KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 2e juli 1969 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van het beroep van aannemer van glaswerken in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen", heeft de 11e juli 1969 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 2 juillet 1969, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "instaurant des conditions d'exercice de la profession d'entrepreneur de vitrage dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie", a donné le 11 juillet 1969 l'avis suivant :

Het ontwerp-besluit wil een beroepsregeling invoeren voor de aannemer van glaswerken in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheids-ondernemingen.

Uit de aan de Raad van State medegedeelde stukken blijkt dat het initiatiefnemende beroepsverbond bevoegd was om de procedure rechtsgeldig in te zetten, overeenkomstig artikel 2 van de wet van 24 december 1958, gewijzigd bij de wet van 6 maart 1964 tot organisatie van de middenstand.

*
* *

In verband met artikel 5 van het ontwerp, stelt zich een probleem wat de opleidingsmogelijkheden betreft.

Volgens de gemachtigde ambtenaar bestaan er voor het ganse land slechts twee beroepsscholen : de ene is gevestigd te Antwerpen, namelijk "de Stedelijke Nijverheids-school", waar bij de aanvang van het schooljaar 1966-1967 zeven leerlingen werden ingeschreven ; de andere is gevestigd te Luik, namelijk het "Institut communal des industries du bois et des industries connexes". Sinds de oprichting van een afdeling glaswerkers in deze laatste inrichting werden er twee leerlingen ingeschreven ; in 1967 werden er geen meer ingeschreven.

Wat de beroepsopleiding betreft, wordt door artikel 5, A, 3, een getuigschrift van geschooldheid vereist.

.../...

Leergangen van scholing worden slechts gegeven door het "Vormingscentrum voor zelfstandigen" te Hasselt (9 leerlingen) en door het "Centre interprofessionnel de formation et de perfectionnement professionnels" te Namen (8 leerlingen).

In 1967 werden er anderzijds 46 leercontracten afgesloten. Ze zijn als volgt over de verschillende provincies gespreid :

Antwerpen : 4
Brabant : 2
West-Vlaanderen : 2
Oost-Vlaanderen : 0
Henegouwen : 3
Luik : 21
Limburg : 9
Luxemburg : 2
Namen : 3.

Men dient - steeds volgens de ambtenaar - ook nog rekening te houden met volgende elementen :

1° In artikel 5, C, laatste lid, wordt de mogelijkheid geboden om, overeenkomstig de wet van 8 juli 1964, de beroepskennis door een vervangende leertijd van 5 jaar te bewijzen, zelfs wanneer de werkzaamheid als "niet-zelfstandige" werd uitgeoefend.

Hierbij komt nog dat de personen bedoeld bij artikel 5, C, laatste lid, door artikel 6 worden vrijgesteld van de aanvullende praktische leertijd van twee jaar.

.../...

2° Ten slotte is het krachtens artikel 5, E, mogelijk iedere soort van kennis te bewijzen door een getuigschrift van de centrale examencommissie bedoeld in de artikelen 8 en 13 van het koninklijk besluit van 15 april 1959, gewijzigd bij koninklijk besluit van 4 december 1964.

Zoals de Raad van State er reeds in vroegere adviezen op heeft gewezen, namelijk in het advies L.7431/2 (opticien-optometrist) en in L.7602/2/V (fotograaf), blijkt uit de parlementaire voorbereiding van de wet van 24 december 1958 dat de Minister van Middenstand het noodzakelijk achtte "alvorens de beroepsuitoefeningsvoorwaarden vast te leggen, een net van instellingen van vakonderwijs in te richten" (Verslag EECKMAN namens de Kamercommissie voor de middenstand, Kamer, 1958-1959, Gedr. St., nr. 44-4, 9 december 1958, blz. 12).

Ter zake kan men het betwijfelen of de vier bestaande scholingsmogelijkheden "een net van instellingen van vakonderwijs", zoals bedoeld in de parlementaire voorbereiding, uitmaken.

Tevens is het de vraag of het invoeren van een beroepsregeling de bezetting van het beroep niet in gevaar zal brengen, daar er enerzijds weinig opleidingsmogelijkheden bestaan en deze onvoldoende geografisch gespreid zijn en anderzijds het aanleren van het beroep zo weinig belangstelling schijnt te wekken.

Het invoeren van bedoelde beroepsregeling blijkt in die omstandigheden op zijn minst voorbarig.

L'arrêté en projet a pour objet d'instaurer des conditions d'exercice de la profession d'entrepreneur de vitrage dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie.

Il ressort des documents communiqués au Conseil d'Etat que la fédération professionnelle qui en a pris l'initiative avait qualité pour engager valablement la procédure prévue à l'article 2 de la loi du 24 décembre 1958, modifié par la loi du 6 mars 1964 portant organisation des Classes moyennes.

*

* *

L'article 5 du projet soulève un problème touchant les possibilités de formation.

Selon le fonctionnaire délégué, il n'existe, pour l'ensemble du pays, que deux écoles professionnelles : l'une est établie à Anvers, à savoir,"De Stedelijke Nijverheidsschool" et n'a recueilli au début de l'année scolaire 1966-1967 que sept inscriptions; l'autre est l'"Institut communal des industries du bois et des industries connexes" à Liège, où, depuis la création d'une section de vitrerie, deux élèves seulement ont été inscrits, plus aucune inscription n'ayant été enregistrée en 1967.

En ce qui concerne la formation professionnelle, l'article 5, A, 3, exige un certificat de qualification.

.../...

Des cours de qualification ne sont donnés qu'au "Centre interprofessionnel de formation et de perfectionnement professionnels" à Namur (8 élèves) et au "Vormingscentrum voor zelfstandigen" à Hasselt (9 élèves).

D'autre part, 46 contrats d'apprentissage, se répartissant comme suit pour les différentes provinces, ont été conclus en 1967 :

Anvers : 4.
Brabant: 2.
Flandre occidentale : 2.
Flandre orientale : 0.
Hainaut : 3.
Liège : 21.
Limbourg: 9.
Luxembourg: 2.
Namur : 3.

Toujours selon le fonctionnaire délégué, il importe encore de tenir compte des éléments suivants :

1° L'article 5, C, dernier alinéa, permet de justifier des connaissances professionnelles, conformément à la loi du 8 juillet 1964, par un stage de substitution de cinq années, même lorsque l'activité a été exercée "à titre dépendant".

A cela s'ajoute qu'en vertu de l'article 6 les personnes visées à l'article 5, C, dernier alinéa, sont dispensées du stage pratique complémentaire de deux ans.

2° L'article 5, E, permet de faire la preuve de chaque catégorie de connaissances requises par la production d'un certificat délivré par le jury central prévu aux articles 8 et 13 de l'arrêté royal du 15 avril 1959, modifiés par l'arrêté royal du 4 décembre 1964.

.../...

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a souligné dans des avis antérieurs, notamment dans les avis L.7.431/2 (opticien-optométriste) et L.7.602/2/V (photographe), il ressortdes travaux préparatoires de la loi du 24 dédécembre 1958 que le Ministre des Classes moyennes estimait nécessaire "la création d'un réseau d'établissements d'enseignement professionnel avant de fixer les conditions d'exercice de la profession" (Rapport EECKMAN fait au nom de la Commission de la Chambre des Classes moyennes, Chambre 1958-1959, Doc. Parl. N° 44-4, 9 décembre 1958, p. 12).

Les quatre possibilités de formation existantes constituent-elles "un réseau d'établissements d'enseignement professionnel" au sens des travaux préparatoires ? Le doute est permis.

Il est également permis de se demander si l'instauration de conditions d'exercice ne sera pas de nature à compromettre l'établissement dans cette profession, d'une part, en raison du peu de possibilités de formation et de leur répartition géographique insuffisante, et, d'autre part, en raison de l'intérêt minime que semble susciter l'apprentissage de la profession en cause.

Dans ces conditions, l'instauration d'un régime d'accès à la profession apparaît, pour le moins, prématurée.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, voorzitter van de Raad van State,
Messieurs : président du Conseil d'Etat,

H. BUCH, staatsraden,
H. ADRIAENS, conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE, bijzitters van de Raad van State,
W. VEROUGSTRAETE, assessoren de la section de législation,

Mevrouw : J. DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier
Madame : greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. CLAES, substituut-auditeur-generaal.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M. J. CLAES, substitut de l'auditeur général.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.