Coordinations (2)

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 29 mai 1959, d'une demande d'avis sur un projet de loi "concernant le régime d'accise des benzols et des produits analogues", a donné le 17 juin 1959 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 29e mei 1959 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "betreffende het accijnsregime van benzol en van soortgelijke produkten", heeft de 17e juni 1959 het volgend advies gegeven :

Le projet de loi, qui a pour but de modifier le régime d'accise des benzols et des produits analogues en soumettant ces produits à un droit d'accise dont ils sont exonérés depuis 1945, fait suite à l'arrêté royal du 24 mars 1959 qui a soumis à un droit d'accise de 100 francs par hectolitre à 15 degrés du thermomètre centigrade les huiles provenant de la distillation des goudrons de houille. En vertu de l'article 8 de la loi du 30 décembre 1939, toujours en vigueur, cet arrêté doit être ratifié par la loi.

Le projet de loi concerne le régime d'accise des benzols et des produits analogues; il s'applique non seulement aux huiles dont il est question dans l'arrêté royal, mais aussi aux hydrocarbures aromatiques isolés provenant du traitement de la houille ou de ses dérivés et aux produits obtenus par les procédés indiqués au § 2 de l'article 1er. Le projet de loi est donc plus large que l'arrêté royal, puisqu'il s'étend à des produits qui n'étaient pas compris dans cet arrêté.

D'après les renseignements fournis au Conseil d'Etat, le projet de loi réalise mieux les intentions du Gouvernement que l'arrêté royal et, en fait, dès le 6 avril 1959, date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 24 mars 1959, avec l'accord de tous les intéressés, ce sont les dispositions prévues au projet de loi qui ont été appliquées.

.../...

C'est pourquoi le Gouvernement, au lieu de proposer au législateur un projet de loi de ratification de l'arrêté royal, a cru préférable d'élaborer un projet de loi complet dont les articles 2 à 8 reproduisent le texte de l'arrêté royal et de donner à ces articles, ainsi qu'à l'article 1er, § 1er, effet au 6 avril 1959.

Ce procédé soulève une objection. L'article 6 du projet de loi prévoit une série de dispositions pénales. Le projet peut certainement faire sortir leurs effets aux dispositions pénales qui concernent les infractions relatives aux produits repris dans l'arrêté royal puisque, sur ce point, la loi ne fait que ratifier des dispositions que le Roi était légalement habilité à prendre. Mais, en ne distinguant pas entre les infractions selon qu'elles concernent ces produits ou les produits nouveaux taxés en vertu du projet, celui-ci donne à l'ensemble des dispositions pénales un effet rétroactif qui ne peut être admis.

Il serait préférable d'éviter toute rétroactivité du projet de loi, en prévoyant la ratification de l'arrêté royal et en disposant que cet arrêté cesse ses effets au jour de l'entrée en vigueur de la loi.

Enfin, puisque l'administration a donné à l'arrêté royal, avec l'accord des intéressés, une application plus étendue que ne le permettait le texte de cet arrêté, le projet de loi pourrait être complété par une disposition prévoyant que les droits déjà perçus restent acquis au Trésor.

.../...

Les articles 8 et 9 du projet seraient, dès lors, remplacés par les dispositions suivantes :

"Article 8.-

Restent acquis au Trésor, les droits perçus sur les produits énumérés à l'article 1er et non compris dans l'article 1er de l'arrêté royal du 24 mars 1959.

Article 9.-

L'arrêté royal du 24 mars 1959 est ratifié. Il cesse ses effets à la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Article 10.-

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge ".

Het ontwerp van wet, dat wijziging wil brengen in het accijnsregime van benzol en soortgelijke produkten door die produkten te onderwerpen aan een accijns waarvan zij sedert 1945 zijn vrijgesteld, sluit aan op het koninklijk besluit van 24 maart 1959 dat oliën verkregen van steenkoolteer heeft onderworpen aan een accijns van 100 frank per hectoliter bij 15° C. Op grond van artikel 8 van de wet van 30 december 1939, die nog steeds toepassing vindt, moet dit besluit door de wet bekrachtigd worden.

Het ontwerp van wet heeft betrekking op het accijnsregime van benzol en soortgelijke produkten; het vindt niet alleen toepassing op de in het koninklijk besluit bedoelde oliën, maar ook op geïsoleerde aromatische koolwaterstoffen verkregen bij het verwerken van steenkool of van steenkoolderivaten, en op de produkten die worden verkregen door toepassing van de in artikel 1, § 2, vermelde procédés. Het ontwerp is dus ruimer dan het koninklijk besluit, aangezien het betrekking heeft op nog andere produkten dan in het besluit zijn bedoeld.

Volgens aan de Raad van State verstrekte inlichtingen komt de bedoeling van de Regering beter tot uiting in het ontwerp van wet dan in het koninklijk besluit. In feite worden immers sedert 6 april 1959, op welke datum het koninklijk besluit van 24 maart 1959 in werking is getreden, met de instemming van alle betrokkenen de in het ontwerp van wet opgenomen bepalingen toegepast.

.../...

Daarom heeft de Regering er de voorkeur aan gegeven, in plaats van aan de wetgever een ontwerp van wet tot bekrachtiging van het koninklijk besluit voor te leggen, een volledig ontwerp van wet op te maken, waarvan de artikelen 2 tot 8 de tekst van het koninklijk besluit overnemen, en aan deze artikelen, alsook aan artikel 1, § 1, uitwerking te verlenen op 6 april 1959.

Hierbij is evenwel een opmerking te maken. Artikel 6 van het ontwerp van wet bevat een reeks strafbepalingen. Het ontwerp mag voorzeker uitwerking verlenen aan de strafbepalingen die betrekking hebben op misdrijven in verband met de in het koninklijk besluit vermelde produkten, vermits de wet hier alleen bepalingen bekrachtigt die de Koning wettelijk mocht vaststellen. Maar door geen onderscheid te maken tussen de misdrijven naargelang zij op die produkten dan wel op nieuwe krachtens het ontwerp belaste produkten betrekking hebben, verleent het ontwerp aan de gezamenlijke strafbepalingen een ongeoorloofde terugwerkende kracht.

Men vermijde iedere terugwerking van het ontwerp van wet door te bepalen enerzijds dat het koninklijk besluit wordt bekrachtigd en, anderzijds, dat het ophoudt uitwerking te hebben de dag waarop de wet in werking treedt.

Aangezien de administratie, met de instemming van de betrokkenen, aan het koninklijk besluit een ruimere toepassing heeft gegeven dan de tekst ervan toestond,

.../...

zou het ontwerp van wet ten slotte kunnen worden aangevuld met een bepaling dat de reeds geheven rechten aan de Schatkist vervallen blijven.

De artikelen 8 en 9 van het ontwerp zouden dan door de volgende bepalingen worden vervangen :

"Artikel 8.-

De rechten geheven op in artikel 1 genoemde produkten die niet vermeld zijn in artikel 1 van het koninklijk besluit van 24 maart 1959, blijven aan de Schatkist vervallen.

Artikel 9.-

Het koninklijk besluit van 24 maart 1959 wordt bekrachtigd. Het houdt op uitwerking te hebben de dag waarop deze wet in werking treedt.

Artikel 10.-

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt".

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,
de Heren : eerste-voorzitter,

L. MOUREAU, conseillers d'Etat,
G. HOLOYE, raadsheren van State,

P. COART-FRESART, assesseurs de la section de législation,
P. ANSIAUX, bijzitters van de afdeling wetgeving,

C. ROUSSEAUX, greffier adjoint, greffier.
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.
Le rapport a été présenté par M. J. COOLEN, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. COOLEN, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) C. ROUSSEAUX.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) J. SUETENS.