MTL.

- 1 - MAI 1960
Coordinatie (2.)

L.T110/2.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 21e april 1960 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de wetten van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het hoger onderwijs in de Rijksuniversiteiten en van 22 april 1958, tot oprichting van een fonds voor schoolgebouwen en gebouwen in schoolverband van het Rijk ; van een fonds voor hogeronderwijsgebouwen en studentenverblijven van het Rijk", heeft de 22e april 1960 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 21 avril 1960, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "modifiant les lois du 28 avril 1953, sur l'organisation de l'enseignement supérieur dans les universités de l'Etat, et du 22 avril 1958, portant création d'un fonds des constructions scolaires et parascolaires de l'Etat ; d'un fonds des constructions de l'enseignement supérieur et des cités universitaires de l'Etat", a donné le 22 avril 1960 l'avis suivant :

Bij de wet van 22 april 1958 werd een fonds, genaamd "Fonds voor hoger-onderwijsgebouwen en studentenverblijven van het Rijk", opgericht (artikel 9) en werd het beheer van dit fonds opgedragen aan de Minister van Openbaar Onderwijs en de Minister van Openbare Werken, bijgestaan door een adviserend comité (artikelen 10 en 11).

Artikel 10, tweede lid, van genoemde wet bepaalt : "De Minister van Openbaar Onderwijs beslist over de werken; de Minister van Openbare Werken is belast met de uitvoering ervan."

De wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het hoger onderwijs in de Rijksuniversiteiten (artikel 18, eerste lid, 4°) verleent, van haar kant, de raad van beheer van de universiteit bevoegdheid om in prioriteitsvolgorde de lijst op te stellen van de uit te voeren bouw-, verbouwings- en onderhoudswerken, en die lijst over te maken aan de bevoegde overheid, om richtlijnen aan te geven voor het afwerken van voorontwerpen welke op die werken betrekking hebben en de lastkohieren en de plannen voor de uitvoering goed te keuren.

Het ontwerp wil die bevoegdheidsverdeling grondig wijzigen.

Het raakt niet aan de bevoegdheid van de Minister van Openbaar Onderwijs, maar ontneemt aan de Minister van Openbare Werken de bevoegdheid die genoemd artikel 10 hem met betrekking tot de werken in de Rijksuniversiteiten verleent en kent deze bevoegdheid toe aan de raad van beheer van de Rijksuniversiteiten.

.../...

Daartoe wijzigt het ontwerp zowel de wet van 22 april 1958 als die van 28 april 1953, laatstgenoemde voornamelijk door invoeging van een nieuw hoofdstuk VIbis "Bouwwerken".

Het wil de Raad van State voorkomen dat de bepalingen van dit nieuw hoofdstuk, op artikel 55quater na, eerder thuishoren in de wet van 22 april 1958 waarin thans de regeling vervat is van al wat betrekking heeft op de bouw, modernisering, vergroting en geschiktmaking van schoolgebouwen, studententehuizen en alle gebouwen in schoolverband van de Staat en waarvan , in elk geval, sommige bepalingen steeds op de bouwwerken in de Rijksuniversiteiten zullen van toepassing blijven.

In verband met het nieuw artikel 55ter, dat de nieuwe bevoegdheid van de raad van beheer bepaalt, moge nog worden aangemerkt dat dit artikel, volgens de uitleg die aan de Raad van State werd verstrekt, de raad van beheer niet ontslaat van de inachtneming van de artikelen 21 en 22 van de wet van 15 mei 1846 op de Staatscomptabiliteit,en alleen betekent dat de raad van beheer in niets verplicht is zich te schikken naar het oordeel van de Minister van Openbare Werken. Steeds volgens de verklaringen van de gemachtigde van de

.../...

Regering, blijft ook het toezicht voorgeschreven door artikel 51 van de wet van 1953 gelden voor de beslissingen die de raad van beheer zal nemen bij toepassing van de nieuwe bepaling. Krachtens artikel 51, vijfde lid, van vermelde wet kan de Regeringscommissaris beroep instellen bij de Minister tegen de beslissingen die hij met de wet of met het algemeen belang strijdig acht. Dit beroep is opschortend (artikel 51, achtste lid). Luidens artikel 51, negende lid, heeft de beslissing uitwerking indien zij binnen dertig dagen na het beroep niet door de Minister werd vernietigd.

Uit de tekst van het ontwerp zou duidelijk moeten blijken dat dit toezicht ook op de beslissingen van de raad van beheer met betrekking tot de bouwwerken mogelijk is.

\+

\+ \+

Met inachtneming van hetgeen voorgaat, stelt de Raad van State volgende tekst voor :

.../...

ONTWERP VAN WET TOT WIJZIGING VAN DE WET VAN 28 APRIL 1953 BETREFFENDE DE INRICHTING VAN HET HOGER ONDERWIJS IN DE RIJKSUNIVERSITEITEN EN VAN DE WET VAN 22 APRIL 1958 TOT OPRICHTING VAN : EEN FONDS VOOR SCHOOLGEBOUWEN EN GEBOUWEN IN SCHOOLVERBAND VAN HET RIJK; EEN FONDS VOOR HOGER-ONDERWIJSGEBOUWEN EN STUDENTENVERBLIJVEN VAN HET RIJK.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

...

HOOFDSTUK I. - WIJZIGINGEN AAN DE WET VAN 28 APRIL 1953.

Artikel 1.-

Artikel 18, eerste lid, 4°, van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het hoger onderwijs in de Rijksuniversiteiten wordt door de volgende bepaling vervangen :

"4° Hij beslist, binnen de perken van de begrotingskredieten, over de onderhoudswerken aan de universiteitsgebouwen en voert ze uit onder de voorwaarden bepaald in artikel 12 van de wet van 22 april 1958 ".

Artikel 2.-

Artikel 52 van dezelfde wet wordt aangevuld met de volgende bepaling :

"Indien de noodwendigheden der betalingen het vereisen, kan de Minister van Openbaar Onderwijs, op voorstel van de raad van beheer, dit bedrag verhogen".

.../...

Artikel 3.-

Artikel 53, 2°,van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt : "... behoudens afwijking door de Koning toegestaan".

(Het is overbodig hier bij te voegen dat dit op voordracht van de Minister van Openbaar Onderwijs moet geschieden).

HOOFDSTUK II. - WIJZIGINGEN AAN DE WET VAN 22 APRIL 1958.

Artikel 4.-

Artikel 10, tweede lid, van de wet van 22 april 1958 tot oprichting van : een Fonds voor schoolgebouwen en gebouwen in schoolverband van het Rijk; een Fonds voor hoger-onderwijsgebouwen en studentenverblijven van het Rijk,wordt vervangen door de volgende bepaling :

"De Minister van Openbaar Onderwijs beslist over de werken; de Minister van Openbare Werken is belast met de uitvoering ervan, onverminderd de toepassing van artikel 12".

Artikel 5.-

Artikel 11 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Het in prioriteitsvolgorde opgestelde programma van de bouw-, moderniserings-, vergrotings- en geschiktmakingswerken uit te voeren in elk der universiteiten, wordt door de raad van beheer opgemaakt en aan de Minister van Openbaar Onderwijs voorgelegd".

.../...

Artikel 6.-

Artikel 12 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

"De raad van beheer is belast met de uitvoering van de werken in de Rijksuniversiteiten.

Te dien einde,doch onverminderd het bepaalde in artikel 51 van de wet van 28 april 1953 :

1° kiest hij de architecten en aannemers, alsmede de andere technici, met het oog op het uitvoeren van de verschillende studies;

2° sluit hij met hen de nodige contracten af en geeft hun de richtlijnen volgens welke de werken moeten worden uitgevoerd, in 't bijzonder wat betreft het opmaken van de plannen en de lastkohieren;

3° geeft hij de werken in aanbesteding en wijst ze toe;

4° houdt hij toezicht over de werken en zorgt voor de oplevering ervan;

5° beschikt hij, binnen de grenzen en onder de voorwaarden door de wetten en reglementen vastgesteld, over de kredieten die voor de besliste werken werden vastgesteld.

Op verzoek echter van de raad van beheer, hem overgemaakt door de Minister van Openbaar Onderwijs, neemt de Minister van Openbare Werken deze taken geheel of gedeeltelijk op zich".

.../...

Artikel 7.-

Artikel 15, eerste lid, b, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

"b) een jaarlijks krediet van ten minste 200 millioen frank. Dit minimum wordt gebracht op 300 millioen frank in de begroting voor 1961, op 350 millioen frank in de begroting voor 1962, op 400 millioen frank in de begrotingen der daaropvolgende jaren tot 1970 inclusief, zodat de toegekende kredieten een bedrag van 4 milliard frank zullen bereiken voor de periode van tien jaar, die op 1 januari 1961 begint".

Artikel 8.-

In artikel 16 van dezelfde wet worden de woorden "Minister van Openbare Werken" vervangen door de woorden "Minister van Openbaar Onderwijs".

...

...

La loi du 22 avril 1958 a institué un fonds dénommé "Fonds des constructions de l'enseignement supérieur et des cités universitaires de l'Etat" (article 9) et en a confié la gestion au Ministre de l'Instruction publique et au Ministre des Travaux publics, assistés par un comité consultatif (articles 10 et 11).

L'article 10, alinéa 2, de cette loi dispose : "Le Ministre de l'Instruction publique décide des travaux; le Ministre des Travaux publics est chargé de leur exécution".

De son côté, la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement supérieur dans les universités de l'Etat habilite le conseil d'administration de l'université (article 18, alinéa 1er, 4°) à arrêter, par ordre de priorité, et à communiquer à l'autorité compétente le programme des travaux de construction , d'aménagement et d'entretien, à donner des directives pour la mise au point des avant-projets relatifs à ces travaux et à approuver les cahiers des charges et les plans d'exécution.

Le projet modifie profondément cette répartition des attributions.

Il laisse intacte la compétence du Ministre de l'Instruction publique, mais retire au Ministre des Travaux publics le pouvoir que l'article 10 susvisé lui a conféré quant aux travaux à exécuter dans les universités de l'Etat, pour l'attribuer au conseil d'administration de ces universités.

A cette fin, le projet modifie à la fois la loi du 22 avril 1958 et celle du 28 avril 1953, cette dernière par l'insertion d'un chapitre VIbis nouveau, intitulé "Travaux de construction".

Le Conseil d'Etat est d'avis que les dispositions de ce nouveau chapitre , exception faite pour l'article 55 quater, seraient davantage à leur place dans la loi du 22 avril 1958 qui constitue à présent le siège de la réglementation en matière de construction, modernisation, agrandissement et aménagement des bâtiments scolaires, des homes estudiantins et de toutes constructions parascolaires de l'Etat, réglementation dont certaines dispositions demeureront, en tout état de cause, applicables aux travaux de construction exécutés dans les universités de l'Etat.

Au sujet de l'article 55ter nouveau, qui définit les nouvelles attributions du conseil d'administration, il échet d'observer que, d'après les explications qui ont été fournies au Conseil d'Etat, cet article ne dispense nullement le conseil d'administration de l'observation des dispositions des articles 21 et 22 de la loi du 15 mai 1846 relative à la comptabilité de l'Etat , mais entend simplement signifier que le conseil d'administration n'est en rien tenu de se ranger à l'avis du Ministre des Travaux publics. Il est résulté par ailleurs des explications du délégué du Gouvernement que le contrôle

.../...

prévu à l'article 51 de la loi de 1953 continuera à s'exercer à l'égard des décisions que le conseil d'administration sera appelé à prendre en application de la disposition nouvelle. L'article 51, alinéa 5, de la loi précitée ouvre au commissaire du Gouvernement un recours au Ministre contre les décisions qu'il estime contraires à la loi ou à l'intérêt général. Ce recours est suspensif (article 51, alinéa 8). Aux termes de l'article 51, alinéa 9, la décision sort ses effets si le Ministre ne l'a pas annulée dans les trente jours du recours.

Le texte du projet devrait faire clairement ressortir que ce contrôle peut s'étendre aux décisions du conseil d'administration relatives aux travaux de construction.

\+

\+ \+

Compte tenu de ce qui précède, le Conseil d'Etat propose le texte suivant :

.../...

PROJET DE LOI MODIFIANT LA LOI DU 28 AVRIL 1953 SUR L'ORGANISATION DE L'ENSEIGNEMENT SUPERIEUR DANS LES UNIVERSITES DE L'ETAT ET LA LOI DU 22 AVRIL 1958 PORTANT CREATION : D'UN FONDS DES CONSTRUCTIONS SCOLAIRES ET PARASCOLAIRES DE L'ETAT; D'UN FONDS DES CONSTRUCTIONS DE L'ENSEIGNEMENT SUPERIEUR ET DES CITES UNIVERSITAIRES DE L'ETAT.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

...

...

CHAPITRE Ier. - MODIFICATIONS A LA LOI DU 28 AVRIL 1953.

Article 1er.-

L'article 18, alinéa 1er, 4°, de la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement supérieur dans les universités de l'Etat est remplacé par la disposition suivante :

"4° Décide, dans les limites des crédits budgétaires, des travaux d'entretien que nécessitent les bâtiments universitaires et les exécute dans les conditions prévues à l'article 12 de la loi du 22 avril 1958".

.../...

Article 2.-

L'article 52 de la même loi est complété par la disposition suivante :

"Lorsque les besoins de liquidation l'exigent, le Ministre de l'Instruction publique peut, sur la proposition du conseil d'administration, relever ce montant".

Article 3.-

L'article 53, 2°, de la même loi est complété comme suit : "... sauf dérogation accordée par le Roi".

(Il est inutile d'ajouter que cette dérogation doit être accordée sur la proposition du Ministre de l'Instruction publique).

CHAPITRE II. - MODIFICATIONS A LA LOI DU 22 AVRIL 195

Article 4.-

L'article 10, alinéa 2, de la loi du 22 avril 1958 portant création : d'un Fonds des constructions scolaires et parascolaires de l'Etat; d'un Fonds des constructions de l'enseignement supérieur et des cités universitaires de l'Etat, est remplacé par la disposition suivante :

"Le Ministre de l'Instruction publique décide des travaux; le Ministre des Travaux publics est chargé de leur exécution, sans préjudice de l'application de l'article 12".

.../...

Article 5.-

L'article 11 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

"Le programme, établi par ordre de priorité, des travaux de construction, de modernisation, d'agrandissement et d'aménagement à exécuter dans chacune des universités, est établi par le conseil d'administration et soumis au Ministre de l'Instruction publique".

Article 6.-

L'article 12 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

"Le conseil d'administration est chargé de l'exécution des travaux dans les universités de l'Etat.

A cette fin, et sans préjudice des dispositions de l'article 51 de la loi du 28 avril 1953, il :

1° choisit librement les architectes et les entrepreneurs, ainsi que les autres techniciens, en vue des différentes études à effectuer;

2° conclut avec eux les contrats appropriés et leur donne les directives sur la manière dont les travaux doivent être exécutés, notamment en ce qui concerne l'établissement des plans et des cahiers des charges;

3° met les travaux en adjudication et les adjuge;

.../...

4° surveille l'exécution des travaux et effectue leur réception;

5° dispose, dans les limites et conditions fixées par les lois et règlements, des crédits affectés aux travaux décidés.

Toutefois, à la demande du conseil d'administration, qui lui sera transmise par le Ministre de l'Instruction publique, le Ministre des Travaux publics assume tout ou partie de ces tâches".

Article 7.-

L'article 15, alinéa 1er, b, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

"b) un crédit annuel d'au moins 200 millions de francs. Ce minimum est porté à 300 millions de francs dans le budget de 1961, à 350 millions de francs dans le budget de 1962, à 400 millions de francs dans le budget de chacune des années suivantes jusqu'en 1970 inclusivement, de manière que le total des crédits alloués atteigne un montant de 4 milliards de francs pendant la période de dix ans prenant cours le 1er janvier 1961".

Article 8.-

A l'article 16 de la même loi, les mots "Ministre des Travaux publics" sont remplacés par les mots "Ministre de l'Instruction publique".

...

...

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	A. VRANCKX,	raadsheer van State,	voorzitter
Messieurs :		conseiller d'Etat,	président
	G. VAN BUNNEN,	raadsheren van State,	
	K. MEES,	conseillers d'Etat,	
	C. ROUSSEAUX,	adjunct-griffier,	griffier
		greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.A.VRANCKX.

Het verslag werd uitgebracht door de H.H.ADRIAENS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.A.VRANCKX.

Le rapport a été présenté par M.H.ADRIAENS, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) C.ROUSSEAUX.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) A. VRANCKX.