Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
12. MAR 1965
Coordination

MTL.

L.9232/1.

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 24 février 1965, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "modifiant la loi du 18 mars 1838 portant organisation de l'Ecole militaire", a donné le 26 février 1965 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 24e februari 1965 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 18 maart 1838 houdende organisatie van de Militaire School", heeft de 26e februari 1965 het volgend advies gegeven :

12.3.65

L'intitulé de la loi du 18 mars 1838 étant : "Loi organique de l'Ecole militaire", l'intitulé du projet devra être rédigé comme suit :

"Projet de loi modifiant la loi du 18 mars 1838 organique de l'Ecole militaire".

\+

\+ +

Pour adapter l'intitulé de la loi de 1838 à la dénomination que porte actuellement l'Ecole militaire, il est suggéré d'introduire à cet effet dans le projet un article ler ainsi conçu :

"Article ler.-

L'intitulé de la loi du 18 mars 1838 organique de l'Ecole militaire est remplacé par l'intitulé suivant : "Loi organique de l'Ecole royale militaire".

\+

\+ +

Aux termes de l'alinéa 3 de l'article ler nouveau introduit dans la loi du 18 mars 1838 par l'article ler du projet, le Roi arrête notamment le programme des matières enseignées.

.../...

L'article 1er, II, de la loi du 11 septembre 1933 sur la protection des titres d'enseignement supérieur permet aux anciens officiers du génie ou de l'artillerie qui sont issus de l'Ecole d'application de porter le titre d'ingénieur civil s'ils sont admis dans les cadres de réserve ou s'ils quittent l'armée. Le projet de loi portant diverses mesures en faveur de l'expansion universitaire (Document Sénat 1964-1965, n° 117) étend cette faculté à ceux qui ont terminé avec fruit les études de l'Ecole d'application de l'artillerie et du génie de l'Ecole royale militaire. Il est donc indispensable que le programme des matières enseignées dans cette Ecole soit sinon identique, du moins équivalent au programme fixé par les lois coordonnées du 31 décembre 1949 et qui mène au grade d'ingénieur civil.

Partant, il n'est pas possible que le législateur abandonne sans réserve au Roi le soin d'arrêter ce programme. Si en vertu de l'article 35 nouveau desdites lois coordonnées (loi du 21 mars 1964) le Roi peut modifier les matières des examens conduisant aux grades légaux, il ne peut user de cette faculté que sur avis conforme de la commission instituée par l'article 1ter de ces mêmes lois. Au cas où le législateur estimerait ne pas devoir fixer lui-même le programme des matières enseignées à l'Ecole royale militaire, il conviendrait que, tout au moins, en confiant cette attribution au Roi, il l'assortisse de garanties équivalentes.

\+

\+ \+

.../...

L'article ler du projet pourrait être scindé en deux articles, qui deviendraient respectivement les articles 2 et 3 , et dont le premier remplacerait l'article ler de la loi du 18 mars 1838 et le second reprendrait les abrogations prévues au projet. Ce dernier article pourrait être rédigé comme suit :

"Article 3.-

Les articles 4, 5, 6, l'article 14, alinéas ler, 3 et 4, les articles 15, 16, l'article 17, modifié par la loi du 10 juin 1927, l'article 22 et l'article 23, alinéa 2, de la même loi sont abrogés".

\+

\+ \+

Selon l'exposé des motifs, l'article 2 du projet a pour objet de donner le droit aux étudiants de la section "toutes armes" qui auront achevé leurs études à la fin de l'année académique 1964-1965 de porter le titre de "licencié" tel qu'il est prévu par le projet relatif à l'expansion universitaire.

Cette matière, qui ne se rattache qu'à un projet de loi, ne peut être réglée utilement par le présent projet; l'article 2, qui est sans portée juridique, doit donc être omis.

En revanche, le projet pourrait être complété par un article permettant au Roi de prendre les mesures nécessaires pour assurer le passage de l'ancien régime au nouveau.

.../...

D'autre part, pour éviter le vide juridique, il conviendrait que les abrogations prévues au projet ne soient effectives qu'au moment de l'entrée en vigueur des dispositions destinées à les remplacer.

Het opschrift van de wet van 18 maart 1838 luidt : "Loi organique de l'Ecole militaire". Het Franse opschrift van het ontwerp moet dan ook als volgt worden gelezen :
"Projet de loi modifiant la loi du 18 mars 1838 organique de l'Ecole militaire".

+
+ +

Ten einde het opschrift van de wet van 1838 aan te passen aan de huidige benaming van de Militaire School, wordt voorgesteld in het ontwerp een artikel 1 in te voegen, luidend als volgt :

"Artikel 1.-

Het opschrift van de wet van 18 maart 1838 "organique de l'Ecole militaire" wordt : "Wet houdende organisatie van de Koninklijke Militaire School".

+
+ +

Luidens het derde lid van het nieuwe artikel 1 dat door artikel 1 van het ontwerp in de wet van 18 maart 1838 wordt ingevoegd, bepaalt de Koning onder meer het leerprogramma.

.../...

Krachtens artikel 1, II, van de wet van 11 september 1933 op de bescherming der titels van hoger onderwijs "mogen de oud-officieren der genie of der artillerie, die uit de oefenschool komen, de titel van burgerlijk ingenieur voeren, zo zij tot de reservekaders worden toegelaten of zo zij het leger verlaten". Het ontwerp van wet houdende diverse maatregelen voor de universitaire expansie (Gedr.St., Senaat, 1964-1965, nr 117) breidt die mogelijkheid uit tot hen die met goed gevolg de studies in de oefenschool van de artillerie en van de genie van de Koninklijke Militaire School hebben geëindigd. Het leerprogramma van die School moet dus noodzakelijk, zo niet gelijk aan, dan toch gelijkwaardig zijn met het programma bepaald in de gecoördineerde wetten van 31 december 1949 dat leidt tot de graad van burgerlijk ingenieur.

Derhalve kan de wetgever niet zonder voorbehoud dat programma door de Koning laten vaststellen. Krachtens het nieuwe artikel 35 van genoemde gecoördineerde wetten (wet van 21 maart 1964) kan de Koning weliswaar de stof van de examens voor de wettelijke graden wijzigen, maar alleen op eensluidend advies van de in artikel 1ter van diezelfde wetten ingestelde commissie. Mocht de wetgever menen het leerprogramma van de Koninklijke Militaire School niet zelf te moeten bepalen, dan zou hij, als hij die bevoegdheid aan de Koning opdraagt, daaraan waarborgen van gelijke inhoud moeten verbinden.

\+

\+ \+

.../...

Artikel 1 van het ontwerp zou kunnen worden gesplitst in twee artikelen, die onderscheidenlijk de artikelen 2 en 3 zouden worden. Het eerste daarvan zou artikel 1 van de wet van 18 maart 1838 vervangen, terwijl in het tweede de opheffingsbepalingen van het ontwerp zouden worden opgenomen. Laatstgenoemd artikel kan als volgt worden gelezen :

"Artikel 3.-

De artikelen 4, 5, 6, artikel 14, eerste, derde en vierde lid, de artikelen 15, 16, artikel 17, gewijzigd bij de wet van 10 juni 1927, artikel 22 en artikel 23, tweede lid, van dezelfde wet worden opgeheven".

\+

\+\+ \+

Volgens de memorie van toelichting bedoelt artikel 2 van het ontwerp aan de leerlingen van de afdeling "alle wapens", die hun studies op het eind van het academisch jaar 1964-1965 zullen hebben voltooid, het recht te verlenen tot het voeren van "de graad van licentiaat" zoals bepaald in het ontwerp betreffende de universitaire expansie.

Deze materie, die alleen maar op een ontwerpwet aansluit, kan niet op dienstige wijze door het onderhavige ontwerp worden geregeld ; artikel 2, dat geen juridische strekking heeft, moet dus vervallen.

.../...

Daarentegen zou het ontwerp kunnen worden aangevuld met een artikel dat de Koning machtigt tot het nemen van de nodige maatregelen voor overvang van de vroegere regeling naar de nieuwe.

Wil men voorkomen dat een rechtsvacuum ontstaat, dan zouden de opheffingsbepalingen van het ontwerp bovendien eerst uitwerking moeten krijgen als de vervangingsbepalingen van kracht worden.

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit :

Messieurs : J.SUETENS, premier président,
de Heren : eerste voorzitter,

G.HOLOYE, conseillers d'Etat,
J.MASQUELIN, staatsraden,

G.DE LEUZE, greffier adjoint, — greffier.
adjunct-griffier, — griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.J.SUETENS.

Le rapport a été présenté par M.H.VLIEBERGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.J.SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H.H.VLIEBERGH, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) G.DE LEUZE.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) J.SUETENS.