(1) Dat artikel 5, een zelfstandige bepaling die tussen wijzigingsbepalingen staat, bepaalt : "De adjuncten van den commissaris van het arrondissement Verviers oefenen, onder dezes bestuur en samen met hem, de bevoegdheden uit welke hem bij de wetten en besluiten zijn toegekend".

Artikel 3 (dat de artikelen 5 en 6 wordt).

Het ontworpen besluit kan niet in werking treden vóór de wet van 1 juli 1987, die de rechtsgrond ervan is en die nog niet in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Bovendien wordt voorgesteld het artikel te splitsen in twee aparte artikelen, die als volgt zouden kunnen worden geredigeerd :

"Artikel 5.-

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt is belast met de uitvoering van dit besluit.

Artikel 6.-

Dit besluit treedt in werking op ... (ten vroegste de datum van inwerkingtreding van de bepaling waarop het gegrond is)".

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

P. FINCOEUR, conseillers d'Etat,
P. MARTENS, staatsraden,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE, président de chambre.
Le rapport a été présenté par M. Cl. ROUSSEAUX, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE, kamervoorzitter.
Het verslag werd uitgebracht door de H. Cl. ROUSSEAUX, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. J. LIGOT.