ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 12 janvier 1968,d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant la loi provinciale en ce qui concerne la nomination des greffiers provinciaux", a donné le 31 janvier 1968 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 12e januari 1968 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de provinciale wet met betrekking tot de benoeming van de provinciale griffiers", heeft de 31e januari 1968 het volgend advies gegeven :

L'article 4, alinéa 2, de la loi provinciale dispose notamment : "les greffiers sont nommés par le Roi pour le terme de six ans, sur une liste triple de candidats, formée par les députations des conseils provinciaux; ils peuvent être révoqués par le Roi sur la demande desdites députations".

L'article 1er du projet supprime les mots "pour le terme de six ans" à l'article 4, alinéa 2, de la loi provinciale. Désormais, les greffiers seront nommés sans limitation de durée. L'article 2 contient des dispositions transitoires qui impliquent que, dans l'esprit du Gouvernement, les greffiers tomberont sous l'application de la limite d'âge de 65 ans.

Or, la loi provinciale ne dispose rien quant à l'âge où les greffiers provinciaux doivent être mis à la retraite. On a toujours admis que l'arrêté royal du 12 mai 1927, qui fixe la limite d'âge à 65 ans pour les fonctionnaires, employés et gens de service des administrations de l'Etat, ne leur était pas applicable, parce que le Roi n'avait pas le pouvoir de limiter le choix des députations permanentes ni de porter atteinte au terme légal de six ans.

Il s'indique, dès lors, d'ajouter à l'article 1er du projet un alinéa 2 ainsi libellé :

"Le même article est complété par un alinéa 3 rédigé comme suit :

.../...

"les greffiers provinciaux sont mis d'office à la retraite et admis à faire valoir leurs droits à la pension, dans les mêmes conditions que les fonctionnaires des administrations de l'Etat".

Les mots "dans les mêmes conditions ..." auront pour effet de rendre applicables aux greffiers les dispositions de l'arrêté royal du 12 mai 1927 qui prévoient la date à laquelle la décision de mise à la retraite est exécutoire (article 1er, alinéa 2), la mise en disponibilité ou le maintien en activité du greffier qui ne réunit pas, à 65 ans, les conditions légales de service pour obtenir une pension de retraite (article 2), le maintien en activité du greffier dont l'Etat aurait un intérêt particulier à conserver le concours (article 3), l'interdiction du cumul de la pension et d'une indemnité de fin de carrière (article 4).

L'article 2, alinéa 1er, serait mieux rédigé comme suit :

"L'article 4, alinéa 2, de la loi provinciale, tel qu'il est modifié par la présente loi, est applicable aux greffiers provinciaux dont le mandat est en cours à la date d'entrée en vigueur de la présente loi".

Artikel 4, tweede lid, van de provinciewet bepaalt onder meer : "de griffiers worden door de Koning voor een termijn van zes jaar benoemd uit een lijst van drie kandidaten, door de deputaties der provinciale raden opgemaakt; zij kunnen, op aanvraag van die deputaties, door de Koning ontslagen worden".

Artikel 1 van het ontwerp schrapt uit die bepaling de woorden "voor een termijn van zes jaar". Voortaan zullen de griffiers zonder tijdsbeperking worden benoemd. Blijkens de overgangsbepalingen van artikel 2 ziet de Regering het zo dat de grensleeftijd van 65 jaar ook voor de griffiers zal gelden.

De provinciewet zegt echter niets over de pensioenleeftijd van provinciegriffiers. Er is steeds aangenomen dat het koninklijk besluit van 12 mei 1927, dat de grensleeftijd op 65 jaar stelt voor de ambtenaren, de beambten en het dienstpersoneel van de Staat, niet gold voor die griffiers, omdat de Koning niet de macht had om de keuze van de bestendige deputaties te beperken of afbreuk te doen aan de wettelijke termijn van zes jaar.

Aan artikel 1 van het ontwerp zou dan ook een tweede lid moeten worden toegevoegd, als volgt :

"Hetzelfde artikel wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :

"De provinciegriffiers worden van ambtswege op pensioen gesteld en kunnen hun rechten op het pensioen doen gelden onder dezelfde voorwaarden als de ambtenaren van de Rijksbesturen".

.../...

De woorden "onder dezelfde voorwaarden ..." zullen tot gevolg hebben dat op de griffiers toepassing gaan vinden de voorzieningen van het koninklijk besluit van 12 mei 1927 betreffende : de datum waarop de beslissing tot oppensioenstelling uitvoerbaar is (artikel 1, tweede lid), het in disponibiliteit stellen of het in actieve dienst houden van griffiers die op hun 65e jaar "niet de wettelijke dienstvoorwaarden verenigen om een pensioen te verkrijgen" (artikel 2), het in actieve dienst houden van griffiers "wanneer de Staat er bijzonder belang bij heeft hun medewerking te behouden" (artikel 3), het verbod om het pensioen te cumuleren met "een vergoeding voor einde der loopbaan" (artikel 4).

Artikel 2, eerste lid, zou beter als volgt worden gelezen :

"Artikel 4, tweede lid, van de provinciewet, zoals het bij deze wet is gewijzigd, is van toepassing op de provinciegriffiers wier mandaat nog loopt bij de inwerkingtreding van deze wet".

La chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit	
Monsieur : de Heer :	G. VAN BUNNEN,	conseiller d'Etat, staatsraad,	président, voorzitter,
Madame : Mevrouw : Messieurs : de Heren :	G. CISELET,	conseillers d'Etat,	
	F. REMION,	staatsraden,	
	R. PIRSON, F. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation, bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	G. DE LEUZE,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. M. DUMONT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. DUMONT, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) G. DE LEUZE.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) G. VAN BUNNEN.