coordinatie bureau

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 17e October 1952 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "betreffende de bevordering van de officieren van het actief kader die op vreemd grondgebied in dienst van de Organisatie van de Verenigde Naties gestreden hebben", heeft ter zitting van 28 October 1952 het volgend advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 17 octobre 1952, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "sur l'avancement des officiers d'active ayant combattu en territoire étranger, au service de l'organisation des Nations Unies", a donné en sa séance du 28 octobre 1952 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt tot het verlenen van een anciënniteitsbijslag aan de officier van het actief kader die zich als vrijwilliger heeft aangemeld en op vreemd grondgebied in dienst van de Organisatie van de Verenigde Naties heeft gestreden voor hij tot de graad van onderluitenant is benoemd.

I.

Uit de memorie van toelichting en de laatste bepaling van het enig artikel van het ontwerp blijkt, dat alleen de officieren wier statuut bij de wet van 15 September 1924 betreffende de stand en de bevordering der officieren is geregeld, in aanmerking komen voor bedoelde bijslag.

Deze wet van 15 September 1924 is echter alleen op de officieren van de landmacht en van de rijkswacht toepasselijk; de Raad van State onderstelt dat de Regering voornemens is een soortgelijk wetsontwerp voor de andere krijgsmachten in te dienen. Met het oog op coördinatie adviseert de Raad van State, alle gevallen welke de Regering op een zelfde wijze wenst te regelen in een zelfde ontwerp op te nemen.

II.

De Raad van State wijst er op dat het ontwerp, zoals het opgesteld is, er geen rekening mede houdt dat, behalve de beroepsofficieren van de landmacht, ook officieren van het aanvullingskader bestaan, wier statuut bij de wet van 14 Juli 1951 is geregeld.

.../...

Ingeval de Regering van zins is het ontwerp op de drie krijgsmachten toepasselijk te maken, zal zij eveneens rekening moeten houden met het bestaan van het kader der toegevoegde officieren in de andere krijgsmachten en van het kader van de hulpofficieren in de luchtmacht, wier statuut vastgesteld is bij de wet van 3 April 1948, gewijzigd bij de wet van 14 Juni 1951.

III.

Zoals het opgesteld is, kan het ontwerp in sommige gevallen moeilijkheden doen ontstaan in verband met de rangschikking volgens ancienniteit van de officieren die voor ancienniteitsbijslag in aanmerking zullen komen.

Die moeilijkheden ontstaan namelijk doordat het ontwerp niet regelt welke invloed die ancienniteitsbijslag heeft op de ancienniteit van onderluitenant.

Luidens artikel 15 van de wet van 15 September 1924 wordt een officier van de landmacht in geval van overplaatsing "gerangschikt achter de op dezelfde datum als hij tot onderluitenant benoemde officieren" : soortgelijke bepalingen regelen de overplaatsing van een categorie naar een andere van officieren in de luchtmacht en in de zeemacht (cf. artikel 10 van de wet van 3 April 1948 en artikel 7 van de wet van 14 Juni 1951).

Die bepalingen hebben tot gevolg dat de overgeplaatste officier gerangschikt wordt achteraan de officieren die op dezelfde datum als hij tot onderluitenant zijn benoemd, wat hem in dat geval dus het voordeel zou

.../...

ontnemen dat het ontwerp hem juist wil toekennen. Indien de Regering zodanig gevolg niet bedoelt, is er in het ontwerp een leemte waarin moet worden voorzien.

IV.

Daar het ontwerp een algemene strekking heeft en niet uitsluitend, zoals de memorie van toelichting het laat uitschijnen, op de vrijwilligers van het expeditiekorps voor Korea van toepassing is, adviseert de Raad van State dat het wenselijk is met het oog op coördinatie de tekst op te stellen als een ontwerp tot wijziging van de wet van 15 September 1924, onder voorbehoud van de opmerkingen over de toegevoegde officieren.

Ingeval de Regering het ontwerp op de drie krijgsmachten toepasselijk wil verklaren, zouden de wijzigingen moeten worden aangebracht in ieder van de drie wetten van 15 September 1924, 3 April 1948 en 14 Juni 1951, en, eventueel, in de wet van 14 Juli 1951 op de stand en de bevordering van de officieren van het aanvullingskader. Het ontwerp zou zeer gemakkelijk kunnen worden ingevoegd in het voorontwerp van wet tot wijziging van de wetten op de stand en de bevordering der officieren en van de wetten op het statuut der beroepsonderofficieren, waarover de Raad van State 22 September 1952 onder nummer L.3148 advies heeft uitgebracht.

Le projet a pour objet d'accorder un supplément d'ancienneté à l'officier des cadres actifs qui s'est engagé comme volontaire et qui a combattu en territoire étranger au service de l'Organisation des Nations Unies avant sa nomination au grade de sous-lieutenant.

I.

Il ressort de l'exposé des motifs et de la dernière disposition de l'article unique du projet, que seuls les officiers dont le statut est réglé par la loi du 15 septembre 1924 sur la position et l'avancement des officiers, pourront bénéficier du supplément qu'il prévoit.

Cette loi du 15 septembre 1924 n'étant applicable qu'aux officiers de la force terrestre et de la gendarmerie, le Conseil d'Etat suppose qu'il entre dans les intentions du Gouvernement de déposer un projet de loi similaire pour les autres forces. Par souci de coordination, le Conseil d'Etat est d'avis qu'un même projet devrait prévoir toutes les hypothèses que le Gouvernement entend régler de manière identique.

II.

Le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait que, tel qu'il est rédigé, le projet ne tient pas compte de l'existence à côté des officiers de carrière de la force terrestre, des officiers du cadre de complément dont le statut est réglé par la loi du 14 juillet 1951.

.../...

S'il entre dans les intentions du Gouvernement d'appliquer le projet aux trois forces, il y a lieu de rappeler également l'existence, dans les autres forces, du cadre des officiers de complément et, à la force aérienne, du cadre des officiers auxiliaires dont le statut est fixé par la loi du 3 avril 1948 modifiée par la loi du 14 juin 1951.

III.

Tel qu'il est rédigé, le projet est susceptible d'entraîner dans certains cas des difficultés pour le classement d'ancienneté des officiers appelés à en bénéficier.

Ces difficultés naîtront notamment du fait que le projet ne règle pas l'incidence du supplément qu'il accorde sur l'ancienneté de sous-lieutenant.

L'article 15 de la loi du 15 septembre 1924 dispose, en effet, que dans le cas du transfert d'un officier de la force terrestre, celui-ci "est classé à la suite des officiers nommés sous-lieutenants à la même date que lui" : des dispositions identiques règlent les transferts d'une catégorie d'officiers à l'autre à la force aérienne ainsi qu'à la force navale (article 10 de la loi du 3 avril 1948 et article 7 de la loi du 14 juin 1951).

.../...

Ces dispositions entraîneront le classement de l'officier transféré à la suite des officiers nommés sous-lieutenants à la même date que lui, ce qui aurait pour conséquence de le priver, dans ce cas, de l'avantage que le projet a précisément pour objet de lui accorder. Si cette conséquence n'est pas voulue par le Gouvernement, le projet comporte une lacune qu'il importerait de combler.

IV.

Le projet ayant une portée générale et ne s'appliquant pas uniquement, comme l'exposé des motifs semble le faire croire, aux seuls volontaires du corps expéditionnaire de Corée, le Conseil d'Etat est d'avis que par souci de coordination il est préférable, sous réserve de ce qui a été dit des officiers de complément, de rédiger le texte comme un projet de modification à la loi du 15 septembre 1924.

Si l'intention du Gouvernement est de rendre le projet applicable aux trois forces, les modifications devraient être apportées à chacune des trois lois des 15 septembre 1924, 3 avril 1948 et 14 juin 1951, et éventuellement à la loi du 14 juillet 1951 sur la position et l'avancement des officiers du cadre de complément. Le projet pourrait s'insérer facilement dans l'avant-projet de loi modifiant les lois sur la position et l'avancement des officiers et les lois sur le statut des sous-officiers de carrière, au sujet duquel le Conseil d'Etat a donné son avis le 22 septembre 1952 sous le numéro L.3148.

.../...

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren Messieurs :	F.LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
	J.COYETTE, K.MEES,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	A.BERNARD, P.ANSIAUX,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
	J.CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.MEES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H.Minister
expédition délivrée à M. le Ministre

van Landsverdediging.
de la Défense nationale.

De 1952.

Le 1952.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

R.DECKMYN.