BL.

Conseil d'Etat - Raad van State
23 12. 1975
- 1 -
Documentatie

L.12.444/1.

By/F

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 1e december 1975 door de Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "houdende organisatie van het economische overheidsinitiatief", heeft de 11e december 1975 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques, le 1er décembre 1975, d'une demande d'avis sur un projet de loi "organisant l'initiative économique publique", a donné le 11 décembre 1975 l'avis suivant :

23.XII.75

Gelet op de korte termijn waarin om advies is verzocht, moet de Raad van State zich tot de volgende opmerkingen en tekstvoorstellen beperken. Opmerkingen die enkel de vorm of de taal betreffen, worden in dit advies niet gemaakt. Wel doet de Raad van State een dringende aanbeveling om vooral de Nederlandse tekst van het voorontwerp aan een grondige herziening te onderwerpen. Bovendien is het geraden teksten die aan de wet van 2 april 1962 tot oprichting van een Nationale Investeringsmaatschappij en van erkende gewestelijke investeringsmaatschappijen worden ontleend, in hun bestaande versie over te nemen, dit om alle onzekerheid in de interpretatie van de wet te voorkomen.

I. ONTLEDING VAN HET ONTWERP.

Het ontwerp van wet strekt er hoofdzakelijk toe de wet van 2 april 1962 te wijzigen en aan te vullen, ten einde :

1° de opdracht die de Nationale Investeringsmaatschappij thans reeds vervult uitdrukkelijk te binden aan het belang van de Belgische economie en aan de verwezenlijking van het economisch vijfjarenplan vastgesteld op grond van de kaderwet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de planning en de economische decentralisatie;

.../...

2° van de Nationale Investeringsmaatschappij een uitsluitende overheidsaangelegenheid te maken wat de kapitaalvorming betreft;

3° de actiemogelijkheden van de Nationale Investeringsmaatschappij uit te breiden in de zin van een openbare holding;

4° de Koning te machtigen de Dienst voor nijverheidsbevordering, opgericht bij artikel 8 van de kaderwet van 15 juli 1970 om te vormen in een naamloze vennootschap van publiek recht;

5° de Nationale Investeringsmaatschappij te machtigen de coöperatieve vennootschap "Gemeentedienst van België", opgericht op grond van de wet van 1 maart 1922 omtrent de vereniging van gemeenten tot nut van 't algemeen, met opdrachten van technische aard te belasten en daartoe in die vennootschap een participatie te nemen.

Vervolgens stelt het ontwerp regelen voor wat betreft het rechtstreeks opnemen door de Staat zelf van participaties in handelsvennootschappen of vennootschappen met handelsvorm andere dan de instellingen van openbaar nut, waarbij dan bepaald wordt dat die participaties zullen beheerd worden door de Nationale Investeringsmaatschappij.

.../...

Verder strekt het ontwerp tot wijziging van de bepaling van de kaderwet van 15 juli 1970 die betrekking heeft op de reeds vernoemde Dienst voor nijverheidsbevordering alsmede tot invoeging in genoemde wet van een bepaling met betrekking tot de vertegenwoordiging van de politieke groepen uit de betrokken provincieraden in de algemene vergaderingen en de raden van beheer van de Vlaamse en Waalse gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen.

Ten slotte bevat het ontwerp nog een aantal bepalingen in verband met een kapitaalverhoging van de Nationale Investeringsmaatschappij, met de procedure tot overname door de Staat van de privé-aandelen in de Nationale Investeringsmaatschappij, met de aanpassing van de statuten van de Nationale Investeringsmaatschappij en met de verslagen die bij het Parlement zullen moeten worden uitgebracht omtrent de uitvoering van diverse bepalingen van het ontwerp.

*

* *

De precieze omschrijving van de thans reeds door de Nationale Investeringsmaatschappij vervulde opdracht maakt het voorwerp uit van § 1 van artikel 2 van de wet van 2 april 1962, zoals dit artikel door het ontwerp wordt vervangen.

De nieuwe opdracht die aan de Nationale Investeringsmaatschappij wordt toevertrouwd wordt omschreven in § 2 van artikel 2.

.../...

Het onderscheid tussen beide opdrachten is van opmerkelijk belang, zoals blijkt uit de volgende tabel (1) :

Investeringen opgenomen in categorie I (artikel 2, § 1).	Investeringen opgenomen in categorie II (artikel 2, § 2).
Maatstaven : Alle investeringen in verband met het plan, behalve die met betrekking tot de taken van de overheid (artikel 2, § 1, eerste lid).	Maatstaven : Investeringen beperkt tot : 1° taken van de overheid; 2° strategisch belang voor de economie; 3° ontoereikende streek- of sectorontwikkeling (artikel 2, § 2, eerste lid).
Werkmiddelen van de N.I.M.	Werkmiddelen van de N.I.M.
ofwel bij de oprichting van een vennootschap, inbreng van een gedeelte van het kapitaal (artikel 2, § 1, 2°);	ofwel bij de oprichting van een vennootschap, inbreng van het gehele kapitaal of van een gedeelte daarvan (artikel 2, § 2, eerste lid);
ofwel later, verkrijgen of verhogen van de participatie (artikel 2, § 1, 3°);	ofwel later, verkrijgen of verhogen van de participatie (artikel 2, § 2, eerste lid);
inschrijving op obligaties (artikel 2, § 2, 4°).	
	alle roerende en onroerende goederen kopen, verkopen, huren en beheren (artikel 2, § 2, derde lid).
	een derde met een nuttige taak belasten (artikel 2, § 2, vierde lid).

.../...

(1) De artikelen waarnaar in deze tabel wordt verwezen, zijn die van de wet van 2 april 1962, zoals zij uit de in het ontwerp voorgestelde wijzigingen zouden volgen.

Uitoefeningsvoorwaarden.	Uitoefeningsvoorwaarden.
In beginsel tijdelijke participatie behoudens uitzondering waartoe de N.I.M. zelf besluit (artikel 2bis, § 3).	In beginsel blijvende participatie.
Maximumparticipatie : 80 t.h. Mag worden overschreden met ministeriële machtiging (artikel 2bis, § 4).	Maximumparticipatie : 100 t.h. in geval van oprichting (artikel 3sexies); 75 t.h. in geval van participatie, die mag worden overschreden op gunstig advies van een door de raad van beheer van de N.I.M. benoemd investeringscomité, of, bij ontstentenis, op uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissing van de Ministerraad (artikel 3quinquies).
Toestemming van de oprichters van de vennootschap; later toestemming van de raad van beheer van die vennootschap, of, bij ontstentenis, ministeriële machtiging (artikel 2bis, § 2).	
Overeenkomstig artikel 76 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen, eventuele vermindering van het stemrecht van de N.I.M.	Geen vermindering van het stemrecht van de N.I.M. in het geval van 2° en 3° (artikel 3octies).
Gemeen recht wat de commissarissen betreft.	Commissaris-revisor in de vennootschap indien participatie van ten minste 100 miljoen in het geval van 2° en 3° (artikel 3octies).
Recht van de aandeelhouders van de vennootschap om de aandelen bij voorkeur te kopen (artikel 8).	Recht van de aandeelhouders van de vennootschap om de aandelen bij voorkeur te kopen, behalve indien de participatie van de N.I.M. in het kapitaal van de vennootschap ten minste 50 t.h. bedraagt (artikel 8, vierde lid).
Door de wet opgelegd beroepsgeheim (artikel 9).	Geen beroepsgeheim opgelegd.

.../...

Uit deze tabel moet worden afgeleid :

1° dat de investeringen die de uitoefening van taken moeten toelaten die normaal tot de bevoegdheid van de openbare machten behoren, uitsluitend binnen het raam van de tweede opdracht moeten geschieden;

2° dat de investeringen in privaatrechtelijke vennootschappen die niet voor de nationale economie van "strategisch belang" zijn of die tot een sector behoren of in een streek gelegen zijn waar het in gebreke blijven van het privé-initiatief niet werd vastgesteld, uitsluitend binnen het raam van de eerste opdracht moeten geschieden;

3° dat de investeringen in privaatrechtelijke vennootschappen die wel van "strategisch belang" zijn of die tot een sector behoren of in een streek gelegen zijn waar het in gebreke blijven van het privaat initiatief werd vastgesteld door de raad van beheer, in het raam van een der opdrachten kunnen worden gedaan naar gelang van het doel dat wordt nagestreefd en de middelen waarover de raad wenst te beschikken, met andere woorden naargelang de Nationale Investeringsmaatschappij er zich toe wil beperken de privaatrechtelijke vennootschappen tijdelijk te helpen bij de inspanningen die zij wensen te doen, zonder toezicht of invloed te verkrijgen op hun beleid, dan wel of zij het initiatief wil nemen tot het oprichten van een vennootschap of deel wil nemen aan het beleid van een bestaande vennootschap.

.../...

II. VOORAFGAANDE OPMERKINGEN.

1. Artikel 5 van het ontwerp vult de wet van 2 april 1962 aan, onder meer met een artikel 3quater. Dit artikel betreft de regionalisering van de Nationale Investeringsmaatschappij en moet voor een goede analyse samen met het bepaalde in de artikelen 3bis en 3quinquies worden gelezen.

Volgens het nieuwe artikel 3bis is de raad van beheer van de Nationale Investeringsmaatschappij samengesteld uit een voorzitter en uit 22 leden voor de ene helft bestaande uit Nederlandstaligen, voor de andere helft uit Franstaligen. De voorzitter van de raad van beheer moet blijkens het nieuwe artikel 3quinquies tot een bepaalde taalrol behoren. Volgens het nieuwe artikel 3quater moeten er in de raad van beheer drie regionale secties zijn, een voor Vlaanderen, een voor Wallonië en een voor Brussel en is "elk lid van de raad van beheer verplicht lid te zijn van ten minste een regionale sectie". Terloops dient de aandacht erop te worden gevestigd dat het ontwerp niet bepaalt op welke wijze een lid kan of moet worden beschouwd als Nederlandstalig of Franstalig.

Het nieuwe artikel 3bis stelt in zijn laatste lid dat bij staking van stemmen, de stem van de voorzitter van de raad van beheer of, in geval van diens belet of afwezigheid, die van de hem vervangende vice-voorzitter beslist.

.../...

Het nieuwe artikel 3quater bepaalt in zijn derde en vierde lid : "Wanneer de raad van beheer van de Nationale Investeringsmaatschappij kennis dient te nemen van ontwerpen die worden ingediend door een gewestelijke ontwikkelingsmaatschappij en die ertoe strekken een nieuwe vennootschap op te richten of tot het nemen ofwel het verhogen van participaties door de Nationale Investeringsmaatschappij en de interventie van deze laatste op een bedrag slaat van minder dan vijftig miljoen frank, wordt de beslissing uitsluitend door de leden van de raad van beheer getroffen die overeenkomstig het vorig lid van onderhavig artikel, behoren tot de overeenstemmende regionale sectie. Voor het overige zijn deze beraadslagingen onderworpen aan de regels die voor de raad van beheer gelden. Het vervreemden van de in vorenstaande lid bedoelde participaties is onderworpen aan dezelfde regels als het opnemen of het verwerven ervan".

Uit het onderling verband van de aangehaalde bepalingen van de nieuwe artikelen 3bis en 3quater moet worden afgeleid dat de raad van beheer, samengesteld uit de drie regionale secties, in regel beraadslaagt en beslist over alle aangelegenheden die tot de organieke bevoegdheid van de Nationale Investeringsmaatschappij behoren en dat een regionale sectie van de raad van beheer afzonderlijk beraadslaagt en beslist, zonder de medewerking van de andere twee secties, wanneer het uitsluitend gaat over een aangelegenheid als omschreven in het derde of het vierde lid van vorengenoemd artikel 3quater, welke aangelegenheid derhalve

.../...

gelocaliseerd of localiseerbaar is in het gebied waarvoor de betrokken regionale sectie bevoegd is; dat gebied kan zijn "Vlaanderen", "Wallonië" of "Brussel".

Er moet worden vastgesteld dat het onderhavige ontwerp geen bepaling geeft van de termen "Vlaanderen", "Wallonië" en "Brussel" en ook dat er in de thans bestaande wetgeving geen definitie daarvan voorhanden is.

Aangezien het ontwerp moet worden gesitueerd op het gebied van het economisch overheidsbeleid en aangezien artikel 107quater van de Grondwet, zoals uit zijn tekst en de parlementaire voorbereiding daarvan moet worden afgeleid, ook de economische aangelegenheden betreft, moet redelijkerwijze worden aangenomen dat de woorden "Vlaanderen", "Wallonië" en "Brussel" niet anders kunnen zijn dan "het Vlaamse gewest", "het Waalse gewest" en "het Brusselse gewest" in de zin van artikel 107quater voornoemd.

Het nieuwe artikel 3quater regionaliseert eveneens de bestuurlijke inrichting van de Nationale Investeringsmaatschappij door het oprichten van drie directies, waarvan "een directie voor de participaties te Brussel en de participaties met nationaal karakter", "een regionale directie voor Vlaanderen" en "een regionale directie voor Wallonië". Ook dit artikel doet de juridische moeilijkheid in verband met de juiste begripsbepaling van de woorden "Brussel", "Vlaanderen" en "Wallonië rijzen.

.../...

Het bepaalt bovendien niet de criteria op grond waarvan een participatie als een participatie te Brussel, of als een participatie met nationaal karakter moet worden beschouwd, ofwel op grond waarvan een participatie behoort tot de bevoegdheid van de regionale directie voor Vlaanderen dan wel tot die van de regionale directie voor Wallonië. Die criteria zijn juridisch onmisbaar aangezien de raad van beheer en in voorkomend geval de betrokken regionale sectie slechts geldig kunnen beraadslagen en beslissen wanneer onder meer de besluitvorming voorbereid is door de daartoe bevoegde directie.

Het investeringscomité, opgericht bij het nieuwe artikel 3quinquies, is samengesteld uit ten minste vijf leden, onder wie de voorzitter die tot een andere taalrol behoort dan de voorzitter van de raad van beheer.

Men zal vaststellen dat, in tegenstelling met wat het geval is voor de raad van beheer, het investeringscomité niet geregionaliseerd is. Hier kan men de vraag niet ontgaan of de niet-regionalisering van het investeringscomité in overeenstemming is met de beoogde splitsing van het beslissingsrecht van de organen van de Nationale Investeringsmaatschappij.

Aangezien elke afdeling van de raad van beheer binnen bepaalde grenzen een eigen beslissingsrecht heeft en de financiële gevolgen daarvan aangerekend worden op de middelen waarover de Nationale Investeringsmaatschappij beschikt, zou het voorts, in de optiek van de beoogde

.../...

wetgeving, vereist zijn dat het maximum globale bedrag waarover elke afdeling van de raad van beheer kan beschikken, ten minste procentueel bij of krachtens de wet zou worden bepaald of dat de wet enige verdeelsleutel zou vaststellen.

Hoe dan ook en afgezien van de niet-volledige uitwerking van het beginsel van aan een bepaald territoor gebonden beslissingsrecht en verdeling der financiële middelen, moet, al is het ontwerp geen rechtstreekse uitvoering van het op 24 december 1970 tot stand gekomen artikel 107quater van de Grondwet, toch uit het voorgaande worden afgeleid dat de regionalisering in de schoot van de Nationale Investeringsmaatschappij en de daaruit voortvloeiende verdeling van de financiële middelen noodzakelijkerwijze stoelen op de regionale indeling van het land welke in feite samenvalt met die als bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet. Dienvolgens rijst de vraag of, gelet op de bedoelde materie, de vaststelling van de in het ontwerp bedoelde gewesten los kan worden gedacht van een zij het ook maar gedeeltelijke uitvoering van artikel 107quater van de Grondwet, met de gevolgen van dien wat betreft de toepassing van het derde lid van dat artikel.

Men kan aanvoeren dat een uitvoering van artikel 107quater van de Grondwet zich kenmerkt door een overdracht van normatieve bevoegdheid aan gewestraden en dat zo lang het daar niet om gaat, geen gewestvorming in de zin van de Grondwet aanwezig is. Doch ook de voorstanders van een zodanige, enge interpretatie kunnen niet voorbijgaan aan de vaststelling dat, wanneer men de regionalisering van het

.../...

land en zijn instellingen fragmentarisch of te voorlopigen titel blijft uitbouwen los van artikel 107quater van de Grondwet, het bijzondere vormvereiste als in dat artikel gesteld een academische waarborg dreigt te worden. Daarom meent de Raad van State, na grondige analyse van de in het ontwerp beoogde regionalisering, dat op de gestelde vraag ontkennend moet worden geantwoord.

Deze voorafgaande opmerking betreft uiteraard enkel de hiervoren omschreven aangelegenheid en geldt maar in zoverre dat de uitvoerbaarheid van de splitsing van het beslissingsrecht van de organen van de Nationale Investeringsmaatschappij en van de daarbij aansluitende beschikking over de door de Staat ter beschikking gestelde gelden onderworpen wordt aan een regionale indeling van het land in de zin van meergenoemd artikel 107quater.

2. De verruiming van het maatschappelijk doel van de Nationale Investeringsmaatschappij en de mogelijkheid die aan de Staat geboden wordt om rechtstreeks en blijvend in handelsvennootschappen te participeren, verbreden niet alleen het werkgebied van de overheid doch verhogen ook de kansen waar overheids- of gemeenschapsbelangen tegenover privé-belangen zullen staan. Het is dan ook noodzakelijk dat in deze wet in ontwerp waarborgen worden ingeschreven, enerzijds tot garantie van een behoorlijk overheidsoptreden, anderzijds tot bescherming van rechtmatige privé-belangen.

.../...

Op het vlak van de rechtsbescherming zijn, met dat oogmerk, van uitzonderlijk belang de verplichting van redengeving en de regel van de publiciteit.

Men zal vaststellen dat de voorgelegde tekst op dat punt op diverse plaatsen in gebreke blijft. In het nieuwe artikel 2, § 2, wordt het optreden van de Nationale Investeringsmaatschappij als holding afhankelijk gesteld van toestanden of oogmerken die in weinig concrete bewoordingen zijn omschreven. In het nieuwe artikel 2bis, § 2, wordt het de Nationale Investeringsmaatschappij mogelijk gemaakt, wanneer er redenen van algemeen belang zijn, in een onderneming te participeren met de uitsluitende toestemming van de Ministers van Economische Zaken en van Financiën. In hetzelfde artikel, § 4, wordt de kans geboden om af te wijken van de regel dat de participatie van de Nationale Investeringsmaatschappij tot 80 % van het kapitaal van de betrokken vennootschap beperkt moet zijn. In artikel 17 van het ontwerp wordt de realisatie van de kapitaalverhoging van de Nationale Investeringsmaatschappij afhankelijk gesteld van de enkele instemming van de Minister van Financiën; dezes weigering volstaat dus om elke realisatie van de door de wet toegelaten kapitaalverhoging te beletten.

Die voorbeelden mogen reeds volstaan om aan te tonen dat het aanbeveling verdient het ontwerp aan te vullen met een bepaling op grond waarvan de redengeving, hetzij als algemene regel wordt gesteld, hetzij verplicht wordt gemaakt voor de in het bijzonder aangewezen akten of beslissingen.

.../...

Doordat de redengeving ertoe leidt dat de volledigheid van de akte uit de akte zelf moet blijken, is zij tegelijk een element dat een behoorlijke publiciteit kan bevorderen.

Wat die publiciteit zelf betreft, beperkt het ontwerp zich tot een jaarlijks verslag aan het Parlement over de uitvoering van de hoofdstukken II en III van de wet.

III. ONDERZOEK VAN DE ARTIKELEN.

Artikel 2 van het ontwerp.

Wat § 1 betreft zou de memorie van toelichting de strekking moeten verduidelijken van de beperkingen die besloten liggen in de woorden "in het belang van de Belgische economie en in het raam van het plan". Die twee beperkingen zijn cumulatief vermeld. Kan men zich echter geen investering indenken die gedaan is in het belang van de Belgische economie maar toch buiten "het raam van het plan" valt? In dat geval zou die investering volgens het ontwerp niet in aanmerking komen voor een bijdrage van de Nationale Investeringsmaatschappij.

In § 2 geeft het ontwerp een omschrijving van de nieuwe werkzaamheid van de Nationale Investeringsmaatschappij.

.../...

Op het eerste gezicht is het niet zeer duidelijk of er objectieve maatstaven voorhanden zijn om de investeringen in de ene of in de andere categorie in te delen, dan wel of die verdeling zal afhangen van een willekeurige beslissing van de raad van beheer van de Nationale Investeringsmaatschappij. In de tekst van het ontwerp is er blijkbaar geen essentieel verschil tussen het feit dat "een deel van het kapitaal wordt ingebracht bij de oprichting van een vennootschap" (artikel 2, § 1, 2°) en het feit dat wordt deelgenomen "aan de oprichting van handelsvennootschappen of van vennootschappen met handelsvorm" (artikel 2, § 2, eerste lid).

Evenzo verschilt het "op een andere manier een participatie in het kapitaal verwerven" (artikel 2, § 1, 3°) niet merkbaar van het opnemen van "participaties en belangen in dergelijke vennootschappen" (artikel 2, § 2, eerste lid).

Afgaande op de memorie van toelichting zou men kunnen denken dat het onderscheid tussen de twee investeringsactiviteiten van de Nationale Investeringsmaatschappij voortaan zal afhangen van de persoon van de promotor van de betrokken economische bedrijvigheid.

In verband met de eerste vorm van tussenkomst wordt gezegd dat de Nationale Investeringsmaatschappij "een stimulerende, ondersteunende en aanvullende functie uitoefent ten aanzien van de privé-produktie-initiatieven", terwijl de Nationale Investeringsmaatschappij op het gebied van haar tweede taak "initiatieven zal kunnen nemen in de meest ruime omstandigheden ...".

.../...

Naar aan de Raad van State is verklaard, bedoelt de Regering het echter niet zo. De maatstaf voor het onderscheid zou derhalve moeten worden gezocht in de teksten onder 1° tot 3° van paragraaf 2 van het nieuwe artikel 2 van de wet van 1962.

De investeringen die het mogelijk moeten maken dat opdrachten worden uitgeoefend die normaal tot de bevoegdheid van de overheid behoren (§ 2, 1°), zouden uitsluitend onder de nieuwe taken van de Nationale Investeringsmaatschappij vallen, terwijl die welke voor de nationale economie van "strategisch belang" zijn (§ 2, 2°) en die welke het "in gebreke blijven van het privé-initiatief in een sector of in een streek" moeten ondervangen (§ 2, 3°), door de raad van beheer facultatief in de ene of in de andere categorie kunnen worden ingedeeld (nieuw artikel 2bis, § 1).

Dat vloeit voort uit de vrij vage bewoordingen. Het "strategisch belang" van de economie roept, doordat het zo militair klinkt, het idee op van een economische strijd. Betreft het de buitenlandse markten ? De memorie van toelichting zegt daar niets over.

Het "in gebreke blijven van het privé-initiatief" is niet hetzelfde als het ontbreken van initiatieven voor het oprichten van nieuwe privé-bedrijven. De Regering denkt aan de ontoereikende ontwikkeling van een sector of van een streek, ook al hebben particuliere initiatieven onlangs in de bewuste sector of streek werkgelegenheid geschapen.

.../...

In het nieuwe artikel 2, § 2, 3°, zoals op andere plaatsen in het ontwerp, is het woord "initiatief" niet gebruikt in de gewone betekenis die de woordenboeken eraan geven. De woorden "in gebreke blijven van het privé-initiatief" moeten worden verstaan als "ontoereikende investering door particulieren", ongeacht eventuele recente oprichtingen of uitbreidingen van bedrijven in de betrokken sector of streek.

Doordat de Nationale Investeringsmaatschappij de begrippen "strategisch belang van de economie" en "in gebreke blijven van het privé-initiatief", dit wil zeggen, in dit laatste geval, ontoereikende economische sector- of streekontwikkeling, op onaantastbare wijze kan beoordelen, zal zij dus zelf de grenzen en de voorwaarden van haar interventie voor een bepaald project kunnen bepalen.

Volgens dezelfde § 1 van de huidige tekst kan de Nationale Investeringsmaatschappij zich alleen maar inlaten met vennootschappen waarvan de maatschappelijke zetel of de voornaamste vestiging in België gelegen is. Sluit het weglaten van de voorwaarde in dat de Nationale Investeringsmaatschappij voortaan een buitenlandse vennootschap mag financieren ?

.../...

In § 2, eerste lid, 1°, is sprake van "taken waarvan de uitvoering normaal in de bevoegdheid valt van de openbare overheid". De term "bevoegdheid" lijkt niet goed te zijn gebruikt; kan worden gezegd dat de ondergeschikte besturen bevoegd zijn voor alles wat van provinciaal of gemeentelijk belang is, toch moet worden aangenomen dat de Staat een algemene bevoegdheid heeft om alle problemen aan zich te trekken. Het lijkt verkieslijk te werken met het begrip "taken van een openbare dienst" en de tekst onder 1° derhalve als volgt te redigeren :

"1° wanneer de vennootschappen tot doel hebben het vervullen van taken van een openbare dienst die normaal door de overheid moeten worden verricht".

In § 2, eerste lid, 2°, is sprake van "de nationale economie", terwijl hetzelfde artikel 2, § 1, eerste lid, spreekt van "de Belgische economie". Daar het om een zelfde begrip gaat, wordt voorgesteld overal "de Belgische economie" te schrijven.

In § 2, tweede lid, zouden de nietszeggende woorden "in verband met haar maatschappelijk doel" moeten vervallen.

Het derde lid van § 2 stelt dat de Nationale Investeringsmaatschappij "onder meer alle roerende en onroerende goederen (mag) kopen, verkopen, huren en beheren". Als rechtspersoon van publiek recht is de

.../...

Nationale Investeringsmaatschappij onderworpen aan het beginsel der specialiteit dat voor overheidsorganismen regel is. Het derde lid moet dan ook in die zin worden gelezen en zou beter bij het voorgaande aansluiten.

Naar luid van het vierde lid van § 2 mag de Nationale Investeringsmaatschappij "een beroep doen op de diensten van derden en ze belasten met elke taak die voor het bereiken van haar doel nuttig is". Hier moet gewezen worden op het bepaalde in artikel 1 van het ontwerp van wet betreffende het gunnen van overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, naar luid waarvan de regels in die ontwerp-wet vervat op alle publiekrechtelijke personen van toepassing zijn (Gedr. St., Senaat, 1975-1976, nr. 723/1). Tenzij de wetgever anders beslist, zal dus ook de Nationale Investeringsmaatschappij aan die bepalingen onderworpen zijn.

Een zelfde opmerking geldt principieel voor de ondernemingen waarin de overheid, met toepassing van de onderhavige wet in ontwerp, een overwegend belang zou verwerven. Volgens artikel 1, § 2, van het wetsontwerp nr. 723 zijn de regels inzake overheidsopdrachten van toepassing op "de rechtspersonen waarin de overheid een overwegend belang heeft". Wel is aan de Koning de opdracht verleend de lijst van zodanige rechtspersonen vast te stellen. Het kan niettemin aanbeveling verdienen, nu de wetgever de materie toch te behandelen krijgt, dat de vraag van de al dan niet-toepassing van de wet betreffende de overheidsopdrachten op de rechtspersonen waarin de overheid met toepassing van onderhavig ontwerp een participatie zal hebben, ter gelegenheid van dit ontwerp aan het Parlement ter beslissing zou worden voorgelegd.

.../...

Met betrekking tot § 2, vierde lid, volgens welke bepaling de Nationale Investeringsmaatschappij derden kan belasten met elke nuttige taak, kan men zich ten slotte afvragen of die tekst niet zou moeten slaan op alle werkzaamheden van de nationale investeringsmaatschappij en niet alleen op die welke in § 2 zijn genoemd. Zo ja, dan zou de tekst van dit vierde lid, om interpretatie "a contrario" te voorkomen, als een tweede lid in § 3 moeten worden opgenomen.

Artikel 3 van het ontwerp.

Paragraaf 1 van het in de wet van 2 april 1962 in te voegen nieuwe artikel 2bis bepaalt dat de raad van beheer van de Nationale Investeringsmaatschappij, als hij een beslissing tot investering neemt, "verwijst naar § 1 of § 2 van artikel 2".

Zoals hierboven is gezegd, zal die indeling geschieden volgens een beoordeling en interpretatie welke de Nationale Investeringsmaatschappij zal geven aan het begrip "belang van de Belgische economie" (artikel 2, § 1) en aan de begrippen "strategisch belang voor de nationale economie" of nog "in gebreke blijven van het privé-initiatief" (artikel 2, § 2). Aangezien die begrippen elkaar grotendeels overlappen, zal de raad van beheer vaak vrij een keuze moeten doen.

.../...

Als de investering eenmaal in een categorie is ingedeeld, moet zij daar - dat behoeft geen betoog - inblijven; dat geldt ook voor alle aanvullende investeringen die op dezelfde vennootschap betrekking mochten hebben.

Aangezien anderzijds de bepaling bevoegdheid toekent, hoeft ten aanzien van de voorwaarden welke artikel 3quinquies aan de uitoefening ervan verbindt, geen voorbehoud te worden gemaakt willen zij toepasselijk zijn.

Derhalve wordt voorgesteld het nieuwe artikel 2bis, § 1, als volgt te preciseren :

"§ 1. Onverminderd artikel 3quater worden de beslissingen tot investeren in een vennootschap genomen door de raad van beheer. De raad vermeldt in zijn beslissing zelf of de investering gedaan is met toepassing van artikel 2, § 1, dan wel met toepassing van artikel 2, § 2.

Die indeling is onherroepelijk. Zij geldt voor alle nieuwe of aanvullende verrichtingen met betrekking tot dezelfde vennootschap".

*

* *

In de §§ 2 tot 4 van het nieuwe artikel 2bis zijn de voorwaarden opgegeven die worden verbonden aan de investeringen van de eerste categorie (artikel 2, § 1).

.../...

Die 3 paragrafen zouden een artikel 2ter kunnen worden, als volgt :

"Artikel 2ter. De investeringen op grond van artikel 2, § 1, zijn aan de volgende voorwaarden onderworpen :

1° Wanneer de Nationale Investeringsmaatschappij een vennootschap mede tot stand brengt, doet zij dat als oprichter en met instemming van de andere oprichters.

In een reeds opgerichte vennootschap mag de Nationale Investeringsmaatschappij geen participatie verkrijgen of haar participatie niet verhogen dan met voorafgaande en uitdrukkelijke instemming van de raad van beheer van de vennootschap. Die instemming is niet vereist wanneer om redenen van algemeen belang een speciale machtiging is verleend bij ministerieel besluit.

2° De door de Nationale Investeringsmaatschappij aangehouden participaties zijn tijdelijke participaties, behoudens met redenen omklede andersluidende beslissing van de raad van beheer.

3° De participatie van de Nationale Investeringsmaatschappij mag 80 % van het kapitaal van de betrokken vennootschap niet overschrijden, behoudens afwijking, toegestaan bij ministerieel besluit.

4° De onder 1° en 3° bedoelde ministeriële besluiten worden met redenen omkleed en worden door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken gezamenlijk vastgesteld".

.../...

Artikel 5 van het ontwerp.

In de Franse tekst van het vierde lid van het nieuwe artikel 3bis is sprake van de "rôle linguistique" van de leden van de raad van beheer. Aangezien deze echter niet noodzakelijk ambtenaren van openbare besturen zijn, kan het ook zijn dat zij tot geen enkele taalrol behoren. Voorgesteld wordt te werken met de termen "d'expression française" of "d'expression néerlandaise", zoals in artikel 86bis van de Grondwet.

In artikel 3bis, vijfde lid, wordt een taak opgedragen aan de "vice-voorzitter", terwijl geen enkele voorziening is getroffen voor zijn functie of voor de wijze waarop hij wordt benoemd.

De volgende tekst wordt voorgesteld voor artikel 3bis :

"Artikel 3bis. De Nationale Investeringsmaatschappij wordt beheerd door een raad van beheer, die 23 leden telt.

De voorzitter wordt benoemd en ontslagen door de Koning.

De algemene vergadering verkiest de overige 22 leden als volgt :

.../...

1° negen leden uit twee dubbeltallen, het ene door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken gezamenlijk voorgedragen na overleg in Ministerraad, het andere voorgedragen door de financiële instellingen van openbaar nut in verhouding tot het kapitaal waarop de Staat en die instellingen respectievelijk hebben ingetekend;

2° drie leden uit drie dubbeltallen, respectievelijk voorgedragen door de Ministercomités voor gewestzaken van elk gewest;

3° vijf leden uit een dubbeltal, door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken gezamenlijk voorgedragen wegens hun bevoegdheid inzake bedrijfsadministratie;

4° vijf leden uit een dubbeltal, door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken gezamenlijk voorgedragen wegens hun bevoegdheid inzake arbeidsproblemen.

De Voorzitter niet meegerekend, bestaat de raad van beheer uit een gelijk aantal Nederlandstalige en Franstalige leden.

De raad van beheer verkiest bij betrekkelijke meerderheid een ondervoorzitter uit zijn leden.

Bij staking van stemmen beslist de stem van de voorzitter van de raad van beheer. Is de voorzitter verhinderd of afwezig, dan beslist de stem van de ondervoorzitter die hem vervangt".

.../...

Artikel 3quater, derde lid, zou beknopter als volgt kunnen worden geredigeerd :

"Wanneer het ontwerp van een investering van minder dan 50 miljoen in het kapitaal van een vennootschap aan de Nationale Investeringsmaatschappij wordt voorgelegd door een gewestelijke ontwikkelingsmaatschappij, wordt de beslissing genomen door de leden van de raad van beheer die tot de bevoegde regionale sectie behoren. Deze beraadslaagt en besluit volgens de regels die gelden voor de voltallige vergaderingen van de raad van beheer".

Artikel 3quinquies zou beter als volgt worden geredigeerd :

"Er wordt een investeringscomité opgericht, samengesteld uit een voorzitter wiens taal een andere is dan die van de voorzitter van de raad van beheer, en uit ten minste vier leden. De voorzitter en de leden worden door de raad van beheer voor een hernieuwbare periode van vijf jaar benoemd uit twee lijsten van kandidaten, de ene voorgedragen door de meest representatieve werkgeversorganisaties, de andere door de Hoge Raad voor de Middenstand".

Artikel 3quinquies, derde lid, bepaalt : "Zijn aan het voorafgaandelijk advies van het comité onderworpen alle ontwerpen die krachtens artikel 2, § 2, strekken tot ... het intekenen op converteerbare obligaties of op obligaties met intekenrecht".

.../...

In dit verband kan worden opgemerkt dat in die investeringsvorm uitdrukkelijk voorzien is in artikel 2, § 1, 4°, maar niet in artikel 2, § 2. Ondanks de vrij ruime formulering van laatstgenoemde paragraaf zou kunnen worden getwijfeld aan de onregelmatigheid van de intekening op obligaties met fondsen die zullen worden voorbehouden voor het investeringsprogramma dat voortvloeit uit de nieuwe activiteiten van de Nationale Investeringsmaatschappij, vooral indien men de teksten "a contrario" gaat interpreteren. Zou het daarom niet geraden zijn artikel 2, § 2, tweede en derde lid, te redigeren in nauwe overeenkomst met artikel 2, § 1, tweede lid, 1° tot 5° ? Een redactie waarin dezelfde termen worden gebruikt telkens als het om dezelfde werkmiddelen gaat, zou des te scherper de gevallen doen uitkomen waarin andere of ruimere werkmiddelen worden gebruikt.

Artikel 3quinquies, vierde lid, zou duidelijker moeten doen uitkomen dat alleen in bepaalde gevallen een gunstig advies van het investeringscomité vereist is. Alleen daarna en bij gemis van dat gunstig advies, kan een beroep worden overwogen.

De kennisneming van dat beroep wordt opgedragen aan de Ministerraad, die zodoende, in tweede instantie, de rol van een toezichthoudende overheid moet vervullen ten opzichte van de raad van beheer van de Nationale Investeringsmaatschappij.

.../...

Dat optreden van de ministerraad kan enige moeilijkheden opleveren. Alleen in zeer uitzonderlijke gevallen dragen de Grondwet en enkele bijzondere wetten aan de ministerraad een eigen bevoegdheid op. Die raad is veeleer een politiek college dan een administratieve overheid. Zijn taak bestaat er hoofdzakelijk in adviezen te verstrekken aan het Staatshoofd, de werking van de onderscheiden ministeriële departementen te coördineren en beginselakkoorden uit te werken die het algemeen beleid raken.

De uitoefening van de bestuursmacht bij wege van beslissingen zal aanleiding kunnen geven tot betwistingen over de regelmatigheid van de genomen beslissingen. Daarom is vereist dat de regels volgens welke de ministerraad beraadslaagt en besluit, bijvoorbeeld de regel van het vereiste quorum van de stemmen, worden bepaald.

Opdat die bezwaren worden ondervangen, ware het verkieslijk de uitoefening van die toezichtsbevoegdheid in handen te laten van de Koning, die zou optreden op advies van de ministerraad.

Een van de gevallen die onder deze tweevoudige toezichtsbevoegdheid vallen, is, in de tekst onder 4°, het verkrijgen van vennootschapsaandelen op grond van artikel 2, § 2, "zonder het advies in te winnen van de raad van beheer van de belanghebbende vennootschap". In tegenstelling met hetgeen is gezegd in het nieuwe artikel 2bis, § 2, waar de "voorafgaande en uitdrukkelijke toestemming van de raad van beheer" vereist is in geval van verkrijging op grond van artikel 2, § 1, voorziet het ontwerp in geen enkel advies voor het geval dat aandelen worden verkregen op grond van artikel 2, § 2. De tekst onder 4° zou

.../...

derhalve ofwel moeten vervallen, ofwel moeten worden voorafgegaan, in een ander artikel, van een bepaling waarin die raadpleging wordt geregeld.

Het vierde en het vijfde lid van artikel 3quinquies zouden derhalve als volgt kunnen worden geredigeerd :

"Het gunstig advies van het Investeringscomité is vereist :

1° voor het oprichten van een onderneming zoals bepaald in artikel 3sexies, § 1, eerste lid;

2° voor iedere verrichting waardoor met toepassing van artikel 2, § 2, een participatie in het kapitaal van een vennootschap wordt verkregen of verhoogd boven 75 t.h. van dat kapitaal;

3° ... (zie de opmerking die hiervoren is gemaakt bij de tekst onder 4°).

Is het advies ongunstig, dan kan de raad van beheer beroep instellen bij de Koning. Deze beslist, binnen twee maanden na de toezending van het volledige dossier, bij besluit vastgesteld op advies van de ministerraad. Na het verstrijken van die termijn wordt de machtiging geacht te zijn verleend.

De investeringsontwerpen waarvoor machtiging is verkregen bij koninklijk besluit of door het verstrijken van de termijn, worden onverwijld aan de Wetgevende Kamers gezonden, samen met alle gegevens ter informatie".

Het nieuwe artikel 3sexies bedoelt de Nationale Investeringsmaatschappij de bevoegdheid te verlenen om geheel alleen afzonderlijke rechtspersonen op te richten die het statuut van een naamloze vennootschap zullen hebben maar qua organisatie en werkwijze in aanmerking zullen komen voor een reeks afwijkingen van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen. Evenzo zal een naamloze vennootschap, als de Nationale Investeringsmaatschappij al de aandelen ervan heeft verkregen, blijven voortbestaan, met dien verstande dat de aandelen op naam zullen luiden.

Bij dat artikel rijst het probleem van hetgeen men in de rechtsleer "de eenmansvennootschap" pleegt te noemen. Het artikel loopt vooruit op de oplossing die daaraan zou kunnen worden gegeven in het ontwerp tot hervorming van de wetten op de handelsvennootschappen, dat in de maak is maar nog niet bij het Parlement is ingediend.

Zoals de wetgeving nu is, ontstaan een vennootschap uit een overeenkomst, gesloten door verschillende personen die daartoe worden bewogen door de "affectio societatis". Als deze bij sommige vennoten - stromannen die een figurantenrol vervullen - ontbreekt en de vennootschap maar één echte vennoot telt, vervalt de vermogensscheiding en is die vennoot met al zijn goederen aansprakelijk voor de vennootschapsschulden (artikelen 7 en 8 van de hypotheekwet).

.../...

Het invoeren van een nieuwe soort van handelsvennootschap, met name de eenpersoonsvennootschap, is een probleem dat een diepgaande studie vergt. De Raad van State heeft van die studie noodgedwongen moeten afzien, gelet op de buitengewone spoed waarop de Regering in haar adviesaanvraag heeft aangedrongen.

*

Artikel 3sepies is gesteld als volgt :

"Zonder andere vormen van medewerking uit te sluiten, bepalen de statuten van de vennootschappen waarvan de Nationale Investeringsmaatschappij, door toepassing van artikel 2, § 2, ten minste 50 % van het kapitaal of van het maatschappelijk fonds bezit, de modaliteiten volgens dewelke de werknemers betrokken worden bij het bepalen van de doelstellingen van deze vennootschappen en bij het toezicht op het verwezenlijken van die doelstellingen, de manier waarop de informatie wordt verstrekt die een dergelijke betrokkenheid impliceert en het regime van de functies der personen die eraan deelnemen".

Het artikel bepaalt niet wat er kan of moet geschieden wanneer de betrokken vennootschappen in gebreke blijven hun statuten aan te passen in de zin als door de wet in ontwerp gesteld.

.../...

De tekst is voorts weinig precies over de inhoud van de beoogde maatregelen. Gaat het om een versterkt informatierecht van de werknemers dan wel om een vorm van medebeheer met gedeelde beleidsverantwoordelijkheid ? Men kan zich de vraag stellen of een zaak als de organisatie van het medebeheer of wat daarvoor moet in de plaats komen niet te belangrijk is om als een gelegenheidsartikel aan het Parlement te worden voorgelegd, zelfs al wordt haar toepassingsgebied beperkt gehouden. Minstens moet de Regering in de tekst van het ontwerp zelf duidelijk stellen wat zij wenst, waarover het gaat, welke de maatregelen zijn die in geval van tekortkoming zullen genomen worden.

Blijft, ten slotte, de vraag of de vorm van een naamloze vennootschap in de huidige stand van wetgeving zich ertoe leent om het doel te bewerkstelligen als door het ontwerp beoogd.

Artikel 12 van het ontwerp.

Het feit dat de Dienst voor nijverheidsbevordering de vorm van een handelsvennootschap aanneemt, zal niets veranderen aan zijn rechtsstatuut; hij behoudt het karakter van een rechtspersoon van publiek recht; als handelsvennootschap zal hij onderworpen zijn aan de regelen van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen; als openbaar organisme zal hij onderworpen zijn aan de regelen van het publiek recht. Hoe het bestuurlijk toezicht dan op die dienst uitgeoefend zal worden is in het ontwerp evenwel niet voorzien, terwijl het bestaande toezicht wordt afgeschaft ingevolge de wijziging van artikel 8 van de wet van 15 juli 1970 (artikel 20 van het ontwerp).

Blijkbaar is het de bedoeling van de Regering de voorwaarden te scheppen opdat de Dienst voor nijverheidsbevordering kan optreden als het studie-

.../...

bureau van de Nationale Investeringsmaatschappij en als zijn dienst voor technische bijstand aan de ondernemingen waarin hij participeert binnen de opdracht van artikel 2, § 2, van de wet van 2 april 1962 zoals het door de ontwerp-wet gewijzigd wordt.

Aangezien de Dienst voor nijverheidsbevordering evenwel een van de Nationale Investeringsmaatschappij onderscheiden en in wezen onafhankelijk organisme blijft, is het een open vraag of de Nationale Investeringsmaatschappij door de enkele omvorming van die Dienst een volwaardige holding wordt.

De inleidende zin van artikel 12 moet als volgt gesteld worden :

"Artikel 12.-

Artikel 15 van dezelfde wet, opgeheven ingevolge artikel 30, 5°, a), van de wet van 14 april 1965 tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, van het Wetboek der zegelrechten en van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

"...".

De enige bepalingen van het ontwerp die betrekking hebben op de Dienst voor nijverheidsbevordering zijn vervat in de artikelen 12, 20 en 23.

.../...

De artikelen 20 en 23 hebben evenwel geen uitwerking wat de toepassing van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen betreft. Het past derhalve in het tweede lid van § 1 de woorden "voor zover daar niet door deze wet wordt van afgeweken" te vervangen door de woorden "onder voorbehoud van wat in dit artikel bepaald is".

Indien het nochtans de bedoeling van de Regering is dat ook door de nieuwe statuten van de Dienst voor nijverheidsbevordering van de gecoördineerde wetten afgeweken mag worden, dan moet dat met zoveel woorden in de tekst van de wet gezegd worden.

*

Artikel 1, derde lid, van de wet van 1 maart 1922 machtigt reeds de Koning andere personen dan Staat, provincie en gemeenten tot een intercommunale te laten toetreden.

Wel bepaalt artikel 1, eerste lid, van die wet uitdrukkelijk dat een intercommunale enkel belast kan worden met zaken van een welbepaald gemeentelijk belang.

Opdat de Nationale Investeringsmaatschappij de intercommunale coöperatieve Gemeentedienst van België met opdrachten van technische aard kan belasten, moet de Nationale Investeringsmaatschappij dus daartoe door de wetgever gemachtigd worden. Dat doet § 2.

.../...

Tegelijk laat § 2 de Nationale Investeringsmaatschappij ook toe deelgenoot te worden van de Gemeentedienst van België, door opname of overname van aandelen in verhouding tot het volume bijkomende werken die hij hem zal geven.

Voorgesteld wordt § 2 als volgt te schrijven :

"§ 2. De Nationale Investeringsmaatschappij mag de coöperatieve vennootschap "Gemeentedienst van België" belasten met opdrachten van technische aard; zij mag in die vennootschap een participatie nemen in verhouding tot de activiteiten welke zij zich voorneemt haar toe te vertrouwen. De "Gemeentedienst van België" brengt de nodige wijzigingen in de statuten aan".

Artikel 13 van het ontwerp.

De Staat treedt op door zijn organen. Het is dus nodig dat de wet het lid of de leden van de Regering aanduidt die in naam van de Staat van de in artikel 13 vervatte toelating gebruik kunnen maken.

In fine leze men "... de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie".

.../...

Artikel 15 van het ontwerp.

De vraag rijst of de onverenigbaarheden gesteld door dit artikel ook niet toegepast dienen te worden wat de uitoefening betreft van de rechten verbonden aan de obligaties en aandelen die de Staat bezit door toepassing van artikel 18 van de wet van 30 december 1970. Als dat de bedoeling van de Regering is, dan blijkt zulks onvoldoende uit de voorgestelde tekst.

Onder voorbehoud van die vraag en rekening houdend met enkele vormopmerkingen die geen bijzondere commentaar vereisen, wordt voorgesteld het artikel als volgt te schrijven :

"Artikel 15.-

De Staat, of de Nationale Investeringsmaatschappij handelend voor de uitvoering van de haar door artikel 14 van deze wet (...) gegeven opdracht, mogen de rechten verbonden aan de aandelen en obligaties die eerstgenoemde verkregen heeft overeenkomstig artikel 13 van deze wet (...) niet laten uitoefenen noch zich in hoedanigheid van houder van die aandelen of obligaties in de betrokken vennootschappen laten vertegenwoordigen door leden van de Wetgevende Kamers, noch door Ministers of Staatssecretarissen, noch door bestendige afgevaardigden, noch door leden van het college van een agglomeratie of

.../...

federatie van gemeenten, noch door burgemeesters, schepenen of voorzitters van de commissies van openbare onderstand van gemeenten met meer dan 30.000 inwoners. Dat verbod blijft gelden gedurende ... ("twee jaar" volgens de Nederlandse versie van het ontwerp, "één jaar" volgens de Franse versie van het ontwerp) nadat de betrokkenen hun functie of mandaat beëindigd hebben.

De vertegenwoordigers van de Staat in of bij de organen van de vennootschappen bedoeld in het eerste lid, worden aangeduid gezamenlijk door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken; de Nationale Investeringsmaatschappij duidt haar vertegenwoordigers aan met de goedkeuring van dezelfde Ministers".

Artikel 16 van het ontwerp.

Opdat dit artikel concrete uitvoering kan krijgen, moet bepaald worden waar of waarin de opgelegde bekendmaking plaats moet hebben.

De woorden "het invoegetreden" worden beter vervangen door de woorden "de inwerkingtreding".

Artikel 17 van het ontwerp.

Naar de commentaar opgenomen in de memorie van toelichting, blijkt de door dat artikel in uitzicht gestelde kapitaalvermeerdering van de Nationale

.../...

Investeringsmaatschappij rechtstreeks verband te houden met de uitvoering van diens door de ontwerp-wet bepaalde nieuwe opdrachten als overheidsholding.

Luidens het ontwerp zal die kapitaalvermeerdering enkel plaats kunnen hebben nadat de Regering de Nationale Investeringsmaatschappij daartoe machtiging verleend heeft bij wege van een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Voorts bepaalt het artikel dat de realisatie van de kapitaalvermeerdering, die moet gebeuren per jaarlijkse schijven van 500 miljoen frank, bovendien onderworpen is aan de voorafgaande instemming van de Minister van Financiën.

Artikel 18 van het ontwerp.

In de tekst wordt niet bepaald wie de inkoopwaarde van de door de Staat over te nemen aandelen vaststelt, noch op basis van welke criteria die vaststelling zal gebeuren.

Verder leze men : "... aan de houders ervan zal worden gedaan, worden van rechtswege eigendom van de Staat en ...".

.../...

Artikel 19 van het ontwerp.

Bij ontstentenis van andersluidende bepalingen in het ontwerp dient aangenomen te worden dat de statuten van de Nationale Investeringsmaatschappij door diens algemene vergadering gewijzigd zullen worden ten einde ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de nieuwe wet, en dat die wijzigingen overeenkomstig artikel 38 van de statuten door de Koning goedgekeurd zullen dienen te worden.

Artikel 20 van het ontwerp.

Door dat artikel wordt de Dienst voor nijverheidsbevordering onttrokken aan de toepassing van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, en worden de gewestelijke economische raden uit zijn raad van beheer geweerd.

Naar luid van artikel 23 van het ontwerp evenwel zal het artikel eerst uitwerking hebben vanaf de dag waarop de Dienst voor nijverheidsbevordering de vorm van een naamloze vennootschap aangenomen zal hebben, overeenkomstig het bepaalde in het artikel 15 dat door artikel 12 van de ontworpen wet opnieuw in de wet van 2 april 1962 ingevoegd wordt.

.../...

Artikel 22 van het ontwerp.

Luidens de memorie van toelichting is het de bedoeling aan de Regering de verplichting op te leggen elk jaar bij het Parlement schriftelijk verslag uit te brengen over de "actie van de Staat en van de financiële instellingen van openbaar nut in het raam van het overheidsinitiatief".

De verplichting bij het Parlement verslag uit te brengen over de activiteit die de Nationale Investeringsmaatschappij zal ontplooien als overheidsholding, dit is ter uitvoering van de opdracht bepaald door artikel 2, § 2, van de wet van 2 april 1962 zoals zij door de nieuwe wet gewijzigd zal zijn, ligt reeds in artikel 18 van de wet van 2 april 1962 besloten, aangezien alle bepalingen van de nieuwe wet, die betrekking hebben op die nieuwe opdracht van de Nationale Investeringsmaatschappij, in de wet van 2 april 1962 opgenomen zullen zijn.

Wel dient die verplichting uitdrukkelijk opgelegd te worden wat betreft de rechtstreekse oprichting of medeoprichting van naamloze vennootschappen door de Staat of de rechtstreekse participatie door de Staat in dergelijke vennootschappen, en het beheer van de Staatsparticipaties in die vennootschappen, door de nationale investeringsmaatschappij.

Niet van alle bepalingen van de hoofdstukken II en III kan de uitvoering echter onderwerp zijn van een "jaarlijks" verslag aan het Parlement. Voor de uitvoering van de artikelen 16, 19 en 20 is een verslag bij het Parlement blijkbaar zelf overbodig.

.../...

Over de uitvoering van artikel 18 kan maar één enkele keer een verslag ingediend worden.

Voorgesteld wordt derhalve artikel 22 van het ontwerp als volgt te schrijven :

"Artikel 22.-

De Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken dienen elk jaar bij de Wetgevende Kamers een verslag in over de toepassing van de artikelen 13, 14, 15, 17 en 21",

en artikel 18 van het ontwerp met de volgende bepaling aan vullen :

"Binnen drie maanden de overname door de Staat van de door het eerste lid bedoelde aandelen in de Nationale Investeringsmaatschappij, dienen de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken daarover een verslag in bij de Wetgevende Kamers".

Artikel 23 van het ontwerp.

Dit artikel ware beter gesteld als volgt :

"Artikel 23.-

Artikel 20 treedt in werking de dag waarop de Dienst voor nijverheidsbevordering de vorm aanneemt van een naamloze vennootschap ter uitvoering van artikel 15, § 1, derde lid, dat door artikel 12 van deze wet opnieuw in de wet van 2 april 1962 ingevoegd wordt".

Vu le bref délai dans lequel son avis est demandé, force est au Conseil d'Etat de se limiter aux observations et propositions de texte ci-après. Il s'abstient de toutes observations qui ne concernent que la forme ou qui sont d'ordre purement linguistique. Il recommande toutefois vivement au Gouvernement de soumettre plus particulièrement le texte néerlandais du projet à une révision approfondie à cet égard; afin d'écarter toute incertitude dans l'interprétation de la loi, il s'indique en outre de reproduire dans leur version existante les textes qui sont empruntés à la loi du 2 avril 1962 constituant une Société nationale d'investissement et des sociétés régionales d'investissement agréées.

I. ANALYSE DU PROJET.

Le projet de loi tend principalement à modifier et à compléter la loi du 2 avril 1962 dans le but :

1° de rattacher expressément la mission actuelle de la Société nationale d'investissement à l'intérêt de l'économie belge et à la réalisation du plan économique quinquennal arrêté sur la base de la loi-cadre du 15 juillet 1970 portant organisation de la planification et la décentralisation économique;

2° de faire de la Société nationale d'investissement, du point de vue de la formation du capital, une affaire exclusive des pouvoirs publics;

.../...

3° d'élargir les possibilités d'action de la Société nationale d'investissement dans le sens d'un holding public;

4° d'habiliter le Roi à transformer en société anonyme de droit public l'Office de promotion industrielle créé par l'article 8 de la loi-cadre du 15 juillet 1970;

5° d'autoriser la Société nationale d'investissement à charger de certaines tâches d'ordre technique la société coopérative "Service communal de Belgique", créée en vertu de la loi du 1er mars 1922 relative à l'association de communes dans un but d'utilité publique, et de prendre, à cet effet, une participation dans cette société.

Le projet règle ensuite la prise directe de participations par l'Etat lui-même dans des sociétés commerciales ou à forme commerciale autres que les institutions d'intérêt public, participations qui seront gérées par la Société nationale d'investissement.

Le projet modifie en outre la disposition de la loi-cadre du 15 juillet 1970 qui a trait à l'Office de promotion industrielle précité et insère dans cette loi une disposition relative à la représentation des groupes politiques des conseils provinciaux intéressés au sein des assemblées générales et des conseils d'administration des sociétés de développement régional flamandes et wallonnes.

.../...

Enfin, il contient certaines dispositions relatives à une augmentation du capital de la Société nationale d'investissement, à la procédure de reprise par l'Etat des actions privées de la Société nationale d'investissement, à l'adaptation des statuts de la Société nationale d'investissement et aux rapports à présenter au Parlement sur l'exécution de diverses dispositions du projet.

*

* *

La détermination précise de la mission actuelle de la Société nationale d'investissement fait l'objet du § 1er de l'article 2 de la loi du 2 avril 1962, tel que cet article est remplacé par le présent projet.

La nouvelle mission confiée à la Société nationale d'investissement est définie au § 2 de l'article 2.

La distinction entre les deux missions est très importante, ainsi qu'en témoigne le tableau ci-après (1):

.../...

---

(1) Les articles indiqués dans ce tableau comme références sont ceux de la loi du 2 avril 1962, tels qu'ils résulteraient des modifications prévues par le projet.

Investissements inscrits dans la catégorie I (article 2, § 1er).

Critères : Tous investissements en relation avec le plan, à l'exception de ceux concernant les tâches des pouvoirs publics (article 2, § 1er, alinéa 1er).

Moyens d'action de la S.N.I.

soit lors de la création d'une société, apport d'une partie du capital (article 2, § 1er, 2°);

soit ultérieurement, acquisition ou accroissement de la participation (article 2, § 1er, 3°);

souscription d'obligations (article 2, § 1er, 4°).

Conditions d'exercice.

Participation en principe temporaire sauf exception décidée par la S.N.I. elle-même (article 2bis, § 3).

Investissements inscrits dans la catégorie II (article 2, § 2).

Critères : Investissements limités à :
1° tâches des pouvoirs publics;
2° intérêt stratégique pour l'économie;
3° insuffisance de développement sectoriel ou régional (article 2, § 2, alinéa 1er).

Moyens d'action de la S.N.I.

soit lors de la création d'une société, apport de tout ou partie du capital (article 2, § 2, alinéa 1er)

soit ultérieurement, acquisition ou accroissement de la participation (article 2, § 2, alinéa 1er);

acheter, vendre, louer et gérer tous biens immobiliers et mobiliers (article 2, § 2, alinéa 3);

charger un tiers d'une mission utile (article 2, § 2, alinéa 4).

Conditions d'exercice.

Participation en principe permanente.

.../...

Participation maximum : 80 p.c. pouvant être dépassée moyennant autorisation ministérielle (article 2bis, § 4).	Participation maximum : 100 p.c. en cas de création (article 3sexies) 75 p.c. en cas de prise de participation pouvant être dépassée moyennant avis favorable d'un comité d'investissement nommé par le consei d'administration de la S.N.I., ou à défaut décision expresse ou implicite du conseil des ministres (article 3quinquies).
Consentement des fondateurs de la société; ultérieurement consentement du conseil d'administration de cette société, ou à défaut autorisation ministérielle (article 2bis, § 2).	
Conformément à l'article 76 des lois coordonnées sur les sociétés commerciales, réduction éventuelle du droit de vote de la S.N.I.	Pas de réduction du droit de vote de la S.N.I. dans le cas des 2° et 3 (article 3octies).
Droit commun quant aux commissaires.	Commissaire-réviseur dans la société si participation de 100 millions au moins, dans le cas des 2° et 3° (article 3octies).
Préemption des actions par les actionnaires de la société (article 8).	Préemption des actions par les actionnaires de la société, sauf si la participation de la S.N.I. dans le capital de la société est de 50 p.c. au moins (article 8, alinéa 4).
Secret professionnel légalement imposé (article 9).	Pas de secret professionnel imposé.

Il se dégage de ce tableau :

1° que les investissements destinés à permettre l'exécution de tâches relevant normalement de la compétence des pouvoirs publics, doivent se faire exclusivement dans le cadre de la seconde mission;

.../...

2° que les investissements dans des sociétés de droit privé qui ne sont pas "d'intérêt statégique" pour l'économie nationale ou qui relèvent d'un secteur ou se localisent dans une région, où la carence de l'initiative privée n'a pas été constatée, devront se faire exclusivement dans le cadre de la première mission;

3° que les investissements dans des sociétés de droit privé qui sont "d'intérêt stratégique" ou qui relèvent d'un secteur ou se localisent dans une région où la carence de l'initiative privée a été constatée par le Conseil d'administration, peuvent être effectués dans le cadre de l'une ou l'autre des deux missions selon l'objectif poursuivi et les moyens dont le conseil désire disposer, en d'autres termes, selon que la Société nationale d'investissement entend se borner à aider temporairement les sociétés de droit privé dans les efforts que celles-ci désirent entreprendre, sans acquérir de surveillance ou d'influence sur leur gestion ou qu'elle entend prendre l'initiative de la création d'une société ou participer à la gestion d'une société existante.

II. OBSERVATIONS PRELIMINAIRES.

1. L'article 5 du projet complète la loi du 2 avril 1962 notamment par un article 3quater qui concerne la régionalisation de la Société nationale d'investissement

.../...

et qui, pour une bonne analyse, doit être rapproché des dispositions des articles 3bis et 3quinquies.

Selon le nouvel article 3bis, le conseil d'administration de la Société nationale d'investissement est composé d'un président et de 22 membres, qui sont pour moitié néerlandophones et pour moitié francophones. Le président du conseil d'administration, ainsi qu'il appert de l'article 3quinquies, doit appartenir à un rôle linguistique déterminé. En vertu du nouvel article 3quater, il doit y avoir dans le conseil d'administration trois sections régionales, une pour la Wallonie, une pour la Flandre et une pour Bruxelles, et "chaque membre du conseil d'administration fait obligatoirement partie au moins d'une section régionale". Il convient, au passage, d'attirer l'attention du Gouvernement sur le fait que le projet ne prévoit pas selon quel critère un membre peut ou doit être considéré comme francophone ou néerlandophone.

Dans son dernier alinéa, le nouvel article 3bis dispose qu'en cas de partage des voix, la voix du président du conseil d'administration, ou en cas d'empêchement ou d'absence de celui-ci, celle du vice-président qui le remplace, est prépondérante.

Le nouvel article 3quater dispose, en ses alinéas 3 et 4 : "Lorsque le conseil d'administration de la Société nationale d'investissement est appelé à connaître des projets

.../...

présentés par une Société de développement régional et tendant à la création de sociétés nouvelles ou à une prise ou à une majoration de participations par la Société nationale d'investissement et que la participation de celle-ci porte sur un montant inférieur à 50 millions, la décision est prise par les seuls membres du conseil d'administration appartenant, conformément à l'alinéa précédent du présent article à la section régionale correspondante. Ces délibérations sont pour le surplus, soumises aux règles applicables au conseil d'administration. L'aliénation des participations visées à l'alinéa précédent est soumise aux mêmes règles que leur constitution ou leur acquisition".

Il y a lieu d'inférer de la connexité des dispositions précitées des nouveaux articles 3bis et 3quater que le conseil d'administration, composé des trois sections régionales, délibère en règle générale, sur toutes les questions qui relèvent de la compétence organique de la Société nationale d'investissement et qu'une section régionale du conseil d'administration délibère séparément, sans le concours des deux autres, lorsqu'il s'agit exclusivement d'une question définie aux alinéas 3 et 4 de l'article 3quater susvisé et dès lors localisée ou localisable dans la région pour laquelle la section régionale intéressée est compétente; cette région peut être "la Wallonie", "la Flandre" ou "Bruxelles".

.../...

Force est de constater que le présent projet ne définit pas les termes "Wallonie", "Flandre" et "Bruxelles" et qu'il n'en existe pas non plus de définition dans la législation actuelle.

/Etant donné que le projet doit être situé dans le cadre de la politique économique des pouvoirs publics et que l'article 107quater de la Constitution, ainsi qu'il se déduit de son texte et des travaux préparatoires, vise également les matières économiques, il y a lieu d'admettre, logiquement, que les mots "Wallonie", "Flandre" et "Bruxelles" ne peuvent s'entendre que de "la région wallonne", de "la région flamande" et de "la région bruxelloise" au sens de l'article 107quater susvisé./

Le nouvel article 3quater régionalise aussi l'organisation administrative de la Société nationale d'investissement en créant trois directions, dont "une direction pour les participations de Bruxelles et les participants à caractère national", "une direction régionale pour la Wallonie" et "une direction régionale pour la Flandre". Cet article soulève lui aussi le problème juridique de la définition des mots "Bruxelles", "Wallonie" et "Flandre". Il ne détermine pas davantage les critères en fonction desquels une participation doit être considérée comme une participation de Bruxelles ou comme une participation à caractère national, ou sur la base desquels

.../...

une participation relève de la compétence de la direction régionale pour la Wallonie ou de la direction régionale pour la Flandre. Juridiquement, ces critères sont indispensables puisque le conseil d'administration, et le cas échéant, la section régionale intéressée, ne peuvent valablement délibérer que si, entre autres, la décision a été préparée par la direction compétente.

Le comité d'investissement, créé par le nouvel article 3quinquies, est composé de cinq membres au moins dont le président qui appartient à un autre rôle linguistique que le président du conseil d'administration.

On constatera qu'à la différence du conseil d'administration, le comité d'investissement n'est pas régionalisé. On ne peut s'empêcher ici de se demander si la non régionalisation du comité d'investissement se concilie bien avec la division prévue du droit de décision des organes de la Société nationale d'investissement.

Etant donné que chaque section du conseil d'administration dispose, dans certaines limites, d'un droit de décision qui lui est propre et que les conséquences financières, qui en découlent, sont imputées sur les ressources de la Société nationale d'investissement, il serait nécessaire en outre, dans l'optique de la législation projetée, que le montant global maximum dont chaque section du conseil d'administration peut disposer

.../...

soit au moins fixé en pourcent par ou en vertu de la loi ou que la loi fixe une clé de répartition.

Quoi qu'il en soit, et abstraction faite de ce que le principe d'un droit de décision et d'une répartition des moyens financiers liés à un territoire déterminé n'est pas entièrement élaboré, il y a lieu, encore que le projet ne soit pas une exécution directe de l'article 107quater de la Constitution adopté le 24 décembre 1970, de déduire de ce qui précède que la régionalisation au sein de la Société nationale d'investissement et la répartition consécutive des moyens financiers sont nécessairement basées sur une division régionale du pays qui coïncide en fait avec celle prévue par l'article 107quater de la Constitution. La question se pose dès lors de savoir si, eu égard à la matière dont il s'agit, la détermination des régions visées par le projet peut se concevoir en dehors d'une exécution même partielle, de l'article 107quater de la Constitution, avec les conséquences que cela comporte pour l'application du troisième alinéa de cet article.

On peut soutenir que l'exécution de l'article 107quater de la Constitution se caractérise par une délégation de pouvoir normatif aux conseils régionaux et qu'aussi longtemps qu'on n'en est pas là, il n'y a pas de régionalisation au sens de la Constitution. Même les partisans de pareille interprétation étroite ne peuvent

.../...

cependant échapper à la constatation que, si l'on continue à régionaliser le pays et ses institutions de manière fragmentaire et provisoire, indépendamment de l'article 107 quater de la Constitution, la condition spéciale prévue par cet article risque d'être réduite à une garantie purement académique./ C'est pourquoi, après une analyse approfondie de la régionalisation envisagée par le projet, le Conseil d'Etat estime que la réponse à cette question paraît devoir être négative.

La présente observation préliminaire ne vise évidemment que la seule question exposée ci-dessus et ne vaut que dans la mesure où la division du droit de décision des organes de la Société nationale d'investissement et de la disposition corrélative des fonds procurés par l'Etat se fera en fonction d'une division régionale du pays au sens de l'article 107quater précité.

2./L'extension de l'objet social de la Société nationale d'investissement et la faculté offerte à l'Etat de participer directement et de façon permanente à des sociétés commerciales, non seulement élargit le champ d'action de l'autorité mais encore augmente le risque de voir des intérêts de l'autorité ou de la communauté entrer en opposition avec des intérêts privés. Il est dès lors indispensable d'inscrire dans la loi en projet des garanties qui assurent, d'une part, l'action adéquate des pouvoirs publics et, d'autre part, la protection d'intérêts privés légitimes./

.../...

Sur le plan de la protection juridique, l'obligation de motiver et la règle de la publicité sont, à cet égard, d'une importance primordiale.

On constatera que, sur ce point, le texte soumis comporte,en plusieurs endroits, des lacunes. Le nouvel article 2, § 2, fait dépendre l'action de la Société nationale d'investissement en tant que holding de situations ou d'objectifs définis en termes peu concrets. Le nouvel article 2bis, § 2, permet à la Société nationale d'investissement, s'il existe des motifs d'intérêt général, de prendre des participations dans une entreprise avec la seule autorisation des Ministres des Affaires économiques et des Finances. Le § 4 de ce même article permet de déroger à la règle selon laquelle la participation de la Société nationale d'investissement est limitée à 80 % du capital de la société intéressée. A l'article 17 du projet, la réalisation de l'augmentation du capital de la Société nationale d'investissement est subordonnée au seul accord du Ministre des Finances; un refus de sa part suffit donc pour empêcher toute réalisation de l'augmentation de capital autorisée par la loi.

Ces exemples suffisent à eux seuls pour démontrer que le projet gagnerait à être complété par une disposition qui,soit érige la motivation en règle générale, soit la rend obligatoire pour des actes ou décisions spécifiés.

Aboutissant à ce que l'acte doit faire apparaître par lui-même qu'il est complet, la motivation constitue en même temps un élément susceptible de promouvoir une publicité adéquate./

.../...

Quant à la publicité même, le projet se borne à prévoir un rapport annuel au Parlement sur l'exécution des chapitres II et III de la loi.

III. EXAMEN DES ARTICLES.

Article 2 du projet.

A propos du § 1er, l'exposé des motifs devrait expliquer la portée des limitations qu'impliquent les mots : "dans l'intérêt de l'économie belge et dans le cadre du plan". Ces deux restrictions sont énoncées cumulativement. Ne peut-on cependant concevoir un investissement fait dans l'intérêt de l'économie belge sans pour autant se situer "dans le cadre du plan" ? Dans ce cas, il ne pourrait aux termes du projet faire l'objet d'une intervention de la Société nationale d'investissement.

Au § 2, le projet définit la nouvelle activité de la Société nationale d'investissement.

A première vue, on ne distingue pas très nettement s'il existe des critères objectifs qui permettront de ranger les investissements dans l'une ou l'autre des catégories ou si cette répartition dépendra d'une décision arbitraire du conseil d'administration de la Société nationale d'investissement. Dans le texte du projet, il ne paraît pas y avoir de différence essentielle entre le fait "d'apporter une partie du capital lors de la constitution d'une société" (article 2, § 1er, 2°) et le fait "de participer à la création de sociétés commerciales ou à forme commerciale" (article 2, § 2, alinéa 1er).

.../...

De même, "acquérir, d'une autre manière, une participation dans le capital" (article 2, § 1er, 3°) ne diffère pas sensiblement de "prendre des participations et intérêts dans de telles sociétés" (article 2, § 2, alinéa 1er).

Si l'on se réfère à l'exposé des motifs, on pourrait croire que ce qui distinguera les deux activités d'investissement de la Société nationale d'investissement dans l'avenir réside dans la personnalité du promoteur de l'activité économique en cause.

Concernant le premier ordre de ses interventions, il est dit : "la Société nationale d'investissement exerce une fonction de stimulation, de support et de complémentarité des initiatives productrices privées", tandis que, dans le domaine de sa seconde mission, la Société nationale d'investissement "aura le pouvoir de prendre des initiatives dans les conditions les plus larges ...".

Selon les renseignements obtenus par le Conseil d'Etat, telle n'est toutefois pas l'intention du Gouvernement. Le critère de la distinction se situerait dès lors dans les 1° à 3° du paragraphe 2 du nouvel article 2 de la loi de 1962.

Les investissements destinés à permettre l'exécution de tâches relevant normalement de la compétence des pouvoirs publics (§ 2, 1°) ressortiraient exclusivement à la nouvelle mission de la Société nationale d'investissement,

.../...

tandis que ceux qui présentent un "intérêt stratégique pour l'économie nationale" (§ 2, 2°) et ceux qui doivent pallier "la carence de l'initiative privée dans un secteur ou une région" (§ 2, 3°) pourront être classés par le Conseil d'administration facultativement dans l'une ou l'autre catégorie (nouvel article 2bis, § 1er).

Ceci résulte de la relative imprécision des termes employés. L' "intérêt stratégique de l'économie", par son emprunt à la langue militaire, évoque l'idée d'une lutte économique. S'agit-il des marchés étrangers ? L'exposé des motifs ne dit rien à cet égard.

La "carence de l'initiative privée" ne s'identifie pas avec l'absence d'initiatives en vue de la création de nouvelles entreprises privées. Le Gouvernement entend viser l'insuffisance de développement d'un secteur ou d'une région, même si des initiatives privées ont récemment abouti à des créations d'emploi dans le secteur ou la région considérée.

Dans le nouvel article 2, § 2, 3°, comme en d'autres endroits du projet, le mot "initiative" n'est pas employé avec le sens normal que les linguistes lui attribuent. L'expression "carence de l'initiative privée" doit se traduire par "insuffisance des investissements privés", sans avoir égard aux créations ou aux extensions d'entreprises qui ont pu récemment intervenir dans le secteur ou la région en cause. /

.../...

La Société nationale d'investissement, en appréciant souverainement les notions d' "intérêt stratégique de l'économie" et de "carence de l'initiative privée", c'est-à-dire dans ce dernier cas, d'insuffisance du développement économique régional ou sectoriel, pourra ainsi déterminer elle-même les limites et les conditions de son action à l'égard d'un projet déterminé.

Au même § 1er, selon le texte actuel, la Société nationale d'investissement ne peut s'intéresser qu'aux sociétés dont le siège social ou le principal établissement est en Belgique. La suppression de cette condition implique-t-elle que la Société nationale d'investissement peut financer une société étrangère ?

Au § 2, alinéa 1er, 1°, il est question des "tâches relevant normalement de la compétence des pouvoirs publics". /Le terme "compétence" paraît mal utilisé, car si l'on peut dire que les pouvoirs subordonnés ont compétence pour tout ce qui est d'intérêt provincial ou communal, on doit reconnaître à l'Etat une compétence générale pour se saisir de tous les problèmes. Il serait préférable, semble-t-il de s'attacher à la notion de "missions de service public" et de rédiger ce 1° ainsi qu'il suit :

"1° lorsque les sociétés ont pour objet l'exécution des missions de service public incombant normalement aux pouvoirs publics"./

.../...

Au § 2, alinéa 1er, 2°, il est question de "l'économie nationale" alors que dans le même article 2, au § 1er, alinéa 1er, on se réfère à l' "économie belge". Comme il s'agit de la même notion, il est proposé d'écrire uniformément "économie belge".

Au § 2, alinéa 2, les mots "en rapport avec son objet social" sont redondants et devraient être omis.

L'alinéa 3 du § 2 dispose que la Société nationale d'investissement peut "notamment acheter, vendre, louer et gérer tous biens immobiliers et mobiliers". /En tant que personne morale de droit public, la Société nationale d'investissement est soumise au principe de la spécialité qui est de règle pour les organismes publics./ L'alinéa 3 doit dès lors être lu dans ce sens et gagnerait à être rattaché à la disposition précédente.

Aux termes de l'alinéa 4 du § 2, la Société nationale d'investissement peut "recourir aux services de tiers et les charger de toute mission utile à la réalisation de son objet". /Il y a lieu de se référer ici à la disposition de l'article 1er du projet de loi relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services, en vertu de laquelle les règles prévues par cette loi en projet sont également applicables à toutes les personnes de droit public (Doc. Sénat, 1975-1976, n° 723/1). A moins que le législateur n'en décide autrement, la Société nationale d'investissement sera donc également soumise à ces dispositions./

.../...

Une même observation s'adresse, en principe, aux entreprises dans lequelles les pouvoirs publics, en application de la présente loi en projet, obtiendront un intérêt prépondérant. /Selon l'article 1er, § 2, du projet de loi n° 723, les règles en matière de marchés publics sont applicables aux "personnes morales dans lesquelles les pouvoirs publics détiennent un intérêt prépondérant". Toutefois, le Roi a été chargé d'en arrêter la liste. Il se recommande néanmoins, puisque le législateur en est saisi, qu'à l'occasion du présent projet, le Parlement tranche le problème de savoir si la loi relative aux marchés publics sera ou non appliquée aux personnes morales dans lesquelles les pouvoirs publics détiendront une participation en application du présent projet./

Concernant le § 2, alinéa 4, qui prévoit que la Société nationale d'investissement peut charger des tiers de toute mission utile, on peut finalement se demander si ce texte ne devrait pas s'appliquer à toutes les activités de la Société nationale d'investissement et non seulement à celles décrites par le § 2. Dans l'affirmative, et pour éviter une interprétation "a contrario", cet alinéa devrait figurer dans le § 3, comme alinéa 2.

Article 3 du projet.

Le § 1er du nouvel article 2bis à introduire dans la loi du 2 avril 1962, prévoit que le conseil d'administration de la Société nationale d'investissement en prenant une décision d'investissement "se réfère au § 1er ou au § 2 de l'article 2".

.../...

Ainsi qu'on l'a vu ci-avant, ce classement sera effectué en fonction d'un pouvoir d'appréciation et de l'interprétation qui sera donnée par la Société nationale d'investissement à la notion "d'intérêt de l'économie belge" (article 2, § 1er) et à celles "d'intérêt stratégique pour l'économie nationale" ou de "carence de l'initiative privée" (article 2, § 2). Comme ces notions se recouvrent en grande partie, le conseil d'administration sera fréquemment appelé à faire librement un choix.

Une fois l'investissement classé dans une catégorie, il va de soi qu'il doit y être maintenu; il en est de même de tous les accroissements d'investissement qui concerneraient la même société.

Par ailleurs, la disposition étant attributive de compétence, les conditions mises à son exercice par l'article 3 quinquies ne doivent pas être réservées pour être d'application.

Il est dès lors proposé de préciser le nouvel article 2bis, § 1er, ainsi qu'il suit :

"§ 1er. Sans préjudice à l'article 3quater, les décisions d'investir dans une société sont prises par le conseil d'administration. Celui-ci indique dans le corps même de sa décision, si l'investissement est réalisé en application de l'article 2, § 1er, ou en application de l'article 2, § 2.

Ce classement est irrévocable. Il vaut pour toutes opérations nouvelles ou complémentaires qui concernent la même société".

*

* *

.../...

Les §§ 2 à 4 du nouvel article 2bis constituent les conditions mises aux investissements classés dans la première catégorie (article 2, § 1er).

Ces trois paragraphes pourraient devenir un article 2ter ainsi conçu :

"Article 2ter. Les investissements opérés en application de l'article 2, § 1er, sont soumis aux conditions suivantes :

1° Lorsque la Société nationale d'investissement intervient à la constitution d'une société, elle le fait en qualité de fondateur et du consentement des autres fondateurs.

La Société nationale d'investissement ne peut acquérir une participation ou augmenter sa participation dans une société déjà constituée que du consentement préalable et exprès du conseil d'administration de la société. Ce consentement n'est pas requis lorsque, pour des raisons d'intérêt général, une autorisation spéciale est accordée par arrêté ministériel.

2° Les participations détenues par la Société nationale d'investissement le sont à titre temporaire, sauf décision contraire motivée du conseil d'administration.

3° La participation de la Société nationale d'investissement ne peut dépasser 80 % du capital de la société en cause, sauf dérogation autorisée par arrêté ministériel.

.../...

4° Les arrêtés ministériels dont il est question aux 1° et 3° sont motivés et pris conjointement par le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques".

Article 5 du projet.

Le nouvel article 3bis, en son alinéa 4, se réfère en sa version française au "rôle linguistique" des membres du conseil d'administration. Ceux-ci, n'étant pas nécessairement des agents des aministrations publiques, peuvent n'appartenir à aucun rôle. Il est proposé d'utiliser les termes "d'expression française" ou "d'expression néerlandaise", comme à l'article 86bis de la Constitution.

A l'article 3bis, alinéa 5, on fait jouer un rôle au vice-président alors que sa fonction et son mode de nomination ne sont pas prévus.

Le texte suivant est proposé pour l'article 3bis :

"Article 3bis. La Société nationale d'investissement est administrée par un conseil d'administration composé de 23 membres.

Le président est nommé et révoqué par le Roi.

L'assemblée générale élit les 22 autres membres dont :

.../...

1° neuf membres sur deux listes doubles de candidats, présentées, l'une conjointement par le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques, après délibération du conseil des ministres et, l'autre par les institutions financières d'intérêt public, dans la proportion du capital souscrit respectivement par l'Etat et par ces institutions;

2° trois membres sur trois listes de deux candidats, présentées respectivement par les Comités ministériels des affaires régionales de chaque région;

3° cinq membres sur une liste double de candidats présentés, en raison de leur compétence dans les problèmes de gestion des entreprises, conjointement par le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques;

4° cinq membres sur une liste double de candidats présentés, en raison de leur compétence dans les problèmes du travail, conjointement par le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques.

Le président excepté, le conseil d'administration compte autant de membres d'expression française que d'expression néerlandaise.

Le conseil d'administration élit en son sein, à la majorité relative, un vice-président.

En cas de partage des voix, le président du conseil d'administration a voix prépondérante. En cas d'empêchement ou d'absence du président, cette voix prépondérante est acquise au vice-président qui le remplace".

.../...

L'article 3quater, alinéa 3, gagnerait à être rédigé plus succinctement, ainsi qu'il suit :

"Lorsque le projet d'un investissement inférieur à 50 millions dans le capital d'une société est présenté à la Société nationale d'investissement par une société de développement régional, la décision est prise par les membres du conseil d'administration qui appartiennent à la section régionale compétente. Celle-ci délibère selon les règles applicables au séances plénières du conseil d'administration".

L'article 3quinquies, alinéa 1er, serait mieux rédigé comme suit :

"Il est constitué un Comité d'investissement composé d'un président, d'expression linguistique différente de celle du président du conseil d'administration, et de quatre membres au moins. Le président et les membres sont nommés par le conseil d'administration pour une durée renouvelable de cinq ans, sur deux listes de candidats, présentées l'une par les organisations les plus représentatives des employeurs, et l'autre par le Conseil supérieur des classes moyennes".

L'article 3quinquies, alinéa 3, prévoit que "sont soumis à l'avis préalable du Comité d'investissement tous projets qui tendent, en vertu de l'article 2, § 2, ... à la souscription d'obligations convertibles ou avec droits de souscription".

.../...

A cet égard, on peut observer que cette forme d'investissement est expressément prévue à l'article 2, § 1er, 4°, mais ne l'est pas dans l'article 2, § 2. Nonobstant les termes assez larges de ce dernier paragraphe, on pourrait cependant être amené à douter de la régularité de la souscription d'obligations au moyen des fonds qui seront réservés au programme d'investissement découlant des nouvelles activités de la Société nationale d'investissement, spécialement si l'on applique un raisonnement "a contrario" à l'interprétation des textes. Ne conviendrait-il pas, dès lors, que l'article 2, § 2, alinéas 2 et 3, soit rédigé en parallélisme étroit avec l'article 2, § 1er, alinéa 2, 1° à 5° ? Une méthode de rédaction utilisant les mêmes termes chaque fois que les moyens d'action sont identiques ferait mieux ressortir par opposition, les cas où les moyens d'action différent ou sont plus étendus.

L'article 3quinquies, alinéa 4, devrait mieux faire apparaître que l'avis favorable du Comité d'investissement n'est requis que dans certains cas. Ce n'est qu'ensuite et à défaut de cet avis favorable qu'un recours peut être envisagé.

La connaissance de ce recours est attribuée au Conseil des ministres qui est ainsi appelé à jouer, au deuxième degré, le rôle d'une autorité de tutelle vis-à-vis du conseil d'administration de la Société nationale d'investissement.

.../...

Cette intervention du Conseil des ministres est susceptible de soulever quelques difficultés. / Ce n'est que dans des cas tout à fait exceptionnels que la Constitution et quelques lois particulières confèrent au Conseil des ministres un pouvoir propre. Celui-ci constitue un collège politique plutôt qu'une autorité administrative. Son rôle est essentiellement de formuler des avis à l'intention du chef de l'Etat, de coordonner l'action des divers départements ministériels et d'établir des accords de principe sur des points intéressant la politique générale.

L'exercice du pouvoir administratif, par voie de décisions, pourra donner ouverture à des contestations sur la régularité des décisions prises. Ce qui postule que les règles selon lesquelles le conseil des ministres délibère, tel la règle concernant le quorum des voix, soient déterminées.

Pour pallier ces inconvénients, il serait préférable de laisser l'exercice de ce pouvoir de tutelle au Roi, intervenant de l'avis du Conseil des ministres. /

Parmi les cas soumis à ce double pouvoir de tutelle, on relève au 4°, l'acquisition de parts sociales en application de l'article 2, § 2, "sans prendre l'avis du conseil d'administration de la société intéressée". Contrairement à ce qui a été dit à l'article 2bis nouveau, § 2, où le consentement préalable et exprès du conseil d'administration est requis en cas d'acquisition opérée par application de l'article 2, § 1er, le projet ne prévoit aucun avis en cas d'acquisition d'actions par application de l'article 2, § 2. Le 4° devrait dès lors être

.../...

soit omis, soit précédé, dans un autre article, d'une disposition organisant cette consultation.

L'article 3quinquies, les alinéas 4 et 5 de l'article ..., pourraient, dès lors, être rédigés comme suit :

"Requièrent l'avis favorable du Comité d'investissement :

1° la création d'une entreprise telle qu'elle est prévue à l'article 3sexiès, § 1er, alinéa 1er;

2° toute opération ayant pour effet d'acquérir ou d'accroître, en application de l'article 2, § 2, une participation dans le capital d'une société au-delà de 75 % de ce capital;

3° (voir observation ci-avant au sujet du 4°).

Si l'avis est défavorable, le conseil d'administration peut prendre son recours au Roi. Celui-ci statue dans les deux mois de la transmission du dossier complet de l'affaire, par arrêté pris, sur avis du Conseil des ministres. Passé ce délai, l'autorisation est réputée accordée.

Les projets d'investissement autorisés par arrêté royal ou par l'effet de l'expiration du délai sont immédiatement communiqués aux Chambres législatives, avec tous les éléments d'information".

.../...

Le nouvel article 3sexies a pour but de donner à la Société nationale d'investissement le pouvoir de constituer à elle seule des personnes morales distinctes qui auront le statut de société anonymes, tout en bénéficiant pour leur organisation et leur fonctionnement d'une série de dérogations aux lois coordonnées sur les sociétés commerciales. De même, lorsque la Société nationale d'investissement aura acquis la totalité des actions d'une société anonyme, celle-ci continuera à subsister, les actions devenant nominatives.

Cet article pose le problème de ce que l'on appelle communément en doctrine "la société d'une personne" et préjuge de la solution qui pourra y être donnée dans le projet de réforme des lois sur les sociétés commerciales, en cours d'élaboration mais non encore déposé au Parlement.

Dans l'état actuel de la législation et de la jurisprudence, une société résulte d'un contrat conclu entre plusieurs personnes animées de l'"affectio societatis". Lorsque celle-ci fait défaut chez certains associés - hommes de paille faisant office de figurants - et que la société ne compte qu'un seul véritable associé, la séparation des patrimoines disparaît et cet associé est responsable des dettes de la société sur tous ses biens (article 7 et 8 de la loi hypothécaire).

.../...

L'instauration d'une nouvelle sorte de société commerciale, la société d'une personne, est un problème qui requiert une étude approfondie. Le Conseil d'Etat a dû renoncer à cette étude eu égard à l'urgence exceptionnelle invoquée par le Gouvernement dans sa demande d'avis.

*

L'article 3septies est rédigé comme suit :

"Sans préjudice à d'autres modes de collaboration, les statuts des sociétés dont la Société nationale d'investissement détient, par application de l'article 2, § 2, 50 % au moins du capital ou du fonds social fixeront les modalités d'association des travailleurs à la détermination des objectifs de ces sociétés et à la surveillance de la réalisation de ces objectifs, les modes d'information que cette association implique et le régime des fonctions des personnes qui y participent".

L'article ne dit pas ce qui peut ou doit être fait lorsque les sociétés en question négligent d'adapter leurs statuts dans le sens de la loi en projet.

En outre, le texte manque de précision quant à la portée des mesures envisagées. S'agit-il d'un renforcement du droit à l'information des travailleurs ou d'une forme de cogestion avec responsabilité de gestion partagée ? On peut se demander si une matière comme l'organisation de la cogestion ou ce qui doit en tenir lieu, n'est pas trop importante pour être soumise au Parlement sous la forme

.../...

d'un article occasionnel, même si le champ d'application en demeure limité. Le Gouvernement doit, à tout le moins, préciser dans le texte même quelles sont ses intentions, de quoi il s'agit et quelles sont les mesures à prendre en cas de manquement.

Enfin, la question demeure de savoir si dans l'état actuel de la législation, la forme de la société anonyme se prête bien à la réalisation de l'objectif poursuivi par le projet.

Article 12 du projet.

Le fait que l'Office de promotion industrielle aura la forme d'une société commerciale, ne changera rien à son statut juridique; il conserve le caractère d'une personne morale de droit public; en tant que société commerciale, il sera soumis aux règles des lois coordonnées sur les sociétés commerciales; en tant qu'organisme public il sera soumis aux règles de droit public. Le projet ne prévoit toutefois pas de quelle manière s'exercera la tutelle, alors que la tutelle actuelle sera supprimée par suite de la modification apportée à l'article 8 de la loi du 15 juillet 1970 (article 20 du projet).

Le Gouvernement entend manifestement créer les conditions qui doivent permettre à l'Office de promotion industrielle d'agir comme bureau d'étude de la Société nationale d'investissement et comme service d'aide technique aux entreprises où il participe dans le cadre

.../...

de la mission prévue par l'article 2, § 2, de la loi du 2 avril 1962, tel que modifié par la loi en projet.

L'office de promotion industrielle restant toutefois un organisme distinct et, par essence, indépendant, de la Société nationale d'investissement, la question demeure de savoir si par la seule transformation de cet office, la Société nationale d'investissement devient un holding digne de ce nom.

Il y a lieu de rédiger la phrase liminaire de l'article 12 comme suit :

"Article 12.-

L'article 15 de la même loi, abrogé en vertu de l'article 30, 5°, a) de la loi du 14 avril 1965 modifiant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, le Code des droits de timbre et le Code des taxes assimilées au timbre, est réintroduit dans la rédaction suivante :

"...".

Les seules dispositions du projet qui concernent l'Office de promotion industrielle figurent aux articles 12, 20 et 23. Les articles 20 et 23 sont toutefois sans effet sur l'application des lois coordonnées sur les sociétés commerciales. A l'alinéa 2 du § 1er, il convient dès lors de remplacer les mots "dans la mesure où il n'y est pas dérogé par ou en vertu de la présente loi" par les mots "sous réserve des dispositions du présent article".

.../...

Si, toutefois, le Gouvernement entendait permettre que les nouveaux statuts de l'Office de promotion industrielle dérogent également aux lois coordonnées, il conviendrait de le dire expressément dans le texte de la loi.

*

L'article 1er, alinéa 3, de la loi du 1er mars 1922 attribue déjà au Roi le pouvoir d'autoriser des personnes autres que l'Etat, les provinces et les communes à adhérer à une intercommunale.

Cependant, l'article 1er, alinéa 1er, de cette loi dispose expressément qu'une intercommunale ne peut être chargée que d'affaires d'un intérêt communal bien déterminé.

Pour que la Société nationale d'investissement puisse charger la société coopérative intercommunale "Service communal de Belgique" de tâches à caractère technique, elle doit donc y être autorisée par le législateur. C'est ce que fait le § 2.

En même temps, le § 2 autorise aussi la Société nationale d'investissement à s'associer au Service communal de Belgique en acquérant ou en reprenant des actions en rapport avec le volume des travaux supplémentaires qu'elle lui confiera.

.../...

Il est suggéré de rédiger le § 2 comme suit :

"§ 2. La Société nationale d'investissement peut charger la société coopérative "Service communal de Belgique" de tâches à caractère technique; elle est autorisée à prendre dans cette société une participation en rapport avec les activités qu'elle se propose de lui confier. Le "Service communal de Belgique" apporte à ses statuts les modifications nécessaires".

Article 13 du projet.

L'Etat agit par l'intermédiaire de ses organes. Il est donc nécessaire que la loi désigne le ou les membres du Gouvernement qui au nom de l'Etat pourront faire usage de l'autorisation prévue par l'article 13.

In fine, il convient de lire "la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique".

Article 15 du projet.

Les incompatibilités établies par cet article ne doivent-elles pas jouer également pour l'exercice des droits attachés aux obligations et actions que l'Etat détient en application de l'article 18 de la loi du 30 décembre 1970. Si telle était l'intention du Gouvernement, elle n'appert pas à suffisance du texte proposé.

.../...

Sous cette réserve, et compte tenu de certaines modifications de pure forme qui ne nécessitent aucun commentaire, le Conseil d'Etat propose pour cet article la rédaction suivante :

"Article 15.-

L'Etat, ou la Société nationale d'investissement agissant dans l'exécution de la mission qui lui est confiée par l'article 14 de la présente loi (...) ne peuvent faire exercer les droits attachés aux actions et obligations que l'Etat a acquises conformément à l'article 13 de la présente loi (...) ni se faire représenter dans les sociétés intéressés en qualité d'actionnaire ou d'obligataire par des membres des Chambres législatives ni par des ministres ou secrétaires d'Etat, ni par des députés permanents, ni par des membres du collège d'une agglomération ou fédération de communes, ni par des bourgmestres, échevins ou présidents des commissions d'assistance publique des communes de plus de 30.000 habitants. Cette interdiction subsiste pendant ... (un an selon la version française, deux ans selon la version néerlandaise du projet) après la fin des fonctions ou du mandat des intéressés.

Les représentants de l'Etat au sein ou auprès des organes des sociétés visées à l'alinéa 1er sont désignés conjointement par le Ministre des Finances et par le Ministre des Affaires économiques; la Société nationale d'investissement désigne ses représentants avec l'approbation des mêmes ministres".

.../...

Article 16 du projet.

Pour être susceptible d'exécution concrète, cet article devrait préciser ou et par quelle voie la publication prescrite doit s'effectuer.

Dans la version néerlandaise, il convient de remplacer les mots "het invoegetreden" par les mots "de inwerkingtreding".

Article 17 du projet.

Selon le commentaire donné dans l'exposé des motifs, l'augmentation du capital de la Société nationale d'investissement prévue par cet article est en rapport direct avec l'exécution des nouvelles tâches que celle-ci se voit confier en tant que holding public.

Aux termes du projet, cette augmentation de capital ne pourra avoir lieu qu'après que le Gouvernement y aura autorisé la Société nationale d'investissement par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

L'article dispose en outre que la réalisation de l'augmentation de capital, à laquelle il doit être procédé en tranches annuelle de 500 millions de francs, est de plus soumise à l'accord préalable du Ministre des Finances.

.../...

Article 18 du projet.

Le texte ne précise pas par qui la valeur de rachat des actions à reprendre par l'Etat, sera fixée ni sur la base de quels critères.

En outre, il y aurait lieu d'écrire : "... qui aura été faite à leurs détenteurs, sont acquises de plein droit à l'Etat et ...".

Article 19 du projet.

A défaut de disposition contraire dans le projet, il y a lieu d'admettre que c'est par l'assemblée générale que les statuts de la Société nationale d'investissement seront modifiés en vue de leur mise en concordance avec les dispositions de la nouvelle loi et que ces modifications devront, conformément à l'article 38 des statuts, être approuvées par le Roi.

Article 20 du projet.

Cet article soustrait l'Office de promotion industrielle à l'application de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, et écarte de son conseil d'administration les conseils économiques régionaux.

Aux termes de l'article 23 du projet, l'article n'entrera toutefois en vigueur, à l'égard de l'Office de promotion industrielle, qu'à la date à laquelle cet office aura adopté la forme d'une société anonyme conformément aux dispositions de l'article 15 réintroduit dans la loi du 2 avril 1962 par l'article 12 de la loi en projet.

.../...

Article 22 du projet.

Selon l'exposé des motifs, le projet vise à obliger le Gouvernement à déposer annuellement le dépôt au Parlement un rapport sur "l'action de l'Etat et des institutions financières d'intérêt public dans le cadre de l'initiative publique".

L'obligation de faire rapport au Parlement sur l'activité que la Société nationale d'investissement développera en tant que holding public, c'est-à-dire dans l'exécution de la mission définie à l'article 2, § 2, de la loi du 2 avril 1962 telle qu'elle aura été modifiée par la nouvelle loi, est déjà implicitement contenue dans l'article 18 de la loi du 2 avril 1962, étant donné que toutes les dispositions de la nouvelle loi relative à cette nouvelle mission de la Société nationale d'investissement seront insérées dans la loi du 2 avril 1962.

Cette obligation doit, en revanche, être prescrite expressément en ce qui concerne la création directe ou la co-création de société anonymes par l'Etat, la participation directe prise par l'Etat dans de telles sociétés et la gestion par la Société nationale d'investissement des participations de l'Etat dans celles-ci.

Il ne sera toutefois pas possible de "faire rapport annuellement" au Parlement sur l'exécution de toutes les dispositions des chapitres II et III. Pour l'exécution des article 16, 19 et 20, un rapport au Parlement paraît même superflu, et l'exécution de l'article 18 ne pourra faire l'objet d'un rapport qu'une seule fois.

.../...

Il est dès lors proposé de rédiger l'article 22 du projet comme suit :

"Article 22.-

Chaque année, le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques déposent sur le bureau des Chambres législatives un rapport sur l'application des articles 13, 14, 15, 17 et 21",

et de compléter l'article 18 du projet par une disposition ainsi conçue :

"Dans les trois mois de la reprise par l'Etat des actions de la Société nationale d'investissement visées à l'alinéa 1er, le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques en font rapport aux Chambres législatives".

Article 23 du projet.

Cet article gagnerait à être rédigé comme suit :

"Article 23.-

L'article 20 entrera en vigueur le jour où l'Office de promotion industrielle adoptera la forme d'une société anonyme en exécution de l'article 15, § 1er, alinéa 3, réintroduit dans la loi du 2 avril 1962 par l'article 12 de la présente loi".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

Ch. SMOLDERS, staatsraden,
H. COREMANS, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
S. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de HH. Gh. TACQ en G. PIQUET, eerste auditeurs.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par MM. Gh. TACQ et G. PIQUET, premiers auditeurs.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE. F. LEPAGE.