KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 17e April 1950 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging en aanvulling van het ministerieel besluit van 5 November 1947, gewijzigd bij dit van 29 Januari 1948, houdende algemeen reglement betreffende de verbetering der rundveerassen", heeft ter zitting van 22 April 1950 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 17 avril 1950, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant et complétant l'arrêté ministériel du 5 novembre 1947, modifié par celui du 29 janvier 1948, portant règlement général relatif à l'amélioration de l'espèce bovine", a donné en sa séance du 22 avril 1950 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt er toe artikel 5, §§ 1 en 3, artikel 6, § 3, en artikel 23 van het ministerieel besluit van 5 November 1947 op de verbetering der rundveerassen te vervangen.

Als enige rechtsgrond wordt het besluit van de Regent van 4 November 1947 betreffende het verlenen van toelagen voor de verbetering van de rundveerassen ingeroepen. Dit besluit verleent aan de Minister van Landbouw de bevoegdheid de voorwaarden van toekenning en het bedrag der toelagen, door de Staat voor de verbetering der rundveerassen toegekend, te regelen.

De Raad van State stelt vast dat de inbreuken op de bepalingen der artikelen 1 tot 4, 5,§§ 2 en 4,7,13 tot 22 en 35 van het ministerieel besluit van 5 November 1947, luidens de artikelen 36 en volgende van dat besluit, worden vastgesteld, vervolgd en bestraft in hoofde der eigenaars of houders der dieren, overeenkomstig de bepalingen der artikelen 2 tot 6 van het koninklijk besluit nr 19 van 27 Juli 1939 betreffende de handel in land- en tuinbouwproducten, gewijzigd bij dat van 23 November 1949.

Het koninklijk besluit nr 19 van 27 Juli 1939 betreffende de handel in land- en tuinbouwproducten, genomen ter uitvoering van de wet van 1 Mei 1939 waarbij aan de Koning bepaalde machten worden toegekend, schijnt derhalve eveneens als rechtsgrond voor het ontwerp te moeten ingeroepen worden zoals dit voor het ministerieel besluit van 5 November 1947 het geval is geweest.

De bij koninklijk besluit nr 19 van 27 Juli 1939 bepaalde machten werden aan de Koning evenwel toegekend "met het doel bedrog en vervalsing te voorkomen en ten

.../...

einde de producenten, de verdelers en verbruikers te beschermen tegen alle praktijken die afbreuk kunnen doen aan de normale voorwaarden der mededinging". Die bevoegdheid heeft uitsluitend betrekking op "de voorwaarden van samenstelling, inhoud, hoedanigheid, hoeveelheid, oorsprong, aanbieding en presentatie, waaraan de land- en tuinbouwproducten moeten beantwoorden om te mogen in de handel gebracht worden" (artikel 1 van het koninklijk besluit nr 19 van 27 Juli 1939).

De Raad van State is van advies dat de bepalingen van het koninklijk besluit nr 19 van 27 Juli 1939, voornamelijk de strafrechtelijke sancties gesteld op de overtreding van de reglementering inzake de handel in land- en tuinbouwproducten, niet toepasselijk kunnen worden verklaard op een reglementering betreffende de verbetering der rundveerassen.

Hij is derhalve van oordeel dat het ontwerp tot het aanbrengen van wijzigingen in het ministerieel besluit van 5 November 1947, zoals het aan de Raad van State voor advies is voorgelegd, op geen wettelijke grond berust.

Le projet a pour but de remplacer l'article 5, §§ 1er et 3, l'article 6, § 3, et l'article 23 de l'arrêté ministériel du 5 novembre 1947 relatif à l'amélioration de l'espèce bovine.

Il invoque comme seul fondement juridique l'arrêté du Régent du 4 novembre 1947 relatif à l'octroi des subsides en vue de l'amélioration de l'espèce bovine. Ce dernier arrête confère au Ministre de l'Agriculture le pouvoir de déterminer les conditions d'octroi et le taux des subsides alloués par l'Etat en vue de l'amélioration de l'espèce bovine.

Le Conseil d'Etat constate qu'aux termes des articles 36 et suivants de l'arrêté ministériel du 5 novembre 1947, les infractions aux dispositions des articles 1er à 4, 5, §§ 2 et 4, 7, 13 à 22 et 35 de cet arrêté ministériel sont constatées, poursuivies et punies dans le chef des propriétaires ou détenteurs des animaux visés, conformément aux dispositions des articles 2 à 6 de l'arrêté royal n°19 du 27 juillet 1939 relatif au commerce des produits agricoles et horticoles, modifié par celui du 23 novembre 1949.

Il semble, dès lors, que l'arrêté royal n°19 du 27 juillet 1939 relatif au commerce des produits agricoles et horticoles, pris en exécution de la loi du 1er mai 1939 attribuant au Roi certains pouvoirs, devrait également être invoqué comme fondement légal du projet, comme il le fut dans l'arrêté ministériel du 5 novembre 1947.

Cependant, les pouvoirs prévus par l'arrêté royal n°19 du 27 juillet 1939 ont été accordés au Roi "dans le but d'empêcher les tromperies et les falsifications et en vue de protéger les producteurs, distributeurs et consommateurs contre tous procédés tendant à fausser les conditions normales de la concurrence". Ces pouvoirs visent exclusivement

"les conditions de composition, de constitution, de qualité, de quantité, d'origine, de présentation et de conditionnement, auxquelles doivent répondre les produits agricoles et horticoles pour pouvoir être mis dans le commerce" (Article 1er de l'arrêté royal n°19 du 27 juillet 1939).

Le Conseil d'Etat émet l'avis que les dispositions de l'arrêté royal n°19 du 27 juillet 1939, et tout particulièrement les sanctions prévues pour réprimer pénalement les infractions à la réglementation relative au commerce des produits agricoles et horticoles, ne peuvent être étendues à une réglementation relative à l'amélioration de l'espèce bovine.

Il estime, dès lors, que le projet apportant des modifications à l'arrêté ministériel du 5 novembre 1947, tel qu'il est soumis à l'avis du Conseil d'Etat, manque de fondement légal.

---

Waren aanwezig : Etaient présents :

De Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs: conseiller d'Etat, président

D. DECLEIRE, raadsheren van State
J. COYETTE, conseillers d'Etat

A. BERNARD, bijzitters van de afdeling wetgeving
P. ANSIAUX, assesseurs de la section de législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Ministe
expédition délivrée à M. le Ministre

van Landbouw.
de l'Agriculture.

De 1950.

Le 1950.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

K. MEES.