L.10.695 - 10.696
L.10.697 - 10.698/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 21 mars 1969, d'une demande d'avis sur :

1° un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 9 avril 1952 portant le statut pécuniaire du personnel appointé des forces armées";

2° un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 24 février 1965 attribuant une allocation à certains militaires appointés des forces armées autres que la gendarmerie, pour la période du 1er janvier 1961 au 30 juin 1962";

3° un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 13 octobre 1961 fixant les allocations et indemnités dues aux officiers commissionnés au grade de général de brigade";

4° un projet d'arrêté royal "portant le statut pécuniaire du personnel appointé des forces armées",

a donné le 22 avril 1969 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 21e maart 1969 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over :

1° een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 april 1952 houdende het geldelijk statuut van het weddetrekkend personeel der krijgsmacht";

2° een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 februari 1965 tot toekenning van een toelage aan bepaalde weddetrekkende militairen van de krijgsmacht uitgezonderd de rijkswacht gedurende de periode van 1 januari 1961 tot 30 juni 1962";

3° een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 oktober 1961 tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen verschuldigd aan officieren aangesteld in de graad van brigade-generaal";

4° een ontwerp van koninklijk besluit "houdende geldelijk statuut van het weddetrekkend personeel van de krijgsmacht",

heeft de 22e april 1969 het volgend advies gegeven :

La Constitution belge dispose, en son article 118 : "Le mode de recrutement de l'armée est déterminé par la loi. Elle règle également l'avancement, les droits et les obligations des militaires".

Le Congrès national déclare, à l'article 139 de la même Constitution, qu'il est nécessaire de pourvoir, par des lois séparées et dans le plus court délai possible, notamment à l'organisation de l'armée, aux droits d'avancement et de retraite et au Code pénal militaire.

Néanmoins, l'usage s'est instauré de fixer les traitements, soldes et indemnités des militaires par la voie réglementaire. Cette pratique a subsisté jusqu'à nos jours.

Dans un arrêt du 5 décembre 1849, la Cour d'appel de Bruxelles a même déclaré qu'il appartenait au Roi de fixer la solde, "que c'est là un principe constitutionnel découlant des articles 66 et 68 de la Constitution et qui n'a jamais été méconnu" (Belg. Jud. 1850, col. 82 et s.).

Cette interprétation a donné lieu à des critiques de la part de certains auteurs qui y ont vu une contradiction avec l'article 118 de la Constitution (Voir WIGNY "Droit constitutionnel", Tome II, n° 728; ADRIAENS "De Rijkswacht",Administratief Lexicon, n° 31,et WERNEF "Le Ministre et le Ministère de la Défense nationale", pp. 153 à 156).

.../...

En son avis L. 8635 du 18 décembre 1963 sur un projet d'arrêté royal portant le statut pécuniaire du personnel soldé des forces armées, devenu l'arrêté royal du 31 mars 1964, le Conseil d'Etat avait déjà déclaré : "... la base constitutionnelle de cette pratique est fragile. On notera d'ailleurs que, dans certaines circonstances, le législateur a estimé devoir déterminer lui-même les rémunérations des miliciens...

Il serait, dès lors, souhaitable que les règles fondamentales relatives aux droits pécuniaires des militaires soient fixées par une loi".

Cette observation a été répétée depuis dans les avis L. 8830 du 5 mai 1964, L. 9118/1 du 4 décembre 1964, L. 9322/1 du 26 mai 1965, L. 10.279 du 29 novembre 1967 et L. 10.440 du 17 juin 1968.

La sécurité juridique exige qu'on en vienne à une pratique conforme aux dispositions de l'article 118 de la Constitution et que les droits pécuniaires des militaires soient réglés par une loi ou, tout au moins, en vertu d'une loi.

De Grondwet van België bepaalt in artikel 118 :

"De wet bepaalt op welke wijze het leger wordt aangeworven. Zij regelt eveneens de bevordering, de rechten en de verplichtingen van de militairen".

In artikel 139 van dezelfde Grondwet verklaart het Nationaal Congres dat door afzonderlijke wetten, en wel binnen de kortst mogelijke tijd, dienen te worden geregeld onder meer de inrichting van het leger, de rechten op bevordering en op pensioen, alsmede het Militair Strafwetboek .

Niettemin heeft het gebruik ingang gevonden om wedden, soldijen en vergoedingen voor militairen bij wege van verordening vast te stellen. Zo is het tot nu toe gebleven.

In een arrest van 5 december 1849 heeft het Hof van beroep van Brussel zelfs verklaard dat het zaak van de Koning was de soldij te bepalen, "dat het hier gaat om een grondwettelijk beginsel dat voortvloeit uit de artikelen 66 en 68 van de Grondwet en nooit miskend is geweest" ("Belg. Jud." 1850, kol 82 vv).

Op die interpretatie is kritiek gekomen vanwege een aantal auteurs, die haar in strijd achtten met artikel 118 van de Grondwet (Zie WIGNY "Droit Constitutionnel", Deel II, nr. 728; ADRIAENS "De Rijkswacht", Administratief Lexicon, nr. 31, en WERNER " Le Ministre et le Ministère de la Défense nationale", blz. 153 tot 156).

.../...

In zijn advies L. 8635 van 18 december 1963 over een ontwerp van koninklijk besluit houdende geldelijk statuut van het soldijtrekkend personeel der krijgsmacht, dat het koninklijk besluit van 31 maart 1964 geworden is, had de Raad van State reeds verklaard : "... dat dit gebruik op een broze grondwettelijke basis berust. Overigens merke men op, dat de wetgever het onder bepaalde omstandigheden nodig heeft geacht, zelf de bezoldigingen van de dienstplichtigen vast te stellen ...

Het ware dan ook wenselijk de grondregelen inzake de geldelijke rechten van militairen in een wet vast te stellen".

Die opmerking is sedertdien herhaald in de adviezen L. 8830 van 5 mei 1964, L. 9118/1 van 4 december 1964, L. 9322/1 van 26 mei 1965, L. 10.279 van 29 november 1967 en L. 10.440 van 17 juni 1968.

Ter wille van de rechtszekerheid moet men komen tot een werkwijze die in overeenstemming is met het bepaalde in artikel 118 van de Grondwet, en moeten de geldelijke rechten van de militairen bij een wet of althans krachtens een wet worden geregeld.

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

Messieurs : de Heren :	G.VAN BUNNEN,	conseiller d'Etat, staatsraad,	président, voorzitter,
	J.MASQUELIN,	conseillers d'Etat,	
Madame : Mevrouw :	G.CISELET,	staatsraden,	
Messieurs : de Heren :	R.PIRSON,	assesseurs de la section de législation,	
	M.VERSCHELDEN,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	G.DE LEUZE,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.G.VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M.H.VLIEBERGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.G.VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H.H.VLIEBERGH, auditeur.

LE GREFFIER DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) G.DE LEUZE. (s.) G.VAN BUNNEN.