KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 16e **Maart** 1950 door de Minister van Economische Zaken en Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent "ter uitvoering van de wet van 2 Mei 1949 op de organisatie van de Hoge Raad voor de middenstand en houdende samenstelling en inrichting van de Nationale Raad voor ambachten en neringen en de Nationale Raad der interprofessionele federaties", zoals door de minister de 8e Mei 1950 gewijzigd, heeft ter zitting van 11 Mei 1950 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes, le 16 mars 1950, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Régent "pris en exécution de la loi du 2 mai 1949 relatif à l'organisation du Conseil supérieur des classes moyennes et portant organisation et composition du Conseil National des Métiers et négoces et du Conseil national des fédérations interprofessionnelles", ainsi qu'il a été modifié par le ministre le 8 mai 1950, a donné en sa séance du 11 mai 1950 l'avis suivant :

Het ontwerp heeft tot voorwerp de inrichting van de Nationale Raad voor ambachten en neringen, enerzijds, en van de Nationale Raad der interprofessionele federaties, anderzijds.

Grondslag is de wet van 2 Mei 1949 op de organisatie van de Hoge Raad voor de middenstand.

Inleiding.

Daar de provinciale kamers voor ambachten en neringen aan de verkiezing der afgevaardigden bij de Nationale Raad voor ambachten en neringen moeten deelnemen, ware het nuttig in de inleiding te verwijzen naar het besluit van de Regent betreffende de inrichting van de kamers voor ambachten en neringen, waarover de Raad van State op 28 Maart 1950, onder nr 937, advies heeft uitgebracht.

In de inleiding verwijze men bovendien naar het advies van de Raad van State.

Beschikkend gedeelte.

Artikel 1.-

In dit artikel zijn de bepalingen overgenomen, die het voorwerp waren van de artikelen 1, 6 en 15 van de wet van 2 Mei 1949.

Zoals de Raad van State in zijn advies van 28 Maart 1950, nr 937, heeft opgemerkt, heeft het geen nut de bepalingen van een wet woordelijk in een uitvoeringsbesluit over te nemen. Daaraan is bovendien het ernstige bezwaar verbonden, dat wetsbepalingen de vorm van reglementsbepalingen aannemen.

.../...

Voor zover de overgenomen tekst afwijkt van de bewoordingen der wet, bestaat het gevaar dat in het ontwerp de betekenis van de wet wordt misvormd of dat er iets wordt aan toegevoegd, met het gevolg dat de wettelijke grondslag voor het ontwerp gaat ontbreken.

De Raad van State adviseert derhalve artikel 1 uit het ontwerp te schrappen.

Artikel 2.-

Dit artikel heeft betrekking op de samenstelling van de Nationale Raad voor ambachten en neringen. Het is een herhaling met commentaar van het bepaalde in artikel 4 van de wet van 2 Mei 1949, waarin de voorwaarden worden vastgesteld waaraan de vrije nationale beroepsfederaties moeten voldoen om de afgevaardigden bij de Nationale Raad voor ambachten en neringen te verkiezen. Het bepaalt eveneens, steunend op artikel 5 van de wet, welke vormen de nationale beroepsverenigingen moeten in acht nemen en aan welke voorwaarden zij moeten voldoen om zich te doen erkennen als organismen, die bevoegd zijn aan de vorming van de Nationale Raad voor ambachten en neringen deel te nemen.

Om de reeds aangegeven redenen, is de Raad van State van mening dat uit dit artikel alle bepalingen dienen geschrapt, die de in artikel 4 der wet geformuleerde regelen overnemen, in herinnering brengen of interpreteren.

Bovendien doet artikel 2 niet met voldoende duidelijkheid uitkomen dat de erkenning van de nationale beroepsfederaties, overeenkomstig artikel 5 van de wet, kan afhankelijk gemaakt worden van vormen en voorwaarden door de Koning bepaald.

.../...

Kortom, artikel 2 moet er uitsluitend toe strekken enerzijds, bij toepassing van artikel 1 der wet, het getal afgevaardigden in de Nationale Raad voor ambachten en neringen vast te stellen, anderzijds, bij toepassing van artikel 5 der wet, te bepalen volgens welke voorwaarden de nationale beroepsfederaties kunnen worden erkend.

Deze twee bepalingen zijn het voorwerp van de artikelen 1 en 2, door de Raad van State achteraan in dit advies voorgesteld.

Artikel 3.-

Dit artikel bepaalt dat aan de Nationale Raad voor ambachten en neringen als waarnemer wordt toegevoegd, een vertegenwoordiger van de algemene directie van het middenstandswezen, aan te wijzen door de bevoegde minister.

Zoals de Raad van State in zijn advies van 28 Maart 1950, nr 937, heeft opgemerkt naar aanleiding van een soortgelijke bepaling in het ontwerp betreffende de inrichting van de kamers voor ambachten en neringen, voegt deze bepaling iets toe aan de wet die de samenstelling van de Nationale Raad voor ambachten en neringen nauwkeurig heeft geregeld. Die bepaling heeft derhalve geen wettelijke grondslag en zou moeten uitvallen. Overigens zegt het ontwerp niet welke opdracht die waarnemer zou hebben, noch welke overheid hem tot de vergaderingen van de Nationale Raad zou moeten oproepen.

Bovendien zou de minister, zo hij zulks wenst, maar dan in onderlinge overeenstemming met de voorzitter van de Nationale Raad voor ambachten en neringen, een ambtenaar van zijn departement kunnen aanwijzen om de vergaderingen van de Raad bij te wonen.

.../...

Artikel 4.-

Wijzigingen, die alleen de vorm betreffen, worden voorgesteld in de benaming van de interfederale bureau's nrs 1, 11, 12 en 13. Bovendien wordt in de benaming van het interfederaal bureau nr 16 het woord "cadeaux" geschrapt, omdat het begrip "cadeau" niet aan een wel bepaald objectief criterium beantwoordt.

Artikel 5.-

Voor deze bepaling wordt een nieuwe tekst voorgesteld, bestaande uit vier leden, waarvan het eerste de formaliteit geldend als erkenning van een federatie bepaalt; de andere drie regelen de procedure, volgens welke de erkenning kan bekomen worden.

Artikel 6.-

Volgens het tweede lid van paragraaf 1 van dit artikel worden de afgevaardigden voor het beroep, die van een Comité van vertegenwoordiging moeten deel uitmaken,"gekozen" door de verschillende beroepsfederaties in interfederale bureau's verenigd.

In plaats van "gekozen", ware het beter te schrijven "aangewezen". Wanneer men immers artikel 4 van de wet van 2 Mei 1949 op behoorlijke en redelijke wijze interpreteert, moet men tot de opvatting komen dat het recht om de afgevaardigden in de Nationale Raad voor ambachten en neringen te verkiezen, moet uitgeoefend worden door de federaties qua rechtspersonen, met uitsluiting van hun leden.

Daaruit volgt dat het de taak van die federaties zal zijn overeenkomstig hun statuten hun afgevaardigden bij het Comité van vertegenwoordiging aan te wijzen.

.../...

In deze opmerking ligt ook de verantwoording van de wijzigingen voorgesteld in de tekst van de paragrafen 2 en 3 van artikel 6.

Artikel 7.-

De Raad van State stelt voor dit artikel een nieuwe tekst voor.

Niet overgenomen wordt de bepaling, volgens welke de voorzitter van het Comité van vertegenwoordiging belast is met de verdediging van de belangen van alle beroepen die gegroepeerd zijn in de schoot van dit interfederaal bureau.

Deze bepaling heeft immers geen wettelijke grondslag in de wet van 2 Mei 1949 en lijkt, in zekere mate ten minste, buiten het kader van het ontwerp van besluit te vallen.

Het bepaalde in de laatste drie leden van artikel 7, betrekking hebbend op de tijdens een mandaat gedane aanvragen om erkenning, zou het voorwerp moeten worden van een afzonderlijk artikel.

Bij de bepaling dat die aanvragen moeten gedaan worden op de wijze voorgeschreven in artikel 6 van het ontwerp, moet worden opgemerkt dat de contrôle in de vorm van gemotiveerde opmerkingen overeenkomstig artikel 6 door de federaties aan de minister gericht, niet toepasselijk is wanneer het gaat om een tijdens het mandaat gedane aanvraag.

Daarom wordt voorgesteld te bepalen dat de minister aan de andere federaties van de aanvraag kennis geeft.

Artikel 11.-

Dit artikel, herhaling van een gedeelte van artikel 13 uit de wet van 2 Mei 1949, moet om de reeds aangegeven redenen geschrapt worden.

..../....

Artikel 12.-

Voorgesteld wordt het woord "mandataris" te vervangen door "afgevaardigde bij de Nationale Raad voor ambachten en neringen", wat juister is en nauwer aansluit aan de terminologie van het ontwerp.

Met de door de Raad van State voorgestelde tekst ware het bovendien mogelijk één alinea te bekomen in plaats van twee.

Artikel 14.-

Volgens artikel 12 van de wet van 2 Mei 1949 is het de taak van de Nationale Raad voor ambachten en neringen, onder zijn afgevaardigden bij de Hoge Raad voor de middenstand aan te wijzen één der twee ondervoorzitters van de Hoge Raad voor de middenstand en twee bijzitters die in het bureau van de Hoge Raad voor de middenstand zitting zullen hebben.

Luidens diezelfde wetsbepaling zijn die ondervoorzitter en die twee bijzitters van rechtswege de voorzitter en de bijzitters van het bureau van de Nationale Raad voor ambachten en neringen.

Uit die bepaling blijkt :

1° dat de samenstelling van het bureau van de Nationale Raad voor ambachten en neringen door de wetgever zelf impliciet bepaald is op drie leden, namelijk een voorzitter en twee bijzitters;

2° dat de leden van dat bureau door de Nationale Raad voor ambachten en neringen onder de afgevaardigden van die Raad moeten aangewezen worden, respectievelijk in de hoedanigheid van ondervoorzitter en bijzitters van de Hoge Raad voor de middenstand;

.../...

3° dat de wetgever van rechtswege aanwijzing doet van de ondervoorzitter en de twee bijzitters van de Hoge Raad voor de middenstand, die aldus door de Nationale Raad voor ambachten en neringen als voorzitter en bijzitter van de Nationale Raad voor ambachten en neringen zijn aangewezen.

De Raad van State is van advies dat artikel 14 van het ontwerp, waarbij de samenstelling van het bureau van de Nationale Raad voor ambachten en neringen wordt geregeld, niet met de voornoemde wetsbepalingen strookt.

Aan de ene kant is het getal leden van het bureau op zes gebracht, terwijl de wetgever slechts drie leden, namelijk de voorzitter en de twee bijzitters, op het oog heeft.

Anderzijds heeft de verplichting voor de twee bijzitters, om de hoedanigheid te bezitten van afgevaardigde respectievelijk van de provinciale kamers voor ambachten en neringen en van de nationale beroepsfederaties, tot gevolg dat de bijzitters van het bureau van de Hoge Raad voor de middenstand voorwaarden van verkiesbaarheid worden opgelegd, die bij artikel 12 van de wet van 2 Mei 1949 niet zijn gesteld.

De Raad van State is derhalve van advies dat artikel 14 er alleen moet toe strekken de samenstelling van het bureau van de Nationale Raad voor ambachten en neringen te bepalen op drie leden, namelijk de voorzitter en twee bijzitters, zijnde respectievelijk een der twee ondervoorzitters van de Hoge Raad voor de middenstand en twee van de vier bijzitters van het bureau van de Hoge Raad voor de middenstand.

De modaliteiten betreffende de verkiezing van de ondervoorzitters en bijzitters van de Hoge Raad voor de middenstand moeten logischerwijze een plaats krijgen in het besluit, waarbij de inrichting van de Hoge Raad voor de middenstand wordt geregeld.

.../...

Artikel 15.-

Deze bepaling, die Nationale Raad voor ambachten en neringen in staat stelt in zijn midden secties te vormen, neemt met enige wijziging de bewoordingen over van artikel 7, eerste lid, van de wet van 2 Mei 1949. Zij moet wegvallen.

Artikel 16.-

Deze bepaling, die de hoofdzaak van de artikelen 1, 11 en 15 van de wet van 2 Mei 1949 overneemt, moet eveneens wegvallen om de redenen bij het onderzoek van artikel 1 van het ontwerp uiteengezet.

Artikel 17.-

De redenen, waarom de Raad van State bij het onderzoek van artikel 2 van het ontwerp een vereenvoudigde en beter met de wet strokende tekst heeft voorgesteld, gelden eveneens voor de samenstelling van de Nationale Raad der interprofessionele federaties, aangezien artikel 10, tweede lid, van de wet de bewoordingen van artikel 5, eerste lid, overneemt.

Artikel 18.-

Deze bepaling, waarbij aan de Nationale Raad van de interprofessionele federaties als waarnemer een vertegenwoordiger van de algemene directie van het middenstandswezen wordt toegevoegd, moet eveneens wegvallen om de redenen bij het onderzoek van artikel 3 uiteengezet.

Artikel 19.-

Deze bepaling strekt onder meer tot inrichting van de procedure, volgens welkede interprofessionele federaties erkend worden.

.../...

De Raad van State stelt een nieuwe tekst voor die afgestemd is op de tekst voorgesteld bij het onderzoek van artikel 5 van het ontwerp, met betrekking tot de erkenning van nationale beroepsfederaties.

Evenwel heeft de Raad van State in overleg met de gemachtigde van de Minister laten vervallen het bepaalde in het derde lid van artikel 19, volgens hetwelk de federatie gehouden is naam en adres van de persoon die haar zal vertegenwoordigen aan de Minister mede te delen. In het ontwerp zijn immers geen aanwijzingen te vinden omtrent de opdracht die deze vertegenwoordiger zou kunnen uitvoeren. Bovendien bestaat zulk een bepaling niet voor de nationale beroepsfederaties, die door hun voorzitter met de Minister in verbinding staan.

Het laatste lid van artikel 19 van het ontwerp heeft met de erkenning geen uitstaans. Luidens dit lid immers verzoekt de Minister de erkende federaties hem vóór 1 Januari naam en adres mede te delen van de personen, die hen in de schoot van de Nationale Raad der interprofessionele federaties zullen vertegenwoordigen. Deze bepaling zou dus moeten overgebracht worden naar artikel 20 van het ontwerp betreffende de verkiezing van de afgevaardigden der interprofessionele federaties bij de Nationale Raad der interprofessionele federaties. Zij stelt bovendien een vraagstuk van wettelijkheid. Volgens artikel 17 van het ontwerp immers is het getal afgevaardigden van de interprofessionele federaties bij de Nationale Raad op zes en dertig leden vastgesteld. Luidens artikel 10 van de wet van 2 Mei 1949, moet de verdeling van die zes en dertig mandaten over de verschillende interprofessionele federaties gedaan worden door de Koning, die "het aantal afgevaardigden bij de interprofessionele sectie vaststelt naar rato van het numeriek belang der erkende federaties". Dienvolgens kan de minister de federaties alleen verzoeken hem de namen van de personen die de interprofessionele federaties in de Raad zullen vertegenwoordigen mede te delen, nadat een koninklijk besluit voor elke interprofessionele federatie het getal van haar afgevaardigden zal hebben vastgesteld.

Artikel 20.-

Met inachtneming van de opmerking over het laatste lid van artikel 19, wordt voor artikel 20 een nieuwe tekst voorgesteld.

Artikel 22.-

Dit artikel, herhaling van artikel 13 van de wet, moet wegvallen.

Artikel 25.-

Tegen deze bepaling, die er toe strekt de samenstelling van de Nationale Raad der interprofessionele federaties te regelen, zijn dezelfde bezwaren aangaande de wettelijkheid in te brengen als tegen artikel 14 van het ontwerp, betreffende de samenstelling van het bureau van de Nationale Raad voor ambachten en neringen.

Artikel 26.-

Dit artikel heeft tot voorwerp de eerste verkiezingen in de Nationale Raad voor ambachten en neringen te regelen.

Het kan zeer goed in twee afzonderlijke artikelen worden gesplitst: het eerste zou betrekking hebben op de afgevaardigden te verkiezen door de provinciale kamers voor ambachten en neringen, het tweede op de afgevaardigden van de nationale beroepsfederaties.

.../...

Bij het ontwerp zijn voorts talrijke opmerkingen te maken betreffende vorm en inkleding. Die opmerkingen behoeven geen commentaar en blijken voldoende uit de hierna volgende tekt.

De bijlagen van het ontwerp.

De bijlagen van het ontwerp behelzen twee formulieren van aanvraag, het ene ten behoeve van de nationale beroepsfederaties, het andere ten behoeve van de interprofessionele federaties. Bij die formulieren zijn de twee volgende opmerkingen te maken.

De eerste opmerking betreft de opschriften van de formulieren van aanvraag. Het opschrift van de eerste aanvraag luidt als volgt: "Aanvraag tot het bekomen ener vertegenwoordiging bij een interfederaal bureau"; het opschrift van de tweede luidt: "Aanvraag tot opneming in de schoot van de Nationale Raad der interprofessionele federaties".

Niet alleen valt er tegen de gebrekkige harmonie tussen die twee opschriften critiek uit te brengen, maar ook kan de aanvraag, zoals het onderzoek van de artikelen 5 en 19 van het ontwerp heeft uitgewezen, volgens de wet geen ander voorwerp hebben dan de erkenning.

.../...

De Raad van State stelt derhalve de volgende twee opschriften voor :

(Bijlage nr 1) : "Aanvraag om erkenning, in tweevoud bij aangetekende brief te richten aan het bovenstaand adres (toepassing van artikel 5).".

(Bijlage nr 2) : "Aanvraag om erkenning, in tweevoud bij aangetekende brief te richten aan het bovenstaand adres (toepassing van artikel 16).".

De tweede opmerking betreft de laatste paragraaf van beide aanvragen. Die laatste paragraaf, bestemd om vast te stellen wie de "vertegenwoordiger" van de federatie bij de minister is, zou moeten wegvallen.

Immers, wat de nationale beroepsfederaties betreft, zegt het ontwerp niets over het bestaan van zulk een vertegenwoordiger, en wat de interprofessionele federaties betreft, werd het weglaten van die "vertegenwoordiger" verantwoord bij het onderzoek van artikel 19 van het ontwerp.

Daarom stelt de Raad van State voor, paragraaf 9 van bijlage I en paragraaf 8 van bijlage IIweg te laten.

.../...

Besluit van de Regent houdende inrichting van de Nationale Raad voor ambachten en neringen en van de Nationale Raad der interprofessionele federaties.

KAREL, Prins van België,
Regent van het Koninkrijk,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de wet van 2 Mei 1949 op de organisatie van de Hoge Raad voor de middenstand ;

Gelet op het besluit van de Regent van ..... betreffende de inrichting van de kamers voor ambachten en neringen ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van de Minister van Economische Zaken en Middenstand,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

TITEL I : NATIONALE RAAD VOOR AMBACHTEN EN NERINGEN.

Hoofdstuk I.- Vorming van de Nationale Raad voor ambachten en neringen.

Afdeling 1. Aanwijzing van de afgevaardigden der nationale beroepsfederaties.

Artikel 1.- (artikel 2 van het ontwerp)

De Nationale Raad voor ambachten en neringen bestaat uit zes en dertig leden, in gelijk getal behorende

../...

enerzijds tot de provinciale kamers voor ambachten en neringen, anderzijds tot de erkende nationale beroepsfederaties.

Artikel 2.- (artikel 2 van het ontwerp)

De in artikel 5 van de wet van 2 Mei 1949 bedoelde erkenning van de nationale beroepsfederaties geschiedt slechts op de volgende voorwaarden :

1° de federatie moet sedert ten minste drie jaar in werking zijn ;

2° elke natuurlijke persoon of elke vereniging die bij de federatie is aangesloten, moet met de statuten van de federatie schriftelijk instemming hebben betuigd ;

3° de statuten van de federatie moeten de teksten van artikel 4 van de wet van 2 Mei 1949 en van dit artikel overnemen.

Artikel 3.- (artikel 4 van het ontwerp)

Met het oog op de verkiezing van de afgevaardigden bij de Nationale Raad voor ambachten en neringen, brengt de minister tot wiens bevoegdheid de Middenstand behoort, de federaties volgens de beroepen die zij vertegenwoordigen samen in de hierna opgesomde 18 interfederale Bureau's, waarvan de eerste 9 ressorteren onder de productie, de 7 volgende onder de distributie en de laatste 2 onder het hotelbedrijf en het verkeer.

Ieder interfederaal Bureau heeft recht op een afgevaardigde bij de Nationale Raad voor ambachten en neringen.

Het interfederaal Bureau nr 1 vertegenwoordigt de productie der voedingswaren en der verbruikswaren in het algemeen.

.../...

Het interfederaal Bureau nr 2 vertegenwoordigt de productie van leder- en gummiartikelen en hun vervangingsproducten.

Het interfederaal Bureau nr 3 vertegenwoordigt de productie van metaalwaren.

Het interfederaal Bureau nr 4 vertegenwoordigt de productie van houtartikelen.

Het interfederaal Bureau nr 5 vertegenwoordigt de productie van textielartikelen.

Het interfederaal Bureau nr 6 vertegenwoordigt het bouwbedrijf en de diverse nijverheden.

Het interfederaal Bureau nr 7 vertegenwoordigt de graphische kunsten.

Het interfederaal Bureau nr 8 vertegenwoordigt de kunstambachten en de precisiebedrijven.

Het interfederaal Bureau nr 9 vertegenwoordigt de productie van artikelen bestemd voor de lichaamsverzorging en van onderhoudsproducten.

Het interfederaal Bureau nr 10 vertegenwoordigt de handel in voedings- en verbruiksproducten in het algemeen.

Het interfederaal Bureau nr 11 vertegenwoordigt de handel in kleren, dekens en beschermingsartikelen.

Het interfederaal Bureau nr 12 vertegenwoordigt de handel in huishoudartikelen en artikelen bestemd voor de woning.

.../...

Het interfederaal Bureau nr 13 vertegenwoordigt de handel in geneesmiddelen en artikelen bestemd voor ziekenverzorging.

Het interfederaal Bureau nr 14 vertegenwoordigt de handel in artikelen nodig voor de uitoefening van een beroep of betrekking en in arbeidsartikelen.

Het interfederaal Bureau nr 15 vertegenwoordigt de handel in artikelen nodig voor de studie, de opvoeding, de ontspanning en de sport.

Het interfederaal Bureau nr 16 vertegenwoordigt de handel in weelde- en fantasieartikelen.

Het interfederaal Bureau nr 17 vertegenwoordigt de beroepen van hotel-, restaurant- of caféhouder en van bioscoop- en schouwburgondernemer.

Het interfederaal Bureau nr 18 vertegenwoordigt de verkeers- en transportondernemingen.

Artikel 4.- (artikel 5 van het ontwerp)

De erkenning van een federatie blijkt uit dezer inschrijving op de lijst, opgemaakt door de minister tot wiens bevoegdheid de Middenstand behoort.

Om de erkenning te verkrijgen richt de federatie, bij een ter post aangetekende brief, vóór de 1e September van het jaar voorafgaand aan het jaar dat voor de aanwijzing der afgevaardigden bij de Nationale Raad voor ambachten en neringen is bepaald, aan de minister een aanvraag in tweevoud volgens het bij dit besluit gevoegd model, samen met de stukken waaruit blijkt dat de federatie de bij wet en reglement gestelde voorwaarden vervult.

.../...

Van de lijst der verzoekende federaties, voorlopig door de minister opgemaakt, kan op de Algemene Directie van het middenstandswezen van 1 tot 15 October van het in het tweede lid van dit artikel aangeduide jaar, elk van de daar ingeschreven federaties inzage nemen ; zij kan aan de minister haar gemotiveerde opmerkingen voorleggen.

De 1e November van hetzelfde jaar sluit de minister definitief de lijst der federaties af en geeft hij aan hun kennis van hun erkenning, van het interfederaal Bureau waarvan zij deel uitmaken en van het beroep dat zij vertegenwoordigen.

Artikel 5.- (artikel 6 van het ontwerp)

§ 1. Een Comité van vertegenwoordiging wordt in de schoot van ieder interfederaal Bureau opgericht. Dit comité bestaat uit zoveel maal twee leden als er beroepen in het interfederaal Bureau vertegenwoordigd zijn. Deze leden worden afgevaardigden voor het beroep genoemd en hebben een mandaat van **vier jaar.**

Deze afgevaardigden worden aangewezen door de verschillende nationale beroepsfederaties, in interfederale Bureau's verenigd.

§ 2. Te dien einde verzoekt de bevoegde minister de voorzitter van elke der erkende nationale beroepsfederaties de twee afgevaardigden overeenkomstig haar statuten aan te wijzen.

Deze afgevaardigden moeten gekozen worden onder de bestuursleden of de werkende leden van de federatie, die op Belgisch grondgebied het door de federatie vertegenwoordigd beroep uitoefenen.

.../...

De namen van die afgevaardigden worden uiterlijk de 15e December van het jaar bedoeld in het tweede lid van artikel 4 van dit besluit aan de bevoegde minister medegedeeld. Een afschrift van de notulen der vergadering waarop de aanwijzing is gedaan, wordt bij die mededeling gevoegd.

§ 3. In geval verschillende nationale beroepsfederaties die hetzelfde beroep vertegenwoordigen, erkend zijn, verzoekt de bevoegde minister de door die federaties aangewezen afgevaardigden, onderling de twee afgevaardigden voor het beroep te verkiezen, die in het Comité van vertegenwoordiging zitting zullen hebben.

Wanneer bij voorkomend geval de afgevaardigden aangewezen door de federaties die een zelfde beroep vertegenwoordigen, het niet eens zijn over de aanwijzing van de twee afgevaardigden voor het beroep, wijst de minister tot wiens bevoegdheid de Middenstand behoort hen aan, met inachtneming van het economisch belang der betrokken federaties; van die aanwijzingen wordt aan de betrokken federaties kennis gegeven.

Artikel 6.- (artikel 7, eerste lid, van het ontwerp)

De bevoegde minister roept de verschillende Comité's van vertegenwoordiging bijeen in de loop van de eerste helft van de maand Januari van het jaar, dat voor de aanwijzing der afgevaardigden bij de Nationale Raad voor ambachten en neringen is bepaald.

De oproeping vermeldt naam en adres van al de "afgevaardigden", die in het Comité van vertegenwoordiging van het betrokken interfederaal Bureau zitting zullen hebben.

.../...

De vergaderingen worden voorgezeten door de bevoegde Minister of door de Directeur-generaal van het Middenstandswezen daartoe door hem afgevaardigd.

Elk van deze comité's verkiest zijn voorzitter bij volstrekte meerderheid van geldige stemmen, voor de duur van vier jaar ingaand de 1ste Januari van het jaar, dat voor de aanwijzing van de afgevaardigden bij de Nationale Raad voor ambachten en neringen is bepaald.

De voorzitter van het Comité van vertegenwoordiging is van rechtswege de afgevaardigde van het interfederaal Bureau bij de Nationale Raad voor ambachten en neringen.

Wanneer een interfederaal Bureau niet is gevormd, blijft de overeenkomstige zetel in de Nationale Raad voor ambachten en neringen onbezet en zo het interfederaal Bureau tot stand komt, wordt er tijdens het mandaat in voorzien.

Artikel 7.- (artikel 7, zevende tot negende lid, van het ontwerp)

Elke niet vertegenwoordigde federatie kan te allen tijde haar erkenning aanvragen overeenkomstig artikel 4 van dit besluit.

In dit geval wordt de aanvraag medegedeeld aan de andere federaties, die over een termijn van 15 dagen beschikken om hun gemotiveerde opmerkingen aan de minister te doen toekomen.

.../...

Van de toelating geeft bij voorkomend geval de bevoegde minister kennis aan de voorzitter van het betrokken interfederaal Bureau en aan het Bureau van de Nationale Raad voor ambachten en neringen.

Artikel 8.-

De Comité's van vertegenwoordiging der interfederale Bureau's stellen een reglement van inwendige orde op en leggen het aan de minister, tot wiens bevoegdheid de Middenstand behoort, ter goedkeuring voor.

Afdeling II. Aanwijzing der afgevaardigden van de provinciale kamers voor ambachten en neringen.

Artikel 9.-

Elke provinciale kamer voor ambachten en neringen verkiest, tijdens een buitengewone vergadering van de ter zake stemgerechtigde leden, twee afgevaardigden bij de Nationale Raad voor ambachten en neringen.

De candidaturen voor de functie van afgevaardigde bij de Nationale Raad voor ambachten en neringen moeten uiterlijk 15 dagen vóór de datum waarop de buitengewone vergadering is gesteld, bij een ter post aangetekende brief aan het bureau van de kamer overgemaakt worden.

Deze vergadering, daartoe speciaal door de bevoegde minister bijeengeroepen, moet gehouden worden de eerste helft van de maand Januari van het jaar, dat voor de aanwijzing der afgevaardigden bij de Nationale Raad voor ambachten en neringen is bepaald.

.../...

De oproeping geschiedt acht vrije dagen voor de datum van de buitengewone vergadering.

De verkiezing gebeurt bij volstrekte meerderheid van geldige stemmen. Naam en adres van de afgevaardigden worden binnen acht dagen na de verkiezing aan de bevoegde minister medegedeeld.

Afdeling III. Vergadering van de Nationale Raad voor ambachten en neringen.

Artikel 10.-

Bijeengeroepen door de minister, houdt de Nationale Raad voor ambachten en neringen haar eerste vergadering in de eerste helft van de maand Februari van het jaar, dat voor de aanwijzing der afgevaardigden bij de Nationale Raad voor ambachten en neringen is bepaald.

De oproeping tot deze vergadering noemt de personen die voor de in aanmerking genomen periode deel uitmaken van de Nationale Raad voor ambachten en neringen, en vermeldt het beroep waartoe zij behoren.

Hoofdstuk II.- Werking van de Nationale Raad voor ambachten en neringen.

Artikel 11.- (artikel 12 van het ontwerp)

Bij overlijden of ontslag van een afgevaardigde bij de Nationale Raad voor ambachten en neringen, verzoekt de bevoegde minister de betrokken kamer voor ambachten en neringen of het betrokken interfederaal Bureau een plaatsvervanger aan te wijzen, die het mandaat van zijn voorganger zal voleinden, overeenkomstig de artikelen 5, 6 en 9

.../...

van dit besluit .

Artikel 12.- (artikel 13 van het ontwerp)

De mandaten der leden van de Nationale Raad voor ambachten en neringen worden kosteloos uitgeoefend. Presentiegelden en vergoedingen voor reis- en verblijfkosten kunnen hun worden toegekend.

Artikel 13.- (artikel 14 van het ontwerp)

In de schoot van de Nationale Raad voor ambachten en neringen wordt een bureau gevormd, bestaande uit een voorzitter en twee bijzitters, die onderscheidenlijk de ondervoorzitter en de bijzitters van de Hoge Raad voor de middenstand zijn.

TITEL II : NATIONALE RAAD DER INTERPROFESSIONELE FEDERATIES.

Hoofdstuk I.- Vorming van de Nationale Raad der interprofessionele federaties.

Artikel 14.- (artikel 17 van het ontwerp)

De Nationale Raad der interprofessionele federaties bestaat uit zes en dertig leden, verkozen door de erkende interprofessionele federaties.

Artikel 15.- (artikel 17 van het ontwerp)

De in artikel 10 van de wet van 2 Mei 1949 bedoelde erkenning van de interprofessionele federaties geschiedt slechts op de volgende voorwaarden :

.../...

1° de federatie moet sedert ten minste drie jaar in werking zijn ;

2° de bijdrage door de leden van de federatie te betalen moet ten minste 100 fr. bedragen ;

3° elke natuurlijke persoon of elke vereniging die bij de federatie is aangesloten, moet met de statuten van de federatie schriftelijk instemming hebben betuigd ;

4° de statuten van de federatie moeten de tekst van artikel 10 van de wet van 2 Mei 1949 en van dit artikel overnemen.

Artikel 16.- (artikel 19 van het ontwerp)

De erkenning van een federatie blijkt uit dezer inschrijving op de lijst opgemaakt door de minister tot wiens bevoegdheid de Middenstand behoort.

Om de erkenning te verkrijgen, richt de federatie, bij een ter post aangetekende brief, vóór de 15e September van het jaar voorafgaand aan het jaar dat voor de aanwijzing der afgevaardigden bij de Nationale Raad der interprofessionele federaties is bepaald, aan die minister een aanvraag in tweevoud volgens het bij dit besluit gevoegd model, samen met de stukken waaruit blijkt dat de federatie de bij wet en reglement gestelde voorwaarden vervult.

Van de lijst der verzoekende federaties, voorlopig door de minister opgemaakt, kan op de Algemene Directie van het middenstandswezen van 15 October tot 1 November van het in het tweede lid van dit artikel aangeduide jaar, elk van de daar ingeschreven federaties inzage nemen ; zij kan aan de minister haar gemotiveerde opmerkingen voorleggen.

.../...

De 15e November van hetzelfde jaar sluit de minister definitief de lijst der federaties af en geeft hij hun kennis van hun erkenning.

Artikel 17.- (artikel 20 van het ontwerp)

Vóór de 1e Januari van het jaar dat voor de aanwijzing der leden in de Nationale Raad der interprofessionele federaties is bepaald, laat de bevoegde minister aan elke der federaties weten op hoeveel leden zij, gelet op hun respectieve getalsterkte, recht hebben en verzoekt hij hen naam en adres van die leden aan hem mede te delen.

Deze afgevaardigden worden, tijdens een daartoe speciaal bijeengeroepen algemene vergadering van de federatie, bij volstrekte meerderheid der geldige stemmen verkozen. Hun mandaat gaat in de 1e Januari van het jaar in het eerste lid van artikel 17 bepaald.

Artikel 18.- (artikel 21 van het ontwerp)

Bijeengeroepen door de bevoegde minister houdt de Nationale Raad der interprofessionele federaties zijn eerste vergadering in de tweede helft van de maand Januari.

De oproeping noemt de personen waaruit de Nationale Raad der interprofessionele federaties zal bestaan, en vermeldt de federatie die door ieder van hen wordt vertegenwoordigd.

Hoofdstuk II. Werking van de Nationale Raad der interprofessionele federaties.

Artikel 19.- (artikel 23 van het ontwerp)

Bij overlijden of ontslag van een mandataris, wordt de betrokken federatie door de bevoegde minister verzocht

.../...

een plaatsvervanger, die het mandaat van zijn voorganger zal voleinden , overeenkomstig artikel 17 te kiezen.

Artikel 20.- (artikel 24 van het ontwerp)

De mandaten der leden van de Nationale Raad der interprofessionele federaties worden kosteloos uitgeoefend. Presentiegelden en vergoedingen voor reis- en verblijfkosten kunnen hun worden toegekend.

Artikel 21.- (artikel 25 van het ontwerp)

In de schoot van de Nationale Raad der interprofessionele federaties wordt een bureau gevormd, bestaande uit een voorzitter en twee bijzitters, die onderscheidenlijk de ondervoorzitter en de bijzitters van de Hoge Raad voor de middenstand zijn.

TITEL III . OVERGANGSBEPALINGEN BETREFFENDE DE EERSTE SAMENSTELLING VAN DE RADEN.

Hoofdstuk I.- Nationale Raad voor ambachten en neringen.

Artikel 22.- (artikel 26 van het ontwerp)

De eerste verkiezing van de afgevaardigden bij de Nationale Raad voor ambachten en neringen door de provinciale kamers heeft plaats op de eerste vergadering van die kamers, door de gouverneur bijeengeroepen de .....

Artikel 23.- (artikel 26 van het ontwerp)

Met het oog op de eerste samenstelling van de Nationale Raad voor ambachten en neringen, moeten de nationale beroepsfederaties hun aanvraag om erkenning indienen de .....

.../...

Bij wijze van uitzondering geldt niet de voorwaarde in artikel 2, 1°, van dit besluit gesteld.

De lijst der federaties in artikel 4 van dit besluit bedoeld wordt afgesloten de . . .

De bevoegde minister verzoekt de erkende nationale beroepsfederaties de afgevaardigden voor het beroep aan te wijzen vóór de . . .

De Comité's van vertegenwoordiging komen samen in de loop van . . . .

Artikel 24.- (artikel 27 van het ontwerp)

De eerste vergadering van de Nationale Raad voor ambachten en neringen heeft op bijeenroeping van de bevoegde minister plaats in de loop van . . .

Artikel 25.- (artikel 28 van het ontwerp)

Het mandaat der leden van de voor het eerst samengestelde Nationale Raad voor ambachten en neringen neemt een einde de . . . .

Hoofdstuk II.- Nationale Raad der interprofessionele federaties.

Artikel 26.- (artikel 29 van het ontwerp)

De interprofessionele federaties dienen hun aanvraag om erkenning in vóór de . . . .

. . . /. . .

Bij wijze van uitzondering geldt niet de voorwaarde in artikel 15, 1°, van dit besluit gesteld.

De lijst der federaties in artikel 16 bedoeld wordt afgesloten de .....

De eerste vergadering van de Nationale Raad der interprofessionele federaties heeft op bijeenroeping van de bevoegde minister plaats in de loop van . ...

Artikel 27.- (artikel 30 van het ontwerp)

Het mandaat der leden van de voor het eerst samengestelde Nationale Raad der interprofessionele federaties neemt een einde de .....

Artikel 28.- (nieuw)

De Minister van Economische Zaken en Middenstand is belast met de uitvoering van dit besluit.

Artikel 29.- (artikel 31 van het ontwerp)

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Gegeven te ,

VANWEGE DE REGENT :

De Minister van Economische Zaken en Middenstand,

Le projet a pour objet l'organisation du Conseil national des métiers et négoces d'une part, et l'organisation du Conseil national des fédérations interprofessionnelles, d'autre part.

Il est fondé sur la loi du 2 mai 1949 portant organisation du Conseil supérieur des classes moyennes.

Préambule.

Les chambres provinciales des métiers et négoces étant appelées à participer à l'élection des délégués au Conseil national des métiers et négoces, il serait utile de viser dans le préambule l'arrêté du Régent relatif à l'organisation des chambres des métiers et négoces au sujet duquel le Conseil d'Etat a donné un avis le 28 mars 1950, sous le n°937.

Le préambule devrait, en outre, être complété par la mention de l'avis du Conseil d'Etat.

Dispositif.

Article 1er.-

Cet article reproduit les dispositions qui ont fait l'objet des articles 1er, 6 et 15 de la loi du 2 mai 1949.

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a fait observer dans son avis du 28 mars 1950, n°937, la reproduction textuelle dans un arrêté d'exécution des dispositions de la loi est inutile et présente le grave inconvénient de faire apparaître des dispositions légales dans la forme de dispositions réglementaires.

Dans la mesure où le texte reproduit s'écarte des termes mêmes de la loi, le projet risque de déformer le sens de la loi ou d'ajouter à celle-ci et manquerait de fondement légal.

Le Conseil d'Etat est, dès lors, d'avis que l'article 1er du projet doit être omis.

Article 2.-

Cet article est relatif à la composition du Conseil national des métiers et négoces. Il reproduit,en les commentant,les dispositions de l'article 4 de la loi du 2 mai 1949 qui déterminent les conditions que les fédérations nationales professionnelles libres doivent remplir pour élire les délégués au Conseil national des métiers et négoces. Il détermine également, en se fondant sur l'article 5 de la loi, les formes et les conditions suivant lesquelles les fédérations nationales professionnelles sont reçues à se faire agréer comme organismes habilités à participer à la formation du Conseil national des métiers et négoces.

Le Conseil d'Etat estime, pour les motifs déjà indiqués, qu'il y a lieu d'omettre de cet article toutes les dispositions qui ont pour objet de reproduire, de rappeler ou d'interpréter les règles inscrites dans l'article 4 de la loi.

En outre, l'article 2 du projet ne fait pas ressortir avec suffisamment de clarté que l'agréation des fédérations nationales professionnelles peut être subordonnée à des formes et à des conditions fixées par le Roi, conformément à l'article 5 de la loi.

./....

En bref, la seule portée de l'article 2 du projet doit être, d'une part, de fixer le nombre des délégués au Conseil national des métiers et négoces par application de l'article 1er de la loi, d'autre part, de déterminer les conditions auxquelles est soumise l'agréation des fédérations nationales professionnelles par application de l'article 5 de la loi.

Ces deux dispositions font l'objet des articles 1er et 2 du projet que le Conseil d'Etat propose in fine du présent avis.

Article 3.-

Cet article dispose qu'il sera adjoint au Conseil national des métiers et négoces, à titre d'observateur, un représentant de la direction générale des classes moyennes, à désigner par le ministre compétent.

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a fait observer dans son avis du 28 mars 1950, n°937, à l'occasion d'une disposition analogue dans le projet relatif à l'organisation des chambres des métiers et négoces, cette disposition ajoute à la loi qui a réglé, avec précision, la composition du Conseil national des métiers et négoces. Elle est, dès lors, dépourvue de tout fondement légal et devrait être omise.

Le projet ne détermine d'ailleurs pas quelle serait la mission de cet observateur, ni par quelle autorité il devrait être convoqué aux séances du Conseil national.

Au surplus, le ministre pourrait, s'il le désire, mais de commun accord avec le président du Conseil national des métiers et négoces, désigner un fonctionnaire de son département pour assister aux séances du Conseil.

Article 4.-

Des modifications de pure forme sont proposées à l'intitulé des bureaux interfédéraux n^{os} 1, 11, 12 et 13. En outre, le mot "cadeaux" qui figure dans l'intitulé du bureau interfédéral n°16 a été omis, le concept de "cadeau" ne répondant pas à un critère objectif précis.

Article 5.-

Une nouvelle rédaction de cette disposition est proposée en quatre alinéas dont le premier détermine la formalité constitutive de l'agréation d'une fédération; les trois autres alinéas règlent la procédure suivant laquelle l'agréation peut être obtenue.

Article 6.-

Suivant l'alinéa 2 du paragraphe 1er de cet article, les délégués pour la profession appelés à faire partie d'un Comité de représentation sont "élus" par les différentes fédérations professionnelles réunies en bureaux interfédéraux.

Il serait préférable de substituer au mot "élus" le mot "désignés". En effet, l'interprétation saine et raisonnable de l'article 4 de la loi du 2 mai 1949 doit aboutir à considérer les fédérations, personnes morales, à l'exclusion de leursaffiliés, comme étant appelées à exercer le droit d'élire les délégués au Conseil national des métiers et négoces.

Il s'ensuit qu'il appartiendra à ces fédérations de désigner, conformément à leurs statuts, leurs délégués au sein du Comité de représentation.

Cette observation justifie également les modifications proposées à la rédaction des paragraphes 2 et 3 de l'article 6.

Article 7.-

Le Conseil d'Etat propose pour cet article une rédaction nouvelle.

Il n'a pas reproduit la disposition suivant laquelle le président du Comité de représentation est chargé de la défense des intérêts de toutes les professions groupées au sein du bureau interfédéral.

En effet, cette disposition ne trouve aucun fondement légal dans la loi du 2 mai 1949 et semble, tout au moins dans une certaine mesure, sortir du cadre du projet d'arrêté.

Les dispositions qui font l'objet des trois derniers alinéas de l'article 7 relatifs aux demandes d'agréation introduites en cours de mandat devraient faire l'objet d'un article distinct.

En disposant que ces demandes doivent être faites suivant les modalités prévues à l'article 6 du projet, il y a lieu d'observer que le contrôle, organisé par voie d'observations motivées adressées au ministre par les fédérations conformément à l'article 6, est inapplicable lorsqu'il s'agit d'une demande introduite en cours de mandat.

C'est pourquoi il est proposé de prévoir la communication de la requête par le ministre aux autres fédérations.

Article 11.-

Cet article, qui reproduit une partie de l'article 13 de la loi du 2 mai 1949, doit être omis pour les motifs déjà indiqués.

Article 12.-

Il est proposé de substituer au mot "mandataire" l'expression plus adéquate et plus conforme à la terminologie du projet : "délégué au Conseil national des métiers et négoces".

La rédaction proposée par le Conseil d'Etat permettrait, en outre, la fusion des deux alinéas en un seul.

Article 14.-

Suivant l'article 12 de la loi du 2 mai 1949, il appartient au Conseil national des métiers et négoces de désigner, parmi ses délégués au Conseil supérieur des classes moyennes, un des deux vice-présidents du Conseil supérieur des classes moyennes et deux assesseurs appelés à siéger au sein du bureau du Conseil supérieur des classes moyennes.

Aux termes de cette même disposition légale, ce vice-président et ces deux assesseurs sont de droit le président et les assesseurs du bureau du Conseil national des métiers et négoces.

Il ressort de cette disposition :

1° que la composition du bureau du Conseil national des métiers et négoces a été implicitement fixée par le législateur lui-même à trois membres, à savoir : un président et deux assesseurs;

2° que les membres de ce bureau doivent être désignés, en qualité respectivement de vice-président et d'assesseurs du Conseil supérieur des classes moyennes, par le Conseil national des métiers et négoces, parmi les délégués de ce conseil;

3° que le législateur désigne de plein droit le vice- président et les deux assesseurs du Conseil supérieur des classes moyennes ainsi désignés par le Conseil national des métiers et négoces comme président et assesseurs du Conseil national des métiers et négoces.

Le Conseil d'Etat est d'avis que l'article 14 du projet, qui règle la composition du bureau du Conseil national des métiers et négoces,ne respecte pas les dispositions légales précitées.

D'une part, il porte à 6 le nombre des membres du bureau,alors que le législateur ne vise que trois membres : le président et les deux assesseurs.

D'autre part, la condition,qui impose aux deux assesseurs la qualité de délégué respectivement des chambres provinciales des métiers et négoces et des fédérations nationales professionnelles,a pour effet de soumettre les assesseurs du bureau du Conseil supérieur des classes moyennes à des conditions d'éligibilité que l'article 12 de la loi du 2 mai 1949 n'a pas prévues.

Le Conseil d'Etat est, dès lors, d'avis que la seule portée de l'article 14 du projet devrait être de fixer la composition du bureau du Conseil national des métiers et négoces à trois membres, à savoir : le président et deux assesseurs,qui sont respectivement un des deux vice-présidents du Conseil supérieur des classes moyennes et deux des quatre assesseurs du bureau du Conseil supérieur des classes moyennes.

Les modalités relatives à l'élection des vice-présidents et assesseurs du Conseil supérieur des classes moyennes doivent logiquement être insérées dans l'arrêté réglant l'organisation du Conseil supérieur des classes moyennes.

Article 15.-

Cette disposition, qui permet au Conseil national des métiers et négoces de constituer en son sein des sections, reprend, en les modifiant, les termes de l'article 7, alinéa 1er, de la loi du 2 mai 1949. Elle doit être omise.

Article 16.-

Cette disposition, qui reprend la substance des articles 1er, 11 et 15 de la loi du 2 mai 1949, doit également être omise pour les motifs exposés lors de l'examen de l'article 1er du projet.

Article 17.-

Les motifs qui ont déterminé le Conseil d'Etat à proposer, lors de l'examen de l'article 2 du projet, une rédaction simplifiée et plus conforme à la loi, valent également pour la composition du Conseil national des fédérations interprofessionnelles, l'article 10, alinéa 2, de la loi reprenant les termes de l'article 5, alinéa 1er.

Article 18.-

Cette disposition, qui adjoint, à titre d'observateur au Conseil national des fédérations interprofessionnelles, un représentant de la direction générale des classes moyennes, doit également être omise pour les motifs invoqués lors de l'examen de l'article 3.

./....

Article 19.-

Cette disposition a notamment pour objet d'organiser la procédure d'agréation des fédérations interprofessionnelles.

Le Conseil d'Etat propose une rédaction nouvelle qui s'inspire du texte proposé à l'occasion de l'examen de l'article 5 du projet relatif à l'agréation des fédérations nationales professionnelles.

Il a, toutefois, d'accord avec le délégué du ministre, omis la reproduction de la disposition qui fait l'objet de l'alinéa 3 de l'article 19, suivant lequel la fédération est tenue de porter à la connaissance du ministre le nom et l'adresse de la personne qui la représentera. En effet, on n'aperçoit pas, dans le projet, la mission qui pourrait être confiée à ce représentant. Au surplus, semblable disposition n'a pas été prévue pour les fédérations nationales professionnelles qui communiquent avec le ministre par leur président.

Le dernier alinéa de l'article 19 du projet est étranger à la matière de l'agréation. En effet, aux termes de cet alinéa, le ministre invite les fédérations agréées à lui communiquer, avant le 1er janvier, les nom et adresse des personnes qui les représenteront au Conseil national des fédérations interprofessionnelles. Cette disposition devrait, dès lors, être rattachée à l'article 20 du projet relatif à l'élection des délégués des fédérations interprofessionnelles au Conseil national des fédérations interprofessionnelles. Elle soulève, en outre, une question de légalité. En effet, le nombre de délégués des fédérations interprofessionnelles au Conseil national est fixé, suivant l'article 17 du projet, à trente-six membres. Aux termes de l'article 10 de la loi du 2 mai 1949, la répartition de ces trente-six mandats entre les différentes fédérations interprofessionnelles doit être faite par le Roi qui "fixe le nombre des délégués à la section interprofessionnelle au prorata de l'importance numérique des fédérations agréées". Il s'ensuit que le

ministre ne pourra inviter les fédérations à lui communiquer les noms des personnes qui représenteront les fédérations interprofessionnelles au Conseil, qu'après l'intervention d'un arrêté royal qui aura déterminé pour chacune des fédérations interprofessionnelles le nombre de ses délégués.

Article 20.-

Tenant compte de la remarque formulée au sujet du dernier alinéa de l'article 19, une nouvelle rédaction est proposée pour l'article 20.

Article 22.-

Cet article, qui reproduit l'article 13 de la loi, doit être omis.

Article 25.-

Cette disposition, dont l'objet est de régler la composition du bureau du Conseil national des fédérations interprofessionnelles, soulève les mêmes objections de légalité que celles soulevées par l'article 14 du projet, relatif à la composition du bureau du Conseil national des métiers et négoces.

./....

Article 26.-

Cet article a pour objet de régler les premières élections au Conseil national des métiers et négoces.

Il serait utile de le scinder en deux articles distincts : le premier viserait les délégués à élire par les chambres provinciales des métiers et négoces, le second serait relatif aux délégués des fédérations nationales professionnelles.

\+

\+ +

Le projet soulève encore de nombreuses remarques touchant la forme et la présentation. Ces remarques ne requièrent aucun commentaire et ressortent suffisamment du texte reproduit ci-après.

Les annexes du projet.

Les annexes du projet contiennent deux formulaires de requête : l'un à l'usage des fédérations nationales professionnelles, l'autre à l'usage des fédérations interprofessionnelles. Ces formulaires appellent les deux remarques suivantes.

La première est relative aux intitulés des formulaires de requête. L'intitulé de la première requête est libellé comme suit : "Requête tendant à obtenir une représentation au sein d'un bureau interfédéral"; l'intitulé de la seconde est libellé comme suit : "Requête tendant à obtenir une représentation au sein du Conseil national des fédérations interprofessionnelles".

Non seulement le manque d'harmonie entre ces deux intitulés est critiquable, mais encore, comme l'examen des articles 5 et 19 du projet l'a démontré, la requête, selon la loi, ne peut avoir d'autre objet que l'agréation.

Le Conseil d'Etat propose donc les deux intitulés suivants :

(Annexe n°1) "Requête en agréation à adresser en double exemplaire, sous pli recommandé, à l'adresse ci-dessus (application de l'article 5)".

(Annexe n°2) "Requête en agréation à adresser, en double exemplaire, sous pli recommandé, à l'adresse ci-dessus (application de l'article 16)".

La seconde observation concerne le dernier paragraphe de chacune des deux requêtes. Ce dernier paragraphe, destiné à déterminer le "représentant" de la fédération auprès du ministre, devrait être omis.

En effet, quant aux fédérations nationales professionnelles, le projet ne prévoit pas l'existence d'un tel représentant et, quant aux fédérations interprofessionnelles, la suppression de ce "représentant" est justifiée dans l'examen de l'article 19 du projet.

C'est pourquoi le Conseil d'Etat propose l'omission du paragraphe 9 de l'annexe I et du paragraphe 8 de l'annexe II.

./....

Arrêté du Régent portant organisation du Conseil national des métiers et négoces et du Conseil national des fédérations interprofessionnelles.

CHARLES, Prince de Belgique,
Régent du Royaume,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 2 mai 1949 portant organisation du Conseil supérieur des classes moyennes;

Vu l'arrêté du Régent du ..... relatif à l'organisation des chambres des métiers et négoces;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

TITRE 1er. - CONSEIL NATIONAL DES METIERS ET NEGOCES .

Chapitre I. - Formation du Conseil national des métiers et négoces.

Section 1ère. Désignation des délégués des fédérations nationales professionnelles.

Article 1er.- (article 2 du projet).

Le Conseil national des métiers et négoces se compose de trente-six membres appartenant en nombre égal, d'une part,

aux chambres provinciales des métiers et négoces, et, d'autre part, aux fédérations nationales professionnelles agréées.

Article 2.- (article 2 du projet).

L'agréation des fédérations nationales professionnelles, prévue à l'article 5 de la loi du 2 mai 1949, est soumise aux conditions suivantes :

1° la fédération doit fonctionner depuis trois ans au moins;

2° toute personne physique ou toute association affiliée à la fédération doit avoir adhéré par écrit aux statuts de la fédération;

3° les statuts de la fédération doivent reproduire les textes de l'article 4 de la loi du 2 mai 1949 et du présent article

Article 3.- (article 4 du projet).

En vue d'élire les délégués au Conseil national des métiers et négoces, le Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions réunit les fédérations, selon les professions qu'elles représentent, dans les 18 Bureaux interfédéraux énumérés ci-dessous et dont les 9 premiers ressortissent à la production, les 7 suivants à la distribution et les 2 derniers à l'hôtellerie et au transport.

Chaque Bureau interfédéral a droit à un délégué au Conseil national des métiers et négoces.

Le Bureau interfédéral n° 1 représente la production des denrées alimentaires et des denrées de consommation en général.

Le Bureau interfédéral n°2 représente la production d'articles en cuir, en caoutchouc et leurs produits de remplacement.

Le Bureau interfédéral n° 3 représente la production d'articles en métal.

Le Bureau interfédéral n° 4 représente la production d'articles en bois.

Le Bureau interfédéral n° 5 représente la production d'articles textiles.

Le Bureau interfédéral n° 6 représente la construction et les industries diverses.

Le Bureau interfédéral n° 7 représente les arts graphiques.

Le Bureau interfédéral n° 8 représente les métiers d'art et de précision.

Le Bureau interfédéral n° 9 représente la production d'articles destinés aux soins corporels et de produits d'entretien.

Le Bureau interfédéral n° 10 représente le commerce des produits alimentaires et de consommation en général.

Le Bureau interfédéral n° 11 représente le commerce des vêtements, des couvertures et des articles de protection.

Le Bureau interfédéral n° 12 représente le commerce des articles ménagers et des articles destinés à l'habitation.

Le Bureau interfédéral n° 13 représente le commerce des médicaments et des articles destinés aux soins à donner aux malades.

./...

Le Bureau interfédéral n° 14 représente le commerce des articles nécessaires à l'exercice d'une profession ou d'un emploi et des articles de travail.

Le Bureau interfédéral n° 15 représente le commerce des articles nécessaires à l'étude, l'éducation, le délassement et le sport.

Le Bureau interfédéral n° 16 représente le commerce des articles de luxe et de fantaisie.

Le Bureau interfédéral n° 17 représente les professions d'hôtelier, de restaurateur, de cafetier, d'exploitant de cinéma et de théâtre.

Le Bureau interfédéral n° 18 représente les entreprises de communications et de transport.

Article 4.- (article 5 du projet).

L'agréation d'une fédération résulte de l'inscription de celle-ci sur la liste dressée par le ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions.

Pour obtenir l'agréation, la fédération adresse au ministre, sous pli recommandé à la poste, avant le 1er septembre de l'année qui précède celle fixée pour la désignation des délégués au sein du Conseil national des métiers et négoces, une requête en double exemplaire, du modèle reproduit en annexe du présent arrêté et accompagnée des documents établissant qu'elle remplit les conditions légales et réglementaires requises.

La liste des fédérations requérantes, dressée provisoirement par le ministre, peut être consultée à la direction générale des classes moyennes du 1er au 15 octobre de l'année

./....

précisée au deuxième alinéa du présent article par chacune des fédérations qui y sont inscrites; celles-ci peuvent présenter au ministre leurs observations motivées.

Le 1er novembre de cette même année, le ministre arrête difinitivement la liste des fédérations et notifie à celles-ci leur agréation, le bureau interfédéral dont elles font partie et la profession qu'elles représentent.

Article 5.- (article 6 du projet)

§ 1. Un Comité de représentation est constitué au sein de chaque Bureau interfédéral. Ce Comité est composé d'autant de fois deux membres qu'il y a de professions représentées au Bureau interfédéral. Ces membres sont appelés délégués pour la profession et leur mandat a une durée de 4 ans.

Ces délégués sont désignés par les différentes fédérations nationales professionnelles réunies en Bureaux interfédéraux.

§ 2. A cet effet, le ministre compétent invite le président de chacune des fédérations nationales professionnelles agréées à désigner les deux délégués conformément à ses statuts.

Ces délégués doivent être choisis parmi les dirigeants ou membres effectifs de la fédération, exerçant sur le territoire belge la profession que la fédération représente.

Les noms de ces délégués sont communiqués au ministre compétent, au plus tard le 15 décembre de l'année visée à l'alinéa 2 de l'article 4 du présent arrêté. Une copie du procès-verbal de la séance au cours de laquelle il a été procédé à la désignation est annexée à cette communication.

./.....

§ 3. Dans le cas où plusieurs fédérations nationales professionnelles représentatives de la même profession ont été agréées, le ministre compétent invite les délégués désignés par ces fédérations à élire entre eux les deux délégués pour la profession qui siègeront au Comité de représentation.

Dans l'éventualité où les délégués désignés par les fédérations représentatives d'une même profession ne s'accordent pas sur la désignation des deux délégués pour la profession, le ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions désigne ceux-ci, en tenant compte de l'importance économique des fédérations en cause; ces désignations sont notifiées aux fédérations intéressées.

Article 6.- (article 7, alinéa 1er, du projet).

Le ministre compétent réunit les divers Comités de représentation au cours de la première quinzaine du mois de janvier de l'année fixée pour la désignation des délégués au Conseil national des métiers et négoces.

La convocation mentionne le nom et l'adresse de tous les "délégués" qui siègeront au Comité de représentation du Bureau interfédéral intéressé.

Ces réunions sont présidées par le ministre compétent ou par le directeur général des classes moyennes qu'il délègue à cet effet.

Chacun de ces comités élit son président, à la majorité absolue des bulletins valables, pour une durée de quatre ans, prenant cours le 1er janvier de l'année fixée pour la désignation des délégués au sein du Conseil national des métiers et négoces.

Le président du Comité de représentation est, de droit, le délégué du Bureau interfédéral au sein du Conseil national des métiers et négoces.

Lorsqu'un bureau interfédéral n'a pas été constitué le siège correspondant sera laissé vacant au Conseil national

../..

des métiers et négoces, et il y sera pourvu, en cours de mandat, si le bureau interfédéral se constitue.

Article 7.- (article 7, alinéas 7 à 9, du projet)

Toute fédération non représentée peut à tout moment demander son agréation conformément à l'article 4 du présent arrêté.

Dans ce cas, la requête est communiquée aux autres fédérations qui disposent d'un délai de quinze jours pour faire parvenir leurs observations motivées au ministre.

Notification de l'admission est faite, le cas échéant, par le ministre compétent au président du Bureau interfédéral intéressé et au Bureau du Conseil national des métiers et négoces.

Article 8.-

Les Comités de représentation des Bureaux interfédéraux rédigent un règlement d'ordre intérieur et le soumettent à l'approbation du ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions.

Section II.- Désignation des délégués des chambres provinciales des métiers et négoces.

Article 9.-

Chaque chambre provinciale des métiers et négoces élit deux délégués au Conseil national des métiers et négoces au cours d'une assemblée extraordinaire des membres ayant voix délibérative sur cette question.

Les candidatures aux fonctions de délégué au Conseil national des métiers et négoces doivent être transmises

../..

sous pli recommandé à la poste, au bureau de la chambre, au plus tard quinze jours avant la date fixée pour l'assemblée extraordinaire.

Cette assemblée, spécialement convoquée à cet effet par le ministre compétent, doit se tenir dans la première quinzaine du mois de janvier de l'année fixée pour la désignation des délégués au sein du Conseil national des métiers et négoces.

La convocation a lieu huit jours francs avant la date de l'assemblée extraordinaire.

L'élection se fait à la majorité absolue des bulletins valables. Les noms et adresses des délégués sont transmis au ministre compétent dans les huit jours qui suivent l'élection.

Section III. - Réunion du Conseil national des métiers et négoces.

Article 10.-

Sur convocation du ministre, le Conseil national des métiers et négoces tient sa première réunion dans la première quinzaine du mois de février de l'année fixée pour la désignation des délégués au sein du Conseil national des métiers et négoces.

La convocation à cette réunion mentionne nominativement les personnes qui font partie du Conseil national des métiers et négoces pour la période envisagée, avec indication de la profession à laquelle elles appartiennent.

../..

Chapitre II. - Fonctionnement du Conseil national des métiers et négoces.

Article 11.- (article 12 du projet)

En cas de décès ou de démission d'un délégué au Conseil national des métiers et négoces, la chambre des métiers et négoces ou le Bureau interfédéral intéressé sont invités par le ministre compétent à désigner, conformément aux articles 5, 6 et 9 du présent arrêté, un remplaçant qui achèvera le mandat de son prédécesseur.

Article 12.- (article 13 du projet)

Les mandats des membres du Conseil national des métiers et négoces sont gratuits. Des jetons de présence et des indemnités pour frais de déplacement et de séjour peuvent leur être attribués.

Article 13.- (article 14 du projet)

Au sein du Conseil national des métiers et négoces est constitué un bureau composé d'un président et de deux assesseurs, qui sont respectivement le vice-président et les assesseurs du Conseil supérieur des classes moyennes.

TITRE II. - CONSEIL NATIONAL DES FEDERATIONS INTERPROFESSIONNELLES.

Chapitre 1er.- Formation du Conseil national des fédérations interprofessionnelles.

Article 14.- (article 17 du projet)

Le Conseil national des fédérations interprofessionnelles se compose de trente-six membres élus par les fédérations interprofessionnelles agréées.

../..

Article 15.- (article 17 du projet)

L'agréation des fédérations interprofessionnelles, prévue à l'article 10 de la loi du 2 mai 1949, est soumise aux conditions suivantes :

1° la fédération doit fonctionner depuis trois ans au moins;

2° la cotisation à payer par les membres de la fédération doit être d'un montant de 100 francs minimum;

3° toute personne physique ou toute association affiliée à la fédération doit avoir adhéré par écrit aux statuts de la fédération;

4° les statuts de la fédération doivent reproduire les textes de l'article 10 de la loi du 2 mai 1949 et du présent article.

Article 16.- (article 19 du projet)

L'agréation d'une fédération résulte de l'inscription de celle-ci sur la liste dressée par le ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions.

Pour obtenir l'agréation, la fédération adresse à ce ministre, sous pli recommandé à la poste, avant le 15 septembre de l'année qui précède celle fixée pour la désignation des délégués au sein du Conseil national des fédérations interprofessionnelles, une requête en double exemplaire, du modèle reproduit en annexe du présent arrêté et accompagnée des documents établissant qu'elle remplit les conditions légales et réglementaires requises.

La liste des fédérations requérantes dressée provisoirement par le ministre peut être consultée à la direction générale des classes moyennes du 15 octobre au 1er novembre de l'année précisée au deuxième alinéa du présent article, par chacune des fédérations qui y sont inscrites;

celles-ci peuvent alors présenter au ministre leurs observations motivées.

Le 15 novembre de cette même année, le ministre arrête définitivement la liste des fédérations et notifie à celles-ci leur agréation.

Article 17.- (article 20 du projet)

Avant le 1er janvier de l'année fixée pour la désignation des membres au Conseil national des fédérations interprofessionnelles, le ministre compétent fait connaître à chacune des fédérations le nombre de délégués auquel leur importance numérique respective leur donne droit et les invite à lui communiquer les noms et adresses de ceux-ci.

Ces délégués sont élus à la majorité absolue des bulletins valables au cours d'une assemblée générale de la fédération convoquée spécialement à cette fin. Leur mandat prend cours le 1er janvier de l'année déterminée à l'alinéa 1er de l'article 17.

Article 18.- (article 21 du projet)

La première réunion du Conseil national des fédérations interprofessionnelles se tiendra, sur convocation du ministre compétent, au cours de la seconde quinzaine du mois de janvier.

La convocation mentionne nominativement les personnes qui composeront le Conseil national des fédérations interprofessionnelles et indique la fédération que chacune d'elles représente.

Chapitre II. - Fonctionnement du Conseil national des fédérations interprofessionnelles.

Article 19.- (article 23 du projet)

En cas de décès ou de démission d'un mandataire, la fédération intéressée est invitée par le ministre compétent à élire, conformément à l'article 17, un remplaçant qui achèvera le mandat de son prédécesseur.

Article 20.- (article 24 du projet)

Les mandats des membres du Conseil national des fédérations interprofessionnelles sont gratuits. Des jetons de présence et des indemnités pour frais de déplacement et de séjour peuvent leur être attribués.

Article 21.- (article 25 du projet)

Au sein du Conseil national des fédérations interprofessionnelles est constitué un bureau composé d'un président et de deux assesseurs, qui sont respectivement les vice-président et assesseurs du Conseil supérieur des classes moyennes.

TITRE III. - DISPOSITIONS TRANSITOIRES RELATIVES A LA PREMIERE CONSTITUTION DES CONSEILS.

Chapitre I.- Conseil national des métiers et négoces.

Article 22.- (article 26 du projet)

La première élection des délégués au Conseil national des métiers et négoces par les chambres provinciales aura lieu au cours de la première assemblée de ces chambres convoquée par le gouverneur le .....

./....

Article 23.- (article 26 du projet)

En vue de procéder à la première constitution du Conseil national des métiers et négoces, les fédérations nationales professionnelles devront introduire leur requête en agréation avant le .....

Exceptionnellement, la condition prévue à l'article 2, 1°, du présent arrêté ne sera pas exigée.

La liste des fédérations visée à l'article 4 du présent arrêté sera clôturée le .....

Le ministre compétent invitera les fédérations nationales professionnelles agréées à désigner les délégués pour la profession avant le .....

Les Comités de représentation seront réunis dans le courant de .....

Article 24.- (article 27 du projet)

La première réunion du Conseil national des métiers et négoces se tiendra, sur convocation du ministre compétent, dans le courant de .....

Article 25.- (article 28 du projet)

Le mandat des membres du Conseil national des métiers et négoces constitué pour la première fois prendra fin le .....

Chapitre II. - Conseil national des fédérations interprofessionnelles.

Article 26.- (article 29 du projet)

Les fédérations interprofessionnelles introduiront leur requête en agréation avant le .....

../..

Exceptionnellement, la condition prévue à l'article 15, 1°, du présent arrêté ne sera pas exigée.

La liste des fédérations visée à l'article 16 est clôturée le .....

La première réunion du Conseil national des fédérations interprofessionnelles se tiendra sur convocation du ministre compétent dans le courant de .....

Article 27.- (article 30 du projet)

Le mandat des membres du Conseil national des fédérations interprofessionnelles constitué pour la première fois prendra fin le .....

Article 28.- (nouveau)

Le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Article 29.- (article 31 du projet)

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Donné à , le

PAR LE REGENT :

Le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes,

Waren aanwezig : Etaient présents :

De Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

D. DECLEIRE, raadsheren van State,
J. COYETTE, conseillers d'Etat,

H. PIERLOT, bijzitters van de afdeling wetgeving,
L. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D.DECLEIRE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.D. DECLEIRE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. CYPRES. (get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Economische Zaken en Middenstand.
expédition délivrée à M. le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes.

De 1950. Le 1950.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

K. MEES.