15-06-1989
Vandenneulebroeke

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 2 juin 1989, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif au Ministère de la Région bruxelloise", a donné le 7 juin 1989 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 2 juni 1989 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het Ministerie van het Brusselse Gewest", heeft op 7 juni 1989 het volgend advies gegeven :

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat doit se limiter à formuler les observations suivantes.

OBSERVATION GENERALE.

L'arrêté royal du 17 avril 1979 a créé quatre nouveaux ministères des Communautés et Régions, c'est-à-dire le Ministère de la Communauté française, le Ministère de la Communauté flamande, le Ministère de la Région wallonne et le Ministère de la Région bruxelloise.

Cet arrêté royal a été remplacé par l'arrêté royal du 2 juin 1982 pris afin d'adapter l'arrêté de 1979 aux réalités institutionnelles.

L'arrêté royal du 4 juin 1982 fixe pour sa part des dispositions particulières pour les fonctionnaires généraux des quatre ministères créés en 1979.

Les dispositions de ces deux arrêtés sont devenues obsolètes dans la mesure où elles concernent le Ministère de la Communauté française, le Ministère de la Communauté flamande et le Ministère de la Région wallonne, mais non en ce qui concerne le Ministère de la Région bruxelloise.

L'arrêté royal en projet tend à abroger les deux arrêtés précités, qui sont devenus en grande partie sans objet, et à reproduire les seules dispositions relatives au Ministère de la Région bruxelloise.

.../...

Il serait préférable de n'abroger que partiellement lesdits arrêtés en maintenant en vigueur leurs dispositions concernant le Ministère de la Région bruxelloise. Cette façon de procéder a l'avantage d'éviter de devoir donner un effet rétroactif à l'arrêté en projet. Elle a aussi l'avantage d'être simple et conforme aux règles de légistique.

INTITULE.

L'arrêté en projet n'a pas le Ministère de la Région bruxelloise pour seul objet. Il vise également, dans ses dispositions abrogatoires, le Ministère de la Communauté française, le Ministère de la Communauté flamande et le Ministère de la Région wallonne.

L'intitulé doit, dès lors, être adapté en conséquence.

PREAMBULE.

L'alinéa 2 doit être complété par les mots : "notamment l'article 40;".

De plus, l'alinéa 2 doit figurer après l'alinéa 3, les lois devant être citées au préambule dans l'ordre chronologique.

.../...

DISPOSITIF.

Articles 1er, 2 et 3.

Compte tenu de l'observation générale formulée ci-avant, les articles 1er, 2 et 3 sont sans objet.

Article 4.

Conformément à l'observation générale, il y a lieu de compléter l'article 4, 1°, afin de maintenir en vigueur l'article 1er partim, l'article 3, d, et l'article 5, § 2, alinéas 2 et 3, de l'arrêté royal du 2 juin 1982.

Au 2°, il y a également lieu de maintenir en vigueur l'article 1er, d, de l'arrêté royal du 4 juin 1982 fixant des dispositions particulières relatives aux fonctionnaires généraux des ministères des Communautés et des Régions.

Article 5.

Conformément à l'observation générale, l'article 5 doit être omis.

Binnen de korte termijn die hem is toegemeten, moet de Raad van State zich bepalen tot het maken van de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING.

Bij het koninklijk besluit van 17 april 1979 zijn vier nieuwe ministeries van de Gemeenschappen en de Gewesten opgericht, namelijk het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, het Ministerie van de Franse Gemeenschap, het Ministerie van het Waalse Gewest en het Ministerie van het Brusselse Gewest.

Dat koninklijk besluit is door het koninklijk besluit van 2 juni 1982 vervangen om het besluit van 1979 aan de institutionele realiteit aan te passen.

Wat het koninklijk besluit van 4 juni 1982 betreft, daarbij worden bijzondere bepalingen vastgesteld voor de ambtenaren-generaal van de vier in 1979 opgerichte ministeries.

De bepalingen van die twee besluiten zijn verouderd voor zover ze betrekking hebben op het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, het Ministerie van de Franse Gemeenschap en het Ministerie van het Waalse Gewest, maar niet wat het Ministerie van het Brusselse Gewest aangaat.

Het ontworpen koninklijk besluit heeft tot doel de twee bovenvermelde besluiten, die grotendeels zinloos zijn geworden, op te heffen en enkel de bepalingen betreffende het Ministerie van het Brusselse Gewest over te nemen.

.../...

Het verdient de voorkeur die besluiten slechts gedeeltelijk op te heffen en de bepalingen ervan die gaan over het Ministerie van het Brusselse Gewest voort van kracht te laten zijn. Die methode biedt niet alleen het voordeel dat aan het ontworpen besluit geen terugwerkende kracht behoeft te worden verleend maar ook dat ze eenvoudig is en in overeenstemming met de regels van de wetgevingstechniek.

OPSCHRIFT.

Het ontworpen besluit heeft niet alleen het Ministerie van het Brusselse Gewest als onderwerp. In de opheffingsbepalingen is ook sprake van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, van het Ministerie van de Franse Gemeenschap en van het Ministerie van het Waalse Gewest.

Het opschrift moet dan ook dienovereenkomstig worden aangepast.

AANHEF.

Het tweede lid moet worden aangevuld met de woorden : "inzonderheid op artikel 40;".

Bovendien moet het tweede lid na het derde lid komen, aangezien de wetten in de aanhef in chronologische volgorde moeten worden aangehaald.

.../...

BEPALEND GEDEELTE.

Artikelen 1, 2 en 3.

Gelet op de hiervoren geformuleerde algemene opmerking zijn de artikelen 1, 2 en 3 doelloos.

Artikel 4.

Overeenkomstig de algemene opmerking dient artikel 4, 1°, te worden aangevuld om artikel 1 partim, artikel 3, d, en artikel 5, § 2, tweede en derde lid, van het koninklijk besluit van 2 juni 1982 in stand te houden.

In 2° dient artikel 1, d, van het koninklijk besluit van 4 juni 1982 tot vaststelling van bijzondere bepalingen betreffende de ambtenaren-generaal van de ministeries van de Gemeenschappen en van de Gewesten, eveneens van kracht te blijven.

Artikel 5.

Overeenkomstig de algemene opmerking moet artikel 5 vervallen.

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre
de Heren : kamervoorzitter,

P. FINCOEUR, conseillers d'Etat,
R. ANDERSEN, staatsraden,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.
Le rapport a été présenté par Mme A. DEBUSSCHERE, auditeur adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.
Het verslag werd uitgebracht door Mevr. A. DEBUSSCHERE adjunct-auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

H. ROUSSEAU.