KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 22e april 1975 door de Minister van Middenstand verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "houdende wijziging van de wet van 24 mei 1959 tot verruiming van de mogelijkheden inzake de beroeps- en ambachtskredietverlening aan de middenstand, gewijzigd bij koninklijk besluit nr. 73 van 10 november 1967", heeft de 25e april 1975 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 22 avril 1975, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "portant modification de la loi du 24 mai 1959 sur l'élargissement des facilités d'accès au crédit professionnel et artisanal en faveur des Classes moyennes, modifié par l'arrêté royal n° 73 du 10 novembre 1967" a donné le 25 avril 1975 l'avis suivant :

Het voorontwerp van wet strekt ertoe de Minister van Middenstand te machtigen, binnen de perken van de budgettaire mogelijkheden, arbeidsplaatspremies toe te kennen aan ondernemingen die niet meer dan tien werknemers tewerkstellen.

Volgens de memorie van toelichting gaat het om een Staatssteunmaatregel van conjuncturele aard tot behoud en bevordering van de tewerkstelling.

Als sociaal-economische maatregel van conjuncturele aard zal de ontworpen bepaling komen te staan naast die welke vervat zijn, hetzij in de wet van 17 juli 1959 die de economische expansie in het algemeen betreft, hetzij in de wet van 30 december 1970 die de economische expansie in de ontwikkelingszones beoogt. In zoverre de premie wordt toegekend aan in ontwikkelingszones gevestigde ondernemingen, zal de ontworpen bepaling vooral dupleren met de wet van 30 december 1970 en haar uitvoeringsbesluiten, inzonderheid met haar artikel 14, § 2, en met het daarop steunende koninklijk besluit van 23 januari 1975 die reeds voorzien in de toekenning van arbeidsplaatspremies aan ondernemingen met niet meer dan tien werknemers.

Het ontwerp is naar de vorm opgevat als een wijziging van de wet van 24 mei 1959 houdende verruiming van de mogelijkheden inzake de beroeps- en ambachtskredietverlening aan de middenstand. De nieuwe bepaling zou een artikel 24 van die wet vormen.

.../...

Er kunnen beleidsredenen voorhanden zijn om het toekennen van arbeidsplaatspremies aan middenstandsondernemingen buiten de economische expansiewetten te regelen. Die reglementering inbouwen in de wet van 24 mei 1959 stuit evenwel op bezwaren. Die wet is immers opgezet als een wetgeving tot bevordering van de kredietverlening aan middenstandsondernemingen. In Staatstegemoetkomingen rechtstreeks aan de kredietnemer is niet voorzien. Bovendien is die ganse wet gebouwd rond de interventie van de Nationale Kas voor beroepskrediet en het daarbij aanleunende Waarborgfonds.

Zoals het ontwerp is gesteld, gaat het thans niet om een nieuwe vorm van kredietverlening, noch om een tegemoetkoming die de kredietverlening moet bevorderen. In onderhavig geval betreft het een niet terugvorderbare Staatspremie die door de Minister van Middenstand wordt toegekend, zonder tussenkomst van de Nationale Kas voor beroepskrediet.

De Raad van State meent dan ook dat het geen aanbeveling verdient de ontworpen bepaling in de wet van 24 mei 1959 in te voegen.

Indien de Regering volhoudt in haar voornemen de arbeidsplaatspremies aan middenstandsondernemingen buiten de economische expansiewetten te reglementeren, lijkt een gans autonome wet de meest aangewezen oplossing.

.../...

Men zal dan bemerken dat de ontwerp-regeling van bedoelde arbeidsplaatspremie erg bondig geformuleerd is. In feite komt zij neer op een soort van speciale volmachtenwet. Het staat aan de Regering en Parlement te oordelen of de ontwerp-reglementering niet zou dienen te worden aangevuld met enkele basisregels zoals die voorkomen in de economische expansiewetten.

Gelet op de korte termijn waarin hij om advies is verzocht, beperkt de Raad van State zich, wat de voorgelegde tekst betreft, tot de vaststelling dat het ontwerp van indieningsbesluit ontbreekt en dat in de Nederlandse versie de tussenzin "volgens een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit" fout is ingevoegd en zou moeten verschoven worden na het woord "wanneer".

Ten slotte, is aan de Raad van State meegedeeld dat het ontwerp nog niet is voorgelegd aan het akkoord van de Staatssecretaris voor Begroting, zoals voorgeschreven door het koninklijk besluit van 5 oktober 1961.

L'avant-projet de loi tend à autoriser le Ministre des Classes moyennes à accorder, dans les limites des possibilités budgétaires, des primes d'emploi à des entreprises qui n'occupent pas plus de dix travailleurs.

Selon l'exposé des motifs, il s'agit d'une mesure d'aide conjoncturelle de l'Etat visant à maintenir et à promouvoir l'emploi.

En tant que mesure économique et sociale à caractère conjoncturel, la disposition envisagée viendra s'ajouter à celles qui sont contenues soit dans la loi du 17 juillet 1959, qui a trait à l'expansion économique en général, soit dans la loi du 30 décembre 1970, qui a pour objet l'expansion économique dans les zones de développement. Dans la mesure où la prime est accordée à des entreprises établies dans des zones de développement, la disposition projetée fera double emploi principalement avec la loi du 30 décembre 1970 et ses arrêtés d'exécution, notamment avec l'article 14, § 2 et avec l'arrêté royal du 23 janvier 1975 fondé sur cet article, qui prévoient déjà l'octroi de primes d'emploi à des entreprises n'occupant pas plus de dix travailleurs.

Selon la forme, le projet est conçu comme une modification de la loi du 24 mai 1959 portant élargissement des facilités d'accès au crédit professionnel et artisanal en faveur des classes moyennes. La nouvelle disposition formerait l'article 24 de cette loi.

.../...

S'il peut y avoir des raisons d'ordre politique pour régler l'octroi de primes d'emploi à des entreprises relevant des classes moyennes en dehors des lois d'expansion économique, l'insertion de la nouvelle réglementation dans la loi du 24 mai 1959 se heurte toutefois à certaines objections. En effet, cette loi est conçue comme une législation tendant à promouvoir l'accès au crédit des entreprises en question. Elle ne prévoit pas l'octroi direct d'aides financières de l'Etat au bénéficiaire du crédit. De plus, toute l'économie de cette loi est axée sur l'intervention de la Caisse nationale de Crédit professionnel et de son Fonds de garantie.

Dans le projet, tel qu'il est rédigé, il ne s'agit ni d'une nouvelle forme d'accès au crédit ni d'une intervention destinée à promouvoir celui-ci mais d'une prime de l'Etat non récupérable qui sera accordée par le Ministre des Classes moyennes sans l'intervention de la Caisse nationale de Crédit professionnel.

Le Conseil d'Etat est, dès lors, d'avis que l'insertion de la disposition projetée dans la loi du 24 mai 1959 n'est guère recommandable.

Si le Gouvernement persiste dans son intention de réglementer l'octroi de primes d'emploi à des entreprises des classes moyennes en dehors des lois d'expansion économique, la solution la mieux appropriée serait sans doute le vote d'une loi autonome.

.../...

On s'apercevra alors du caractère sommaire du projet de réglementation des primes d'emploi en question. En fait, il s'analyse en une sorte de loi de pouvoirs spéciaux. Il appartiendra au Gouvernement et au Parlement de juger s'il ne devrait pas être complété par certaines règles de base analogues à celles qui figurent dans les lois d'expansion économique.

Eu égard au bref délai dans lequel son avis est demandé, le Conseil d'Etat se borne, à relever, quant au texte qui lui est soumis, qu'il ne comporte pas de projet d'arrêté de présentation et que, dans la version néerlandaise, le membre de phrase "volgens een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit" ne se trouve pas à la bonne place : il devrait suivre et non précéder la conjonction "wanneer".

Enfin, ainsi qu'il a été communiqué au Conseil d'Etat, le projet n'a pas encore été soumis au Secrétaire d'Etat au budget comme le prescrit l'arrêté royal du 5 octobre 1961.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Ch. SMOLDERS, staatsraad, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE, conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE, bijzitters van de afdeling wetgeving,
F. DE KEMPENEER, assesseurs de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par M. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE. Ch. SMOLDERS.