ML. - 1 - L. 7462/2.

13 AVR 1961
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H. Coordinatie 12

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 25e februari 1961 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van "ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 1 augustus 1948 betreffende de organisatie en de werking van de sociale dienst bij het Ministerie van Openbaar Onderwijs", heeft de 3 maart 1961 het volgend advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 25 février 1961, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 1er août 1948 portant organisation et fonctionnement du service social du Ministère de l'Instruction publique", a donné le 3 mars 1961 l'avis suivant :

Het aan de Raad van State voorgelegde ontwerp wijzigt artikel 6 van het ministerieel besluit van 1 augustus 1948 betreffende de organisatie en de werking van de sociale dienst bij het Ministerie van Openbaar Onderwijs.

Hoofddoel van het ontwerp is, de vertegenwoordiging van de vakorganisaties in het beheerscomité van de sociale dienst zo te regelen, dat zij in verhouding is tot de vertegenwoordiging van die organisaties in de syndicale raad van advies; de onderscheiden organisaties moeten in het beheerscomité beschikken over een zetel per groep van twee werkende leden die zij voor de syndicale raad van advies aanwijzen.

Door de strikte toepassing van de door de Regering voorgestelde tekst zouden de vakorganisaties, die niet door ten minste twee leden vertegenwoordigd zijn in de syndicale raden van advies, van iedere vertegenwoordiging in het beheerscomité verstoken zijn gebleven, ofschoon artikel 3, voorlaatste lid, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 bepaalt dat "zij (de erkende vakorganisaties), wanneer zij een vertegenwoordiger van het personeel in de syndicale raad van advies van een ministerie of een instelling van openbaar nut hebben aangewezen, deelnemen in het beheer van de voor dat ministerie of deze instelling opgerichte sociale werken en diensten".

Om dit gevolg uit de weg te gaan, heeft de Regering het derde lid van haar tekst geamendeerd.

.../...

Met inachtneming van dit amendement, stelt de Raad van State een nieuwe tekst voor, die in het ontwerp wijzigingen aanbrengt, waarvan de voornaamste zijn :

1. De bepaling waarbij de sociale dienst aan het algemeen secretariaat van het Ministerie van Openbaar Onderwijs wordt verbonden, is weggelaten, omdat deze toestand niet meer aan de werkelijkheid beantwoordt sedert het kaderbesluit van 2 september 1957, dat de sociale dienst in de algemene diensten heeft opgenomen.

2. Het is overbodig te bepalen, dat een administratieve dienst waarvoor geen bijzondere regeling is vastgesteld, aan de normale bestuursregeling en aan het gezag van de secretaris-generaal van het Departement onderworpen is.

3. Het feit dat de gemachtigden van de Minister gekozen worden uit de vastbenoemde ambtenaren van het Departement, impliceert dat deze in actieve dienst zijn.

Deze nadere bepaling is dus eveneens overbodig.

4. Als regel geldt dat plaatsvervangers de vergaderingen alleen bijwonen om werkende vertegenwoordigers te vervangen. De laatste volzin van het nieuwe artikel 6 kan eveneens vervallen. Daarentegen is het nuttig gebleken, te bepalen op welke wijze de plaatsvervangende vertegenwoordigers worden aangewezen en er aan toe te voegen dat zij het mandaat van de werkende vertegenwoordiger die het niet verder kan uitoefenen, voltooien.

.../...

5. Zoals de gemachtigde ambtenaar aanneemt, hoeft het ontwerp niet terug te werken.

Voorgestelde tekst.

Ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 1 augustus 1948 betreffende de organisatie en de werking van de sociale dienst bij het Ministerie van Openbaar Onderwijs.

De Minister van Openbaar Onderwijs,

Gelet op het besluit van de Regent van 26 juli 1948 houdende oprichting van een sociale dienst bij het Ministerie van Openbaar Onderwijs;

Gelet op het ministerieel besluit van 1 augustus 1948 betreffende de organisatie en de werking van de sociale dienst bij het Ministerie van Openbaar Onderwijs;

Gelet op het advies van de syndicale raad van advies bij het Ministerie van Openbaar Onderwijs;

Gelet op het advies van de Raad van State,

B E S L U I T :

Enig Artikel.

Artikel 6 van het ministerieel besluit van 1 augustus 1948 betreffende de organisatie en de werking van de sociale dienst bij het Ministerie van Openbaar Onderwijs wordt door de volgende bepaling vervangen :

.../...

"Artikel 6. Het dagelijks beheer van de sociale dienst is opgedragen aan de chef van de algemene diensten van het hoofdbestuur van het Ministerie van Openbaar Onderwijs, die wordt bijgestaan door een beheerscomité, bestaande uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van de in de syndicale raad van advies bij het Ministerie van Openbaar Onderwijs vertegenwoordigde vakorganisaties, en door de Minister aangewezen vertegenwoordigers.

Het aantal vertegenwoordigers van de vakorganisaties is evenredig aan het aantal werkende leden die zij voor de syndicale raad van advies aanwijzen; het wordt bepaald overeenkomstig de volgende tabel :

Aantal werkende leden in de syndicale raad van advies.	Aantal werkende vertegenwoordigers in het beheerscomité.
1 of 2	1
3 of 4	2
5 of 6	3
7 of 8	4
9 of 10	5.

Deze vertegenwoordigers worden met de toestemming van de Minister aangewezen.

De door de Minister aangewezen vertegenwoordigers worden gekozen uit de vastbenoemde ambtenaren van het Departement.

.../...

Plaatsvervangende vertegenwoordigers worden aangewezen zoals de werkende vertegenwoordigers.

De plaatsvervangende vertegenwoordiger heeft zitting bij afwezigheid of verhindering van de werkende vertegenwoordiger. Hij voltooit het mandaat van de werkende vertegenwoordiger die het mandaat niet kan blijven uitoefenen .

Brussel, de ...

Le projet soumis au Conseil d'Etat modifie l'article 6 de l'arrêté ministériel du 1er août 1948 portant organisation et fonctionnement du service social du Ministère de l'Instruction publique.

Il a pour objet principal d'organiser la représentation des organisations syndicales au comité de gestion du service social de manière à rendre celle-ci proportionnelle à la représentation de ces organisations au comité de consultation syndicale, les diverses organisations devant disposer d'un siège au comité de gestion par groupe de deux membres effectifs qu'elles désignent au comité de consultation syndicale.

L'application stricte du texte présenté par le Gouvernement aurait eu pour effet de priver les organisations syndicales qui ne sont pas représentées par au moins deux membres dans les comités de consultation syndicale de toute représentation au comité de gestion, alors que l'article 3, avant-dernier alinéa, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 prévoit que "lorsqu'elles ont désigné un représentant du personnel au comité de consultation syndicale d'un ministère ou d'un organisme d'intérêt public, elles (les organisations syndicales agréées) participent à la gestion des oeuvres et services sociaux créés pour ce ministère ou cet organisme".

C'est pour éviter cette conséquence que le Gouvernement a amendé l'alinéa 3 du texte qu'il proposait.

.../...

Compte tenu de cet amendement, le Conseil d'Etat propose un texte nouveau qui apporte au projet les principales modifications suivantes :

1. La disposition concernant le rattachement du service social au secrétariat général du Ministère de l'Instruction publique a été omise puisque cette situation ne correspond plus à la réalité, l'arrêté de cadre du 2 septembre 1957 ayant inclus le service social dans les services généraux.

2. Il est superflu de préciser qu'un service administratif pour lequel aucun régime spécial n'a été organisé, est soumis au régime administratif normal et à l'autorité du secrétaire général du Département.

3. Le fait que les délégués du Ministre sont choisis parmi les agents définitifs du Département implique que ceux-ci sont en activité de service.

Il est donc également superflu d'apporter cette précision.

4. Il est de règle que les délégués suppléants n'assistent aux séances que pour remplacer les délégués effectifs. La dernière phrase de l'article 6 nouveau peut également être omise. En revanche, il a paru utile de préciser le mode de désignation des délégués suppléants et de prévoir que ceux-ci achèvent le mandat du délégué effectif qui ne peut continuer de l'exercer.

.../...

5. Ainsi que l'admet le fonctionnaire délégué, le projet ne doit pas avoir d'effet rétroactif.

Texte proposé.

Arrêté ministériel modifiant l'arrêté ministériel du 1er août 1948 portant organisation et fonctionnement du service social du Ministère de l'Instruction publique.

Le Ministre de l'Instruction publique,

Vu l'arrêté du Régent du 26 juillet 1948 portant création d'un service social au Ministère de l'Instruction publique;

Vu l'arrêté ministériel du 1er août 1948 réglant l'organisation et le fonctionnement du service social du Ministère de l'Instruction publique;

Vu l'avis du Comité de consultation syndicale du Ministère de l'Instruction publique;

Vu l'avis du Conseil d'Etat,

A R R E T E :

Article unique.-

L'article 6 de l'arrêté ministériel du 1er août 1948 réglant l'organisation et le fonctionnement du service social du Ministère de l'Instruction publique est remplacé par la disposition suivante :

.../...

"Article 6.- La gestion courante du service social est confiée au chef des services généraux de l'administration centrale du Ministère de l'Instruction publique qui est assisté par un comité de gestion composé d'un même nombre de délégués des organisations syndicales représentées au comité de consultation syndicale du Ministère de l'Instruction publique et de délégués désignés par le Ministre.

Le nombre des délégués des organisations syndicales est proportionnel au nombre des membres effectifs que celles-ci désignent au comité de consultation syndicale; il est fixé conformément au tableau ci-après:

Nombre de membres effectifs au comité de consultation syndicale	Nombre de délégués effectifs au comité de gestion
1 ou 2	1
3 ou 4	2
5 ou 6	3
7 ou 8	4
9 ou 10	5

Ces délégués sont désignés de l'accord du Ministre.

Les délégués désignés par le Ministre sont choisis parmi les agents définitifs du Département.

.../...

Des délégués suppléants sont désignés selon les mêmes modalités que les délégués effectifs.

Le délégué suppléant siège en cas d'absence ou d'empêchement du délégué effectif. Il achève le mandat du délégué effectif qui ne peut continuer de l'exercer.

Bruxelles, le ... .

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : Messieurs :	F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	H. BUCH, G. VAN BUNNEN,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	F. VAN GOETHEM, G. VAN HECKE,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
Mevrouw : Madame :	J. DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. SAROT, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F.LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M. J. SAROT, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. DE KOSTER.

(get.) F. LEPAGE.