ML. - 1 -

Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION
L. 6482/1.
31 XII 1957

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 12 décembre 1958, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "portant délégation d'une partie des pouvoirs du Ministre au Directeur général, administrateur civil du département de la Défense nationale", a donné le 23 décembre 1958 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 12e december 1958 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot opdracht van een deel der bevoegdheden van de Minister aan de Directeur-generaal, burgerlijk administrateur van het departement van Landsverdediging", heeft de 23e december 1958 het volgend advies gegeven :

6

Le projet est pris en exécution :

1° de l'article 4 de l'arrêté royal du 9 avril 1954 portant organisation générale du Ministère de la Défense nationale, fixant les attributions des chefs de branches et des inspecteurs généraux et autorisant le Ministre de la Défense nationale à déléguer une partie de ses pouvoirs;

2° de l'article 27 du même arrêté;

3° de diverses dispositions relatives aux agents de l'Etat ainsi qu'aux agents et ouvriers temporaires.

1. En tant qu'il exécute l'article 4 de l'arrêté royal du 9 avril 1954, qui prévoit que le Ministre de la Défense nationale peut déléguer une partie de ses pouvoirs à certains officiers ou fonctionnaires déterminés, le projet a comme objet de donner au directeur général, administrateur civil, délégation pour exercer certaines compétences bien déterminées.

Dans son avis du 1er avril 1954, n° L.4240, le Conseil d'Etat a estimé que cet article 4 "constitue une mesure d'organisation interne de l'administration, car elle se borne à permettre, au sein de l'exécutif, une répartition du pouvoir de décision afin de faciliter et d'accélérer le travail administratif".

Il en est a fortiori de même en ce qui concerne les dispositions du projet qui sont prises en exécution de cet article; d'ailleurs suivant l'alinéa 2 de celui-ci, ces délégations sont accordées sous la réserve du pouvoir hiérarchique et du contrôle du Ministre.

.../...

2. En tant qu'il exécute l'article 27 du même arrêté, le projet rend concrètes les attributions du directeur général que cet article a fixées.

Dans son avis n° L. 4240, le Conseil d'Etat a estimé que les dispositions qui définissent les attributions des chefs de service sont des mesures d'organisation interne de l'administration. Il en est a fortiori de même en ce qui concerne les dispositions du projet qui ne font que préciser ces attributions.

3. En tant qu'il est pris sur base des dispositions réglementaires fixant le statut des agents de l'Etat ainsi que celui des agents et ouvriers temporaires, le Ministre se borne à désigner, en vertu des pouvoirs que la réglementation lui a conférés, le directeur général pour exercer certaines compétences en matière de nomination, de signalement, d'avancement, de mise en disponibilité, d'octroi de congé, etc...

De telles désignations constituent de simples mesures d'organisation intérieure de l'administration.

Sous aucun de ces trois aspects, le projet ne revêt le caractère de généralité requis, pour justifier l'intervention du Conseil d'Etat, par l'article 2 de la loi du 23 décembre 1946.

Het ontwerp-besluit is vastgesteld ter uitvoering :

1° van artikel 4 van het koninklijk besluit van 9 april 1954 tot algemene organisatie van het Ministerie van Landsverdediging, vaststelling van de bevoegdheden der hoofden van diensttakken en der inspecteurs-generaal en machtiging van de Minister van Landsverdediging om een gedeelte van zijn bevoegdheden over te dragen ;

2° van artikel 27 van hetzelfde besluit ;

3° van verschillende bepalingen betreffende het Rijkspersoneel, het tijdelijk personeel en het tijdelijk werkliedenpersoneel.

1. Inzover het de uitvoering is van artikel 4 van het koninklijk besluit van 9 april 1954, luidens hetwelk de Minister van Landsverdediging een gedeelte van zijn bevoegdheden mag overdragen op bepaalde officieren of ambtenaren, strekt het ontwerp ertoe de directeur-generaal, burgerlijk administrateur, te machtigen tot het uitoefenen van wel bepaalde bevoegdheden.

In zijn advies van 1 april 1954,nr L.4240, heeft de Raad van State als zijn oordeel te kennen

.../...

gegeven, dat bedoeld artikel 4 "een maatregel van inwendige bestuursinrichting is, want deze bepaling dient alleen om binnen de uitvoerende macht een verdeling van de bevoegdheid tot beslissen mogelijk te maken, met het doel het administratieve werk gemakkelijker en sneller te doen verlopen".

Hetzelfde geldt a fortiori voor de bepalingen van het ontwerp die ter uitvoering van genoemd artikel zijn vastgesteld ; volgens het tweede lid van dit artikel trouwens, worden die machtigingen verleend onder voorbehoud van de hiërarchische macht en van het toezicht van de Minister.

2. Inzover het de uitvoering is van artikel 27 van hetzelfde besluit geeft het ontwerp een concrete beschrijving van de in dit artikel vastgestelde bevoegdheden van de directeur-generaal.

In zijn advies nr L.4240heeft de Raad van State als zijn oordeel te kennen gegeven, dat de bepalingen waarin de bevoegdheid van de diensthoofden wordt omschreven, maatregelen van inwendige bestuursinrichting zijn. Dit geldt a fortiori ook voor de bepalingen van het ontwerp welke die bevoegdheid alleen nader omschrijven.

.../...

3. Inzover het vastgesteld is op grond van de verordenende bepalingen houdende het statuut van het Rijkspersoneel, het tijdelijk personeel en het tijdelijk werkliedenpersoneel, beperkt de Minister zich ertoe, op grond van de hem door de verordening toegekende bevoegdheid, de directeur-generaal aan te wijzen voor het uitoefenen van sommige bevoegdheden inzake benoeming, signalement, bevordering, terbeschikkingstelling, toekenning van verlof, enz.

Dergelijke aanwijzingen zijn gewone maatregelen van inwendige bestuursinrichting.

Onder geen van deze drie aspecten heeft het ontwerp het algemeen karakter dat, volgens artikel 2 van de wet van 23 december 1946, nodig is om een advies van de Raad van State te rechtvaardigen.

La chambre était composée de

Messieurs : J.SUETENS, premier président,

M.SOMERHAUSEN, conseillers d'Etat,
L.MOUREAU,

F.DUCHENE, assesseurs de la section de législation,
F.VAN GOETHEM, bijzitters van de afdeling wetgeving,

C.ROUSSEAUX, greffier adjoint, greffier.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : eerste-voorzitter,

raadsheren van State,

adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.J.SUETENS.

Le rapport a été présenté par M.F.REMION, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.J.SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H.F.REMION, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) C.ROUSSEAUX.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) J.SUETENS.