KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 27e april 1967 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over amendementen op een ontwerp van wet "betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités", heeft de 28e april 1967 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 27 avril 1967, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur des amendements au projet de loi "sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires", a donné le 28 avril 1967 l'avis suivant :

Amendement op artikel 7.

Volgens de indiener van het amendement, dient de tekst van artikel 7 te worden aangepast aan de bedoeling zoals die blijkt uit de commentaar bij dit artikel en volgens welke de werkingssfeer van de collectieve arbeidsovereenkomsten die in de Nationale Arbeidsraad worden aangegaan, zich noodzakelijk moet uitstrekken tot alle bedrijfstakken.

Het kan evenwel nuttig zijn, dat collectieve arbeidsovereenkomsten kunnen worden gesloten, die werkgevers en werknemers van verschillende bedrijfstakken aanbelangen, maar daarom geen toepassing behoeven te vinden op alle werkgevers en werknemers, met inbegrip van die welke overeenkomstig artikel 2, 1°, van het ontwerp, met werkgevers en werknemers worden gelijkgesteld. Zulks kan bijvoorbeeld het geval zijn met overeenkomsten in verband met de werking van de ondernemingsraden of de veiligheid in de bedrijven. Het is denkbaar dat veiligheidsvoorschriften die in het bedrijfsleven noodzakelijk zijn, niet wenselijk of nodig zijn voor het huispersoneel of voor het personeel tewerkgesteld door de uitoefenaars van vrije beroepen ; evenzo zou het nuttig kunnen zijn onderscheid te maken tussen kantoren en fabrieken.

In al deze veronderstellingen blijft de werkingssfeer van de overeenkomst "interprofessioneel" en kan de overeenkomst niet in een paritair comité worden aangegaan.

Voorzeker blijft in die gevallen de mogelijkheid open om de overeenkomst buiten een paritair orgaan te sluiten doch alsdan kan zij niet algemeen verbindend worden verklaard

.../

Om die reden kan het nuttig zijn, dat in de Nationale Arbeidsraad overeenkomsten worden aangegaan, die gelden voor verschillende bedrijfstakken, maar niet noodzakelijk voor alle werkgevers en werknemers.

Indien men die mogelijkheid wil open laten, dient de oorspronkelijke tekst van artikel 7 te worden gehandhaafd.

Weliswaar is alsdan de volgende zin uit de memorie van toelichting misleidend : "Het (toepassingsgebied) strekt zich uit tot alle werkgevers en werknemers van het gehele land" (Senaat, 1966-1967, Gedr. St. nr. 148, blz. 19). Deze zin kwam overigens niet voor in de tekst van de memorie die was gevoegd bij het ontwerp, waarover de Raad van State advies heeft gegeven.

Amendement op artikel 8.

Volgens de indiener van het amendement zou de Koning het advies van het paritair comité moeten volgen, wanneer hij beslist of de collectieve arbeidsovereenkomsten in een paritair subcomité aangegaan, al dan niet de goedkeuring van het paritair comité behoeven.

Indien de Koning door het advies van het paritair comité gebonden is, wordt zijn beoordelingsbevoegdheid ter zake praktisch onbestaanbaar en wordt de beslissing in werkelijkheid aan het paritair comité overgelaten.

.../...

Het moet worden overwogen of de verordeningsbevoegdheid in verband met de werking van de paritaire subcomités niet effectief aan de uitvoerende macht moet worden voorbehouden, zoals deze overigens ook het ressort, het aantal leden en de werkwijze van die comités bepaalt overeenkomstig de artikelen 38, 42 en 50 van het ontwerp. Er bestaat bovendien geen ervaring inzake het onderwerpen van overeenkomsten in de subcomités aangegaan, aan de goedkeuring van de paritaire comités.

Amendement op artikel 29.

De indiener van het amendement acht het niet onontbeerlijk dat de belanghebbenden hun op- of aanmerkingen kunnen doen kennen, alvorens een overeenkomst algemeen verbindend wordt verklaard. De voorgeschreven procedure van publicatie van een bericht in het Belgisch Staatsblad lijkt hem te zwaar.

De algemeen verbindend verklaring van de overeenkomst doet rechten en plichten ontstaan voor personen die bij het sluiten van de overeenkomst niet betrokken waren en de naleving van de opgelegde verplichtingen wordt strafrechtelijk gesanctioneerd.

In die omstandigheden is het wenselijk, dat de betrokkenen hun bezwaren tegen de ontworpen regeling kunnen doen kennen en de Minister over een zo ruim mogelijke informatie beschikt, zoals in de memorie van toelichting wordt aangemerkt.

.../...

Amendement op artikel 35.

Volgens dit amendement kan de collectieve arbeidsovereenkomst alleen met instemming van het betrokken paritair orgaan worden opgeheven, wanneer die overeenkomst niet meer beantwoordt aan de toestand en de voorwaarden die de algemeen verbindend verklaring hebben verantwoord.

De indiener van het amendement acht die instemming noodzakelijk omdat "ook de algemeen verbindend verklaarde collectieve arbeidsovereenkomsten het werk van de contracterende partijen" blijven.

Ook al wordt door de algemeen verbindend verklaring niets gewijzigd aan de inhoud van de overeenkomst, toch geschiedt, luidens artikel 28, de algemeen verbindend verklaring niet noodzakelijk op initiatief en met de instemming van het paritair orgaan ; zulks kan ook gebeuren op verzoek van een der vertegenwoordigde organisaties, desnoods dus tegen de wil in van de andere organisaties en van het paritair orgaan als zodanig.

Indien de opheffing van de algemeen verbindend verklaring afhankelijk zou worden gemaakt van de instemming van het paritair orgaan, zou de inmenging van dit orgaan groter zijn bij de opheffing dan bij de totstandkoming van de algemeen verbindend verklaring.

Waar het Staatsgezag de collectieve arbeidsovereenkomsten algemeen verbindend heeft verklaard, staat het de Koning te oordelen of die algemeen verbindend verklaring al dan niet moet worden gehandhaafd wanneer de toestand is gewijzigd. Wil men het paritair comité hierbij betrekken, dan geschiedt zulks best bij wijze van advies.

Amendement à l'article 7.

Selon l'auteur de l'amendement, le texte de l'article 7 doit être mis en concordance avec les intentions qui se dégagent du commentaire relatif à cet article et d'après lequel le champ d'application des conventions collectives de travail conclues au sein du Conseil national du travail doit nécessairement s'étendre à toutes les branches d'activité.

Il peut être utile pourtant que des conventions collectives de travail puissent se conclure qui intéressent les employeurs et les travailleurs de diverses branches d'activité sans qu'elles doivent pour cela s'appliquer à l'ensemble des employeurs et des travailleurs, y compris les personnes assimilées aux uns et aux autres conformément à l'article 2, 1°, du projet. Tel pourrait être le cas par exemple pour les conventions qui ont trait au fonctionnement des conseils d'entreprise ou à la sécurité au sein des entreprises. On peut concevoir des prescriptions en matière de sécurité qui sont indispensables au sein des entreprises mais qui ne sont souhaitables ni ne s'imposent à l'égard du personnel domestique ou du personnel occupé par des titulaires de professions libérales; il pourrait de même être opportun de faire une distinction entre bureaux et usines.

Dans toutes les hypothèses envisagées, le champ d'application de la convention demeure d'ordre "interprofessionnel" et la convention ne peut intervenir au sein d'une commission paritaire.

.../...

Certes une convention sera, dans ces cas, toujours susceptible d'être conclue hors d'une commission paritaire mais la possibilité de la rendre obligatoire sera exclue.

C'est pourquoi il peut y avoir une utilité à conclure au sein du Conseil national du travail des conventions qui s'étendent à diverses branches d'activité mais non pas obligatoirement à tous les employeurs et travailleurs.

Si l'on entend ménager cette possibilité, le maintien du texte primitif de l'article 7 s'impose.

Sans doute la phrase de l'exposé des motifs, aux termes de laquelle "(le champ d'application) s'étend à tous les employeurs et travailleurs du pays entier", est alors de nature à induire en erreur (Sénat 1966-1967, Doc. n° 148, p. 19). Cette phrase ne figurait d'ailleurs pas dans l'exposé des motifs qui accompagnait le projet sur lequel le Conseil d'Etat a donné son avis.

Amendement à l'article 8.

Selon l'auteur de l'amendement, le Roi devra se conformer à l'avis de la commission paritaire lorsqu'il décide que les conventions collectives de travail conclues au sein d'une sous-commission paritaire doivent ou non être soumises à l'approbation de la commission paritaire.

.../...

Lier le Roi par l'avis de la commission paritaire revient virtuellement à rendre son pouvoir d'appréciation lettre morte et à abandonner, en fait, la décision à l'organe paritaire.

Le pouvoir réglementaire en matière de fonctionnement des sous-commissions ne devrait-il pas être réservé effectivement au pouvoir exécutif, qu'au demeurant les articles 38, 42 et 50 du projet chargent de déterminer aussi le ressort, le nombre des membres et le fonctionnement de ces commissions ? De surcroît, aucune expérience n'a été acquise jusqu'ici en matière d'approbation, par les commissions paritaires, des conventions conclues au sein des sous-commissions.

Amendement à l'article 29.

L'auteur de l'amendement estime qu'il n'est pas indispensable de mettre les intéressés en mesure de faire connaître leurs observations ou objections avant que la convention collective ne soit rendue obligatoire. La publication d'un avis au Moniteur belge lui paraît une procédure trop lourde.

La décision qui rend une convention obligatoire est créatrice de droits et d'obligations dans le chef de personnes qui n'ont pas participé à la conclusion de cette convention, et l'inexécution des obligations qui en découlent est sanctionnée pénalement.

.../...

Il est souhaitable, dans ces conditions, de permettre aux intéressés de faire connaître leurs objections à l'égard de la réglementation envisagée, et de mettre le Ministre à même de disposer, comme le note l'exposé des motifs, du maximum d'informations.

Amendement à l'article 35.

Suivant cet amendement, l'arrêté qui a rendu la convention collective obligatoire ne peut être abrogé qu'avec l'accord de l'organe paritaire intéressé, lorsque cette convention ne répond plus à la situation et aux conditions qui ont justifié l'extension de la force obligatoire.

L'auteur de l'amendement juge l'accord de l'organe paritaire indispensable parce que "les conventions collectives de travail rendues obligatoires demeurent également l'oeuvre des parties contractantes".

Bien qu'elle ne modifie en rien le contenu de la convention, l'extension de la force obligatoire de cette dernière ne s'opère pas nécessairement, d'après l'article 28, à l'initiative et avec l'accord de l'organe paritaire; elle peut encore avoir lieu à la demande d'une des organisations représentées, à la rigueur contre la volonté des autres organisations et de l'organe paritaire comme tel.

.../...

Subordonner à l'accord de l'organe paritaire l'abrogation de l'arrêté qui a rendu la convention obligatoire aboutirait à départir à cet organe un rôle plus important dans la procédure d'abrogation que dans celle d'élaboration de l'arrêté.

Dès lors que les conventions collectives ont été rendues obligatoires par l'autorité publique, c'est au Roi qu'il appartient d'apprécier si, la situation s'étant modifiée, la force obligatoire doit ou non être maintenue. Si une intervention de la commission paritaire est souhaitée, le mieux serait de la faire intervenir par voie d'avis.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F.LEPAGE, voorzitter van de Raad van State,

H.BUCH, staatsraden,
Ch.SMOLDERS, staatsraden,

G.VAN HECKE, bijzitters van de afdeling wetgeving,
W.VEROUGSTRAETE, bijzitters van de afdeling wetgeving,

P.DRUMAUX, eerste attaché bij de Concordantiedienst, toegevoegde griffier.

La chambre était composée de

Messieurs : F.LEPAGE, président du Conseil d'Etat,

H.BUCH, conseillers d'Etat,
Ch.SMOLDERS, conseillers d'Etat,

G.VAN HECKE, assesseurs de la section de législation,
W.VEROUGSTRAETE, assesseurs de la section de législation,

P.DRUMAUX, premier attaché au Service de la concordance des textes, greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch.SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H.H.LENAERTS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par M. H. LENAERTS, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER LE PRESIDENT,

(get.) P.DRUMAUX. (get.) F.LEPAGE.