CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
- 9 -02- 1989
Transmis à M. Coordination
Overgemaakt aan de H.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 februari 1989 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de overdracht van goederen, rechten en verplichtingen van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening naar de Gemeenschappen, de Gewesten en de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling", heeft op 3 februari 1989 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 2 février 1989, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif au transfert de biens, de droits et d'obligations de l'Office national de l'Emploi aux Communautés, aux Régions et à l'Office régional bruxellois de l'Emploi", a donné le 3 février 1989 l'avis suivant :

Gelet op de zeer korte termijn waarin om het advies is verzocht, wordt de adviesaanvraag geacht te zijn ingediend met toepassing van artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

+

Het ontwerp is een uitvoering van het bepaalde in de artikelen 12, § 2, 13, §§ 2 en 3, en 15, §§ 1 en 3, (en niet van de artikelen 2 en 16 zoals in de aanhef is vermeld) van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut.

+

Overeenkomstig artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving alleen te adviseren over de artikelen die een reglementair karakter hebben zoals in die wetsbepaling is bedoeld. Hebben niet dat reglementair karakter, de bepalingen van het ontwerp die zich ertoe beperken het deelgebied of de diensten aan te wijzen waaraan de goederen, de rechten en de verplichtingen, waarvan de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening titularis is, worden overgedragen.

+

Naar luid van het bepaalde in de artikelen 12, § 2, en 13, §§ 2 en 3, van de wet van 28 december 1984 horen de Gemeenschapsexecutieven en de Gewestexecutieven over de maatregelen tot uitvoering van de genoemde wetsartikelen te worden geraadpleegd. Door de gemachtigde ambtenaar is bevestigd dat alle voorgeschreven adviezen zijn uitgebracht, met uitzondering van het advies van de Executieve van het Brusselse Gewest.

Overeenkomstig artikel 13, § 3, van de wet van 28 december 1984 kunnen de bepalingen waarbij het Brusselse Gewest betrokken is, niet worden vastgesteld dan "na advies van de Executieve van het Brusselse Gewest". Zolang dat advies niet is uitgebracht, is aan het bij de wet gestelde vormvereiste niet voldaan, tenzij het protocol dat op 22 december 1988 omtrent de herstructurering van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening tussen de nationale Regering en alle andere betrokken Executieven is gesloten - naar welk protocol in de aanhef wordt verwezen - op de essentiële punten met de inhoud van dit ontwerp in overeenstemming is of daarvan de logische voltooiing is, dermate dat men in redelijkheid mag aannemen dat het protocol ervan doet blijken dat ook in hoofde van het Brusselse Gewest het in de wet gestelde raadplegingsvereiste is vervuld. Het verdere advies moet met die reserve worden gelezen.

+

Artikel 27 van het ontwerp is gesteld als volgt :

"Art. 27. Onverminderd de toepassing van het koninklijk besluit van 17 november 1986 betreffende de overgang van personeelsleden van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening worden de personeelsleden die aangeworven werden in het kader 212 en die belast zijn met de behandeling van dossiers betreffende invordering en betwistingen voortvloeiend uit de toepassing van Hoofdstuk III - Bijzondere bijdrage voor sociale zekerheid - van de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen, zonder vergoeding ter beschikking van de Dienst gesteld, volgens de kalender en de modaliteiten die gezamenlijk tussen de Gewesten en de Dienst werden overeengekomen. Voor de hele duur van die terbeschikkingstelling zijn de personeelsleden onderworpen aan de verplichting die in artikel 70, laatste lid, van voormelde wet van 28 december 1983 bepaald wordt".

Volgens de gemachtigde ambtenaar gaat het in dit artikel om een bijzondere groep van personen die door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening destijds in het raam van de inning van de bijzondere bijdrage voor sociale zekerheid in dienst zijn genomen. Met het koninklijk besluit van 17 november 1986, dat op 29 november 1986 in werking is getreden, zijn zij aan het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest of de Brusselse Gewestelijke Dienst voor arbeidsbemiddeling overgedragen.

In het voorliggende artikel wordt nu bepaald dat die personen zonder vergoeding ter beschikking van de nationale, geherstructureerde Rijksdienst voor arbeidsvoorziening worden gesteld.

Uit hetgeen aan de Raad van State is meegedeeld, mag worden geconcludeerd dat de ontworpen bepaling in een bestaande toestand haar grond vindt : de bedoelde perso-

neelsleden vervullen nog steeds een taak die om reden van haar nationaal karakter tot de opdracht van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening behoort. De bepaling is voorts met de instemming van de betrokken gewestelijke overheden tot stand gekomen. Men kan derhalve in redelijkheid voorhouden dat de bepaling in rechte kan worden beschouwd als een met de feiten in overeenstemming zijnde correctie op een vorige uitvoering van de wet van 28 december 1984 die haar rechtsgrond ontleent aan de wetsbepaling waarop de eerste uitvoering steunde, met name op artikel 15, § 3, van de wet van 28 december 1984, en, wat in voorkomend geval het overleg met de representatieve vakorganisaties betreft, met de eerste uitvoering één geheel vormt.

De tweede zin van artikel 27 hoort te worden geschrapt : het is een overbodige herhaling van wat in artikel 70, derde lid, van de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen is bepaald. Met die wetsbepaling is uitdrukkelijk de ambtelijke zwijgplicht opgelegd aan de personeelsleden van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening en aan allen die tot de ambtsvertrekken van die Dienst toegang hebben, wat de fiscale gegevens betreft die vervat zijn in de bijzondere aangiften van de personen die aan de bijzondere bijdrage voor sociale zekerheid onderworpen zijn.

+

Artikel 28 luidt als volgt :

"Art. 28. De Gemeenschappen, de Gewesten en de Gewestelijke Dienst volgen, ieder wat ze betreft, de Dienst op in de rechten en verplichtingen bij de geschillen waarbij de Dienst partij is, zowel voor de taken als voor het personeel of de goederen die aan hen worden overgedragen".

Aan de Raad van State is meegedeeld dat het artikel bij uitsluiting erop gericht is de Gemeenschappen, de Gewesten en de Brusselse Gewestelijke Dienst voor arbeidsbemiddeling aan te wijzen, ieder wat hem betreft, als de opvolgers van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening in de geschillen waarbij deze partij is.

Die bedoeling kan precieser worden verwoord als volgt :

"Artikel 28.-

De Gemeenschappen, de Gewesten en de Gewestelijke Dienst volgen de Dienst op, ieder wat hem betreft, in de geschillen waarbij deze partij is en die betrekking hebben op de taken, het personeel of de goederen die hun zijn overgedragen".

Vu le très bref délai dans lequel l'avis a été demandé, la demande est considérée comme introduite en application de l'article 84 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

+

Le projet est une exécution des articles 12, § 2, 13, §§ 2 et 3, et 15, §§ 1er et 3, (et non pas des articles 2 et 16, comme il est indiqué dans le préambule) de la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public.

+

Conformément à l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation n'a à émettre d'avis que sur les articles qui ont un caractère réglementaire au sens de cette disposition législative. Sont dépourvues de ce caractère réglementaire, les dispositions du projet qui se bornent à désigner la Région, la Communauté ou les services auxquels sont transférés les biens, les droits et les obligations de l'Office national de l'emploi.

+

Aux termes des articles 12, § 2 et 13, §§ 2 et 3 de la loi du 28 décembre 1984, les Exécutifs communautaires et les Exécutifs régionaux doivent être consultés sur les mesures d'exécution de ces articles de la loi. Le fonctionnaire délégué a confirmé que tous les avis prescrits ont été donnés, à l'exception de l'avis de l'Exécutif de la Région bruxelloise.

Conformément à l'article 13, § 3, de la loi du 28 décembre 1984, les dispositions auxquelles est associé l'Exécutif bruxellois ne peuvent être établies que "après avis de l'Exécutif de la Région bruxelloise". Tant que cet avis n'a pas été donné, la formalité requise par la loi n'est pas remplie, à moins que le protocole concernant la restructuration de l'Office national de l'emploi, conclu le 22 décembre 1988 entre le Gouvernement national et tous les autres Exécutifs concernés - protocole auquel le préambule se réfère - ne soit conforme sur les points essentiels au contenu du présent projet ou n'en soit l'achèvement logique, à tel point que l'on puisse raisonnablement considérer que le protocole justifie de l'accomplissement, également dans le chef de la Région bruxelloise, de la formalité de consultation prescrite par la loi. La suite de l'avis doit se lire sous cette réserve.

+

.../...

L'article 27 du projet s'énonce comme suit :

"Art. 27. Sans préjudice de l'application de l'arrêté royal du 17 novembre 1986 relatif au transfert de membres du personnel de l'Office, les agents engagés dans le cadre 212 et qui sont chargés des dossiers de recouvrement et des contestations découlant de l'application du Chapitre III - Cotisation spéciale de sécurité sociale - de la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires, sont mis à la disposition de l'Office sans indemnisation, suivant le calendrier et les modalités convenus de commun accord entre les Régions et l'Office. Pendant toute la durée de cette mise à disposition, les agents sont soumis à l'obligation mentionnée à l'article 70, dernier alinéa de la loi du 28 décembre 1983 précitée".

Selon le fonctionnaire délégué, cet article vise un groupe particulier de personnes que l'Office national de l'emploi a engagées à l'époque dans le cadre de la perception de la cotisation spéciale de sécurité sociale. L'arrêté royal du 17 novembre 1986, qui est entré en vigueur le 29 novembre 1986, les a transférées à la Région wallonne, à la Région flamande ou à l'Office régional bruxellois de l'emploi.

L'article sous revue dispose à présent que ces personnes sont, sans indemnisation, mises à la disposition de l'Office national de l'emploi restructuré.

.../...

Il est permis de conclure des déclarations faites au Conseil d'Etat que la disposition en projet trouve sa cause dans une situation existante : les agents visés continuent de remplir une tâche qui, en raison de son caractère national, relève de la mission de l'Office national de l'emploi. La disposition en question a par ailleurs été élaborée avec l'accord des autorités régionales concernées. On peut dès lors raisonnablement soutenir qu'elle peut être considérée en droit comme étant une correction, conforme aux faits, apportée à une exécution antérieure de la loi du 28 décembre 1984, correction qui trouve sa base légale dans la disposition législative ayant servi de fondement à la première exécution, à savoir l'article 15, § 3, de la loi du 28 décembre 1984, et qui, en ce qui concerne, le cas échéant, la concertation avec les organisations syndicales représentatives, forme un tout avec cette première exécution.

La seconde phrase de l'article 27 doit être supprimée : elle constitue une répétition inutile de ce qui est disposé à l'article 70, alinéa 3, de la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires. Cette disposition législative impose expressément aux agents de l'Office national de l'emploi et à tous ceux qui ont accès aux bureaux dudit Office le devoir officiel de discrétion en ce qui concerne les renseignements fiscaux contenus dans les déclarations spéciales des personnes assujetties à la cotisation spéciale de sécurité sociale.

+

L'article 28 s'énonce comme suit :

"Art. 28. Les Communautés, les Régions et l'Office régional, chacun pour ce qui le concerne, succèdent aux droits et obligations de l'Office dans les litiges où ce dernier est partie, tant pour les tâches que le personnel ou les biens qui leur sont transférés".

Il a été communiqué au Conseil d'Etat que l'article sous revue vise exclusivement à désigner, chacun en ce qui le concerne, comme successeurs de l'Office national de l'emploi dans les litiges auxquels celui-ci est partie, les Communautés, les Régions et l'Office régional bruxellois de l'emploi.

Cette intention peut être exprimée de manière plus précise comme suit :

"Article 28.-

Les Communautés, les Régions et l'Office régional succèdent, chacun pour ce qui le concerne, à l'Office national dans les litiges auxquels celui-ci est partie et qui sont relatifs aux missions, au personnel ou aux biens qui leur ont été transférés".

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS, kamervoorzitter,
Monsieur : président de chambre,

de Heer : W. DEROOVER,
Monsieur : staatsraden,
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame : conseillers d'Etat,

Mevrouw : A. BECKERS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS. H. COREMANS.