ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale et des Affaires bruxelloises, le 1er octobre 1976, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif de la gendarmerie et certaines autres dispositions de loi", a donné le 16 novembre 1976 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 1e oktober 1976 door de Minister van Landsverdediging en van Brusselse Aangelegenheden verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het Rijkswachtpersoneel van het actief kader en van bepaalde andere wetsbepalingen" heeft de 16e november 1976 het volgend advies gegeven :

Il serait opportun que l'arrêté royal de présentation vise l'avis de la commission consultative du personnel de la gendarmerie.

*

Dans l'intitulé, l'expression "et certaines autres dispositions de loi" doit être remplacée par "et certaines autres dispositions législatives".

*

EXAMEN DES ARTICLES.

Article 1er.

L'article 1er dispose :

"Article 1er.-

Un article 1bis, rédigé comme suit, est inséré dans la loi du 15 juin 1899 comprenant le titre 1er du Code de procédure pénale militaire :

"Article 1bis. Les membres du personnel de la gendarmerie sont soumis aux lois pénales militaires dès le moment où ils sont admis à un cycle de formation d'officier ou de sous-officier".

.../...

L'article 1er de la loi du 15 juin 1899 comprenant le titre Ier du Code de procédure pénale militaire dispose que :

"Les lois pénales militaires régissent tous ceux qui font partie de l'armée ...".

L'article 2 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie dispose que :

"La gendarmerie constitue une des forces armées ..."

De même, l'article 1er de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif de la gendarmerie dispose que :

"Les membres du personnel de la gendarmerie font partie des forces armées et comme tels, sont soumis aux lois et règlements militaires, adaptés lorsqu'il y a lieu à leur situation particulière ...".

En outre, l'article 2 de la même loi prévoit que :

"Le personnel de la gendarmerie se compose :

...

2° des élèves des écoles de gendarmerie, ...".

Compte tenu de l'article 3 du projet, qui prévoit comment on acquiert la qualité d'élève d'une école de gendarmerie, il ne paraît pas nécessaire d'introduire un article 1erbis dans la loi du 15 juin 1899.

.../...

Article 4.

Au § 2 du nouvel article 5, l'expression "la puissance paternelle" doit être remplacée par "l'autorité parentale".

Article 7.

Le texte suivant est proposé pour cet article :

"Article 7.-

A l'article 56 de la même loi dont le texte actuel formera le § 1er, il est ajouté des §§ 2, 3 et 4 rédigés comme suit :

"§ 2. Le membre du personnel de carrière auquel l'emploi est définitivement retiré, suit, en ce qui concerne les obligations militaires

1° soit le sort de la classe de milice avec laquelle il a servi comme milicien;

2° soit le sort de la classe de milice qui porte le millésime de l'année au cours de laquelle il s'est engagé à l'armée avant d'être admis à la gendarmerie;

3° soit le sort de la classe de milice qui porte le millésime de l'année au cours de laquelle il a été admis à la gendarmerie.

§ 3. L'élève d'une école de gendarmerie auquel cette qualité est retirée est soumis

.../...

1° soit aux obligations des miliciens de la levée avec laquelle il aurait acquis la qualité de militaire;

2° soit aux obligations des miliciens de la levée pour laquelle il est inscrit s'il peut encore participer aux opérations de milice avec ces derniers;

3° soit aux obligations des miliciens appartenant à la prochaine levée.

§ 4. L'élève d'une école de gendarmerie dont question au § 3 peut cependant demander à être maintenu sous les armes ... (la suite comme au projet, § 3, alinéa 4)".

Article 8.

Cet article étant une disposition transitoire qui protège les droits acquis en ce qui concerne le maintien de l'ancienneté et de l'ancienneté relative, il ne devrait pas être une modification de la loi du 27 décembre 1973, mais un article indépendant qui figurerait après l'article 9.

D'accord avec le fonctionnaire délégué, le texte suivant est proposé :

"Article 8.-

§ 1er. A titre transitoire, les maréchaux des logis nommés à ce grade avant la date de mise en vigueur de l'article 39 de la loi du 27 décembre 1973 conserveront leur ancienneté et leur ancienneté relative telles qu'elles ont été établies avant cette mise en vigueur.

.../...

§ 2. A titre transitoire, pour l'application de la même loi du 27 décembre 1973, les sous-officiers visés à l'article 40 de cette loi, mais nommés avant la mise en vigueur de cet article conserveront l'ancienneté et l'ancienneté relative dans les grades de maréchal des logis ou de maréchal des logis chef, telles qu'elles étaient établies avant la mise en vigueur de cet article".

La disposition prévoyant que le ministre assure l'application des dispositions prévues aux §§ 1er et 2 est inutile et doit être omise.

Article 9.

Cet article serait mieux rédigé comme suit :

"Article 9.-

Dans l'article 22, § 1er, 1° de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées, les mots "pour les volontaires ... (la suite comme au projet)".

Article 11.

Seuls les articles 3, 4 et 7 du projet nécessitent une mise en vigueur ultérieure dont la date sera déterminée par le Roi.

In het indieningsbesluit is het raadzaam mede te verwijzen naar het advies van de commissie van advies voor het personeel van de Rijkswacht.

*

In het opschrift schrijve men "... en van sommige andere wetsbepalingen".

*

ONDERZOEK VAN DE ARTIKELEN.

Artikel 1.

Artikel 1 bepaalt :

"Artikel 1.-

In de wet van 15 juni 1899 houdende titel I van het Wetboek van militaire strafvordering wordt een artikel 1bis ingevoegd, luidend als volgt :

"Artikel 1bis. De leden van het Rijkswachtpersoneel zijn onderworpen aan de militaire strafwetten vanaf het ogenblik dat zij worden toegelaten tot een opleidingscyclus van officier of van onderofficier".

.../...

Artikel 1 van de wet van 15 juni 1899 inhoudende titel I van het Wetboek van strafrechtspleging voor het leger stelt :

"De krijgsstrafwetten zijn toepasselijk op al degenen die tot het leger behoren ...".

Artikel 2 van de wet van 2 december 1957 op de Rijkswacht zegt :

"De Rijkswacht is een van de krijgsmachten ...".

Artikel 1 van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het Rijkswachtpersoneel van het actief kader zegt evenzo :

"De leden van het personeel van de Rijkswacht maken deel uit van de krijgsmachten en zijn als zodanig onderworpen aan de militaire wetten en reglementen, aangepast indien nodig aan hun bijzondere toestand ...".

Bovendien bepaalt artikel 2 van dezelfde wet :

Het personeel van de Rijkswacht bestaat uit :

...

2° de leerlingen van de scholen van de Rijkswacht, ...".

Gelet op artikel 3 van het ontwerp, dat bepaalt hoe de hoedanigheid van leerling van een Rijkswachtschool wordt verkregen, lijkt invoeging van een artikel 1bis in de wet van 15 juni 1899 niet noodzakelijk.

.../...

Artikel 4.

In § 2 van het nieuwe artikel 5, Franse tekst, vervange men "la puissance paternelle" door "l'autorité parentale".

Artikel 7.

Voor dat artikel wordt de volgende lezing in overweging gegeven :

"Artikel 7.-

In artikel 56 van dezelfde wet, waarvan de bestaande tekst voortaan § 1 vormt, wordt een § 2, een § 3 en een § 4 toegevoegd, als volgt :

"§ 2. Het lid van het beroepspersoneel dat definitief uit zijn ambt is ontheven, volgt wat de militaire verplichtingen betreft :

1° ofwel de militieklasse waarmee hij als dienstplichtige heeft gediend;

2° ofwel de militieklasse genoemd naar het jaar waarin hij dienst heeft genomen bij het leger alvorens toegelaten te worden tot de Rijkswacht;

3° ofwel de militieklasse genoemd naar het jaar waarin hij tot de Rijkswacht werd toegelaten.

"§ 3. De leerling van een Rijkswachtschool aan wie deze hoedanigheid wordt ontnomen, is onderworpen

.../...

1° ofwel aan de verplichtingen van de dienstplichtigen van de lichting waarmee hij de hoedanigheid van militair mocht hebben verkregen;

2° ofwel aan de verplichtingen van de dienstplichtigen van de lichting waarvoor hij is ingeschreven, indien hij nog met deze laatsten deel kan nemen aan de militieverrichtingen;

3° ofwel aan de verplichtingen van de dienstplichtigen die tot de eerstvolgende lichting behoren.

§ 4. De in § 3 bedoelde leerling van een Rijkswachtschool kan evenwel vragen om onder de wapens te worden gehouden ... (verder zoals in het ontwerp, § 3, vierde lid)".

Artikel 8.

Als overgangsbepaling ter vrijwaring van verkregen rechten in zake behoud van anciënniteit en betrekkelijke anciënniteit zou dat artikel geen wijziging van de wet van 27 december 1973 mogen zijn maar een op zich zelf staand artikel moeten vormen, dat na artikel 9 komt.

In overeenstemming met de gemachtigde ambtenaar wordt de volgende lezing voorgesteld :

"Artikel 8.-

§ 1. Wachtmeesters die tot die graad benoemd zijn vóór de inwerkingtreding van artikel 39 van de wet van 27 december 1973 behouden, bij wijze van overgangsmaatregel, hun anciënniteit en hun betrekkelijke anciënniteit zoals die vóór bedoelde inwerkingtreding waren vastgesteld.

.../...

§ 2. Voor de toepassing van dezelfde wet van 27 december 1973 behouden de in artikel 40 van die wet bedoelde onderofficieren die vóór de inwerkingtreding van dat artikel zijn benoemd, bij wijze van overgangsmaatregel, hun anciënniteit en hun betrekkelijke anciënniteit in graad van wachtmeester of van opperwachtmeester zoals die vóór de inwerkingtreding van genoemd artikel waren vastgesteld".

De bepaling volgens welke de minister de toepassing van §§ 1 en 2 verzekert, kan als overbodig vervallen.

Artikel 9.

Dat artikel zou beter als volgt aanvangen :

"Artikel 9.-

In artikel 22, § 1, 1°, van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht worden de woorden "en de vrijwilligers die ... (zoals in het ontwerp)" vervangen door ", voor de vrijwilligers die ... (zoals in het ontwerp)".

Artikel 11.

Alleen de artikelen 3, 4 en 7 van het ontwerp moeten op een latere, door de Koning te bepalen datum in werking worden gesteld.

La chambre était composée de

Messieurs : J. MASQUELIN, président,
de Heren : voorzitter,

H. ROUSSEAU, conseillers d'Etat,
Ch. HUBERLANT, staatsraden,

R. PIRSON, assesseurs de la section de législation,
C. DESCHAMPS, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. MASQUELIN.

Le rapport a été présenté par M. Ch. MENDIAUX, auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. MASQUELIN.

Het verslag werd uitgebracht doordde H. Ch. MENDIAUX, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. TRUYENS.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. MASQUELIN.