Français n° 1
Nederlands n° 2

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 17e juli 1967 door de Minister van Nationale Opvoeding en door de Minister-Staatssecretaris voor Nationale Opvoeding verzocht hun van advies te dienen over :

1° een ontwerp van koninklijk besluit "met betrekking tot de organisatie van een examencommissie van de Staat voor de uitreiking van het bekwaamheidsdiploma voor het ambt van opvoeder",

2° een ontwerp van ministerieel besluit "met betrekking tot de organisatie van de examencommissie van de Staat voor de uitreiking van het bekwaamheidsdiploma voor het ambt van opvoeder",

heeft de 7e augustus 1967 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Education nationale et par le Ministre-Secrétaire d'Etat à l'Education nationale, le 17 juillet 1967, d'une demande d'avis sur :

1° un projet d'arrêté royal "relatif à l'organisation d'un jury d'Etat chargé de la délivrance du diplôme d'aptitude à la fonction d'éducateur",

2° un projet d'arrêté ministériel "relatif à l'organisation du jury d'Etat chargé de la délivrance du diplôme d'aptitude à la fonction d'éducateur",

a donné le 7 août 1967 l'avis suivant :

De twee ontwerpen die aan de Raad van State zijn voorgelegd - een koninklijk en een ministerieel besluit - handelen over de afgifte, door een Rijkscommissie, van het "bekwaamheidsdiploma voor het ambt van opvoeder", dat genoemd wordt in artikel 46 van het koninklijk besluit van 29 augustus 1966 betreffende het statuut van sommige categorieën personeelsleden van het Rijksonderwijs.

Luidens artikel 86 van dat statuut kan niemand in het ambt van opvoeder of opvoeder in een internaat worden benoemd, indien hij niet in het bezit is van het bewijs van bekwaamheid voor het ambt van opvoeder of, bij gebreke daarvan, van een bewijs als bedoeld in artikel 46.

De Koning kan het statuut van het onderwijzend personeel en van het opvoedend hulppersoneel van het Rijk vaststellen krachtens de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het Rijksonderwijs.

+

\+ +

Als rechtsgrond voor het ontwerp wordt opgegeven artikel 49, eerste lid, 3°, van de wet van 29 mei 1959, dat, bij wijze van overgangsmaatregel, de Regering bevoegd maakt tot het samenstellen van de examencommissie voor het verlenen van de "door de Koning ingestelde titels".

.../...

Die regeling is alleen op het normaal en het technisch onderwijs van toepassing, in afwachting dat de in artikel 23 van de wet van 29 mei 1959 bedoelde homologatiecommissies tot stand komen.

Diploma's instellen en commissies voor het verlenen van titels samenstellen kan de Koning dus alleen binnen de wetgeving op het normaal of het technisch onderwijs.

Zoals de zaken nu staan,worden noch in het normaal noch in het technisch onderwijs dat de Staat organiseert, erkent of subsidieert, opvoeders opgeleid. Ook het onderhavige ontwerp voorziet daar niet in. In de onderwijswetgeving kan dus geen rechtsgrond gevonden worden voor het toekennen van een diploma van opvoeder.

+

De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard, dat het woord "diploma" voor het ambt van opvoeder in het statuut veeleer gebruikt wordt met de betekenis van "brevet", zoals overigens blijkt uit de term "bekwaamheids-", waarmee het woord verbonden is. Dat is een soortgelijk brevet als het directiebrevet dat na het slagen voor een examen wordt afgegeven en op grond waarvan benoeming tot atheneumprefect kan plaats hebben. Het gaat dus niet om een nieuw diploma, dat na bepaalde studie zal worden verleend, en dat de Koning overigens niet zonder speciale bevoegdverklaring zou kunnen instellen, maar gewoon om een brevet van bekwaamheid tot het ambt van opvoeder.

.../...

Het is zaak van de Koning de voorwaarden voor de afgifte van dat brevet te bepalen, omdat hij het immers ingesteld heeft met gebruikmaking van de hem bij de wet van 22 juni 1964 toegekende bevoegdheid tot het vaststellen van het statuut van het onderwijzend personeel, het opvoedend personeel en het medisch personeel in het Rijksonderwijs.

Rechtsgrond zou dus zijn artikel 46 van het koninklijk besluit van 29 augustus 1966 betreffende het statuut van sommige categorieën personeelsleden van het Rijksonderwijs, vastgesteld ter uitvoering van de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het Rijksonderwijs.

\+ +

Het instellen van een Rijkscommissie voor de afgifte van het "bekwaamheidsdiploma voor het ambt van opvoeder" kan zeker tot nieuwe uitgaven leiden.

Luidens artikel 6 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole moeten zodanige voorontwerpen van wet voor akkoord aan de Minister van Financiën worden voorgelegd. Krachtens het koninklijk besluit van 25 april 1966 tot vaststelling van de bevoegdheden van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting en van de Minister van Financiën, moet dat akkoord door de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting worden gegeven.

.../...

Daar het gaat om een examen over de bekwaamheid tot het uitoefenen van het ambt, houdt het ontwerp verband met het statuut van het onderwijzend Rijkspersoneel, zodat de syndicale raad van advies moet worden geraadpleegd.

Aan geen van beide voorwaarden is voldaan, en de ontwerpen zijn dan ook niet in staat om voor advies aan de Raad van State te worden voorgelegd.

Le projet d'arrêté royal et le projet d'arrêté ministériel soumis au Conseil d'Etat ont pour objet la délivrance par un jury d'Etat du "diplôme d'aptitude à la fonction d'éducateur" prévu par l'article 46 de l'arrêté royal du 29 août 1966 relatif au statut de certaines catégories de membres du personnel de l'enseignement de l'Etat.

Aux termes de l'article 86 de ce statut, nul ne peut être nommé aux fonctions d'éducateur ou d'éducateur d'internat s'il n'est titulaire du diplôme d'aptitude à la fonction d'éducateur ou, à défaut, d'un autre titre visé à l'article 46.

Le Roi était en droit de fixer le statut des enseignants et du personnel auxiliaire d'éducation de l'Etat en vertu de la loi du 22 juin 1964 relative au statut des membres du personnel de l'enseignement de l'Etat.

\+

\+ \+

Le projet invoque l'article 49, alinéa 1er, 3°, de la loi du 29 mai 1939 pour fondement légal. Cette disposition donne au Gouvernement, à titre transitoire, le pouvoir de constituer des jurys chargés de conférer des titres arrêtés par le Roi.

.../...

Ce régime ne s'applique qu'à l'enseignement normal ou technique en attendant l'installation des commissions d'homologation prévues à l'article 23 de la loi du 29 mai 1959.

Il s'ensuit que le Roi ne peut créer des diplômes et constituer des jurys chargés de conférer des titres que dans le cadre de la législation de l'enseignement normal ou de l'enseignement technique.

Dans l'état actuel, ni l'enseignement normal ni l'enseignement technique organisé, reconnu ou subsidié par l'Etat ne forment des éducateurs. Par le présent projet, la formation des éducateurs n'est pas non plus assurée. Dans ces conditions, on ne peut trouver dans la législation sur l'enseignement un fondement légal à l'octroi d'un diplôme d'éducateur.

+

Suivant les renseignements donnés par le fonctionnaire délégué, si le mot "diplôme" a été utilisé dans le statut pour la fonction d'éducateur c'est plutôt dans le sens de "brevet", comme l'indiquent du reste les mots "d'aptitude" qui suivent le mot "diplôme", brevet analogue au brevet de direction qui est délivré après réussite d'une épreuve et qui permet la nomination en qualité de préfet d'athénée. Il ne s'agit donc pas d'un diplôme nouveau conféré après des études déterminées, que le Roi ne pourrait créer sans habilitation spéciale, mais d'un simple brevet d'aptitude à la fonction d'éducateur.

.../...

Ce brevet ayant été créé par le Roi dans le cadre des pouvoirs que la loi du 22 juin 1964 lui a octroyés pour fixer le statut du personnel enseignant, du personnel auxiliaire d'éducation et du personnel médical de l'enseignement de l'Etat, il lui appartient également de fixer les conditions de sa délivrance.

Le fondement serait, dès lors, l'article 46 de l'arrêté royal du 29 août 1966 relatif au statut de certaines catégories de membres du personnel de l'enseignement de l'Etat, pris en exécution de la loi du 22 juin 1964 relative au statut des membres du personnel de l'enseignement de l'Etat.

\+ +

La création d'un jury de l'Etat chargé de la délivrance du "diplôme d'aptitude à la fonction d'éducateur" est certainement de nature à entraîner des dépenses nouvelles.

Aux termes de l'article 6 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, de tels avant-projets sont soumis à l'accord du Ministre des Finances. En vertu de l'arrêté royal du 25 avril 1966 fixant les attributions du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget et du Ministre des Finances, cet accord doit être donné par le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget.

.../...

Etant donné qu'il s'agit d'une épreuve d'aptitude à l'exécution d'une fonction,le projet concerne le statut des enseignants de l'Etat et doit, dès lors, être soumis à l'avis du comité de consultation syndicale.

Ces deux conditions n'ayant pas été remplies,les projets ne sont pas en état d'être soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

De kamer was samengesteld uit

de Heer / Monsieur	: G. HOLOYE,	staatsraad, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
Mevrouw / Madame	: G. CISELET,	staatsraden,	
de Heren / Messieurs	: G. BAETEMAN,	conseillers d'Etat,	
	G. VAN HECKE,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	G. ARONSTEIN,	assessseurs de la section de législation,	
	M. JACQUEMIJN,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. BAETEMAN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. VANDER STICHELE, substituut-auditeur-generaal.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. BAETEMAN.

Le rapport a été présenté par M. A. VANDER STICHELE, substitut de l'auditeur général.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) M. JACQUEMIJN.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) G. HOLOYE.