ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 7 décembre 1976, d'une demande d'avis sur un projet de loi "relative aux entrepôts douaniers et au dépôt temporaire" a donné le 9 février 1977 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 7e december 1976 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "betreffende de douane-entrepots en de tijdelijke opslag", heeft de 9e februari 1977 het volgend advies gegeven :

Bien que certaines dispositions du projet puissent faire l'objet d'une meilleure rédaction, le Conseil d'Etat s'est abstenu de proposer des textes nouveaux lorsque la disposition est reprise d'une législation antérieure dont le sens est fixé et qui a reçu de nombreuses applications.

*

Article 1er.

L'expression : "expédition de marchandises par entrepôt", paraît imprécise. Il est proposé d'écrire : "les expéditions de marchandises au départ ou à destination d'un entrepôt".

Article 2.

Le début de cet article doit être rédigé comme suit :

"Pour l'application de la présente loi ...".

Article 32.

Les mots "sur représentation de la reconnaissance de réception" ne sont pas clairs et devraient être remplacés

.../...

par une expression qui traduirait mieux les intentions du Gouvernement.

Article 46.

La seconde phrase du § 1er fait référence à la notion de "compte nouveau" qui n'est pas définie par la loi en projet.

Il serait, dès lors, préférable d'éviter cette expression et de rédiger la disposition comme suit :

"Il n'est pas tenu compte des excédents constatés dans un entrepôt fictif".

Pour le § 4, le Conseil d'Etat propose le texte suivant, qui a reçu l'accord du fonctionnaire délégué :

"§ 4. Lorsqu'un enlèvement irrégulier ou un manquant reconnu dans les marchandises entreposées donne lieu au paiement des droits, ceux-ci sont perçus sur les marchandises manquantes conformément à l'article 24, et :

a) sur base des taux ou montants en vigueur à la date de l'enlèvement lorsque cette date peut être établie;

b) ou si elle ne peut être établie, sur base du plus élevé des taux ou montants, qui ont été en vigueur pendant la période séparant le jour du dernier recensement ou le jour de l'entrée en entrepôt, du jour de la constatation du manquant".

.../...

Article 48.

Le texte suivant, qui a reçu l'accord du fonctionnaire délégué, est proposé pour le paragraphe ler :

"§ ler. Les marchandises entreposées dont la destruction complète par suite de force majeure est établie sont exonérées du paiement des droits. Le Roi peut déterminer les modes de preuve de cette destruction".

Article 49.

Aux termes du Code pénal de 1867, les contraventions ne sont qu'une catégorie d'infractions. Dès lors, il vaudrait mieux remplacer le terme "contraventions" par celui, plus général, d'infractions.

Les dispositions contenues dans les articles 63, 64 et 65, § ler, gagneraient à être fusionnées ainsi qu'il suit :

"Article 63.-

Par dépôt temporaire, on entend le dépôt de marchandises en douane pour un temps déterminé, sans perception des droits, en des lieux qui dépendent d'un bureau de douane et qui sont désignés et délimités par le Roi dans les grands ports maritimes, les grands aérodromes et les centres importants du commerce international".

Ce texte a reçu l'accord du fonctionnaire délégué.

.../...

Pour rétablir le numérotage, l'article 65, § 2, deviendrait l'article 64, les articles 66 et 67 seraient numérotés 65 et 66 et l'article 68 pourrait être divisé en deux articles 67 et 68.

Article 70.

Le § 2 doit être rédigé comme suit :

"§ 2. Les infractions commises pendant le dépôt temporaire entraînent l'application des peines prévues par la loi du 6 août 1849 sur le transit".

Le titre III devrait être rédigé comme suit :

"TITRE III - DISPOSITIONS MODIFICATIVES ET ABROGATOIRES".

Article 71.

A la loi du 18 novembre 1862 portant institution du système des warrants, sont apportées les modifications suivantes :

1° l'article ler, § 2, est remplacé par la disposition suivante : "§ 2. Pour les marchandises déposées dans les entrepôts publics régis par la loi du ... relative aux entrepôts douaniers et au dépôt temporaire, les warrants et les cédules sont délivrés par les personnes au nom

.../...

desquelles les marchandises ont été transcrites à cet effet";

2° l'article 21, § 2, est remplacé par la disposition suivante : "§ 2. La responsabilité, quant à la bonne conservation des marchandises déposées en entrepôt public, consiste, dans l'accomplissement, par celui qui émet les warrants et les cédules, de l'obligation imposée à l'entrepositaire par l'article 18 de la loi du ... relative aux entrepôts douaniers et au dépôt temporaire";

3° l'article 27, § ler, est remplacé par la disposition suivante : "§ ler. Quiconque émet, en vertu de l'article ler, § 2, des warrants et des cédules pour des marchandises déposées en entrepôt public, reste dépositaire de la reconnaissance de réception en entrepôt, et en échange de warrant et de la cédule, il remet ce document endossé à l'ayant droit qui veut disposer des marchandises".

Article 72.

Sont abrogés :

1° la loi du 4 mars 1846 relative aux entrepôts douaniers, modifiée par l'arrêté du Régent du 17 août 1948 et par les lois des 30 avril 1958, 7 juin 1967, 16 février 1970 et 22 juin 1976;

2° l'article 5 de la loi du 19 août 1897 réglant divers objets relatifs aux installations maritimes de Bruxelles et modifiant les circonscriptions territoriales de Bruxelles, Molenbeek-Saint-Jean, Laeken, Schaerbeek,

.../...

Evere et Neder-over-Heembeek;

3° l'article 7, alinéa 2, de la loi du 31 décembre 1947 relative au régime fiscal du tabac;

4° l'article 5, § 9, de la loi du 7 juin 1967 concernant les douanes et accises.

Ofschoon sommige bepalingen van het ontwerp redactioneel vatbaar voor verbetering zijn, ziet de Raad van State ervan af een nieuwe tekst voor te stellen wanneer het gaat om een bepaling die uit een vroegere wetgeving stamt, een geijkte betekenis heeft en veelvuldig is toegepast.

*

Artikel 1.

De uitdrukking "verzending van goederen over entrepot" lijkt nogal vaag. Voorgesteld wordt : "... op iedere verzending van goederen van of naar een entrepot".

Artikel 2.

Het begin van dat artikel leze men in de Franse tekst als volgt :

"Pour l'application de la présente loi ...".

Artikel 32.

De woorden "op overlegging van het ontvangstbewijs" zijn niet erg duidelijk. Men vervange ze door een uitdrukking die de bedoeling van de Regering beter weergeeft.

.../...

Artikel 46.

De tweede volzin van § 1 werkt met het begrip "nieuwe rekening", dat in de ontwerp-wet niet nader is omschreven.

Het verdient dan ook aanbeveling die term niet te gebruiken en de bepaling als volgt te stellen :

"Met het in een fictief entrepot vastgestelde teveel wordt geen rekening gehouden".

Voor § 4 stelt de Raad van State de volgende, door de gemachtigde ambtenaar aanvaarde lezing voor :

"§ 4. Wanneer een onregelmatige uitslag of een in de opgeslagen goederen bevonden tekort aanleiding geeft tot betaling van de rechten worden deze op de tekorten geheven overeenkomstig artikel 24 en

a) op basis van de percentages of bedragen geldend op de datum van de uitslag als die datum kan worden bepaald;

b) of, wanneer hij niet kan worden bepaald, op basis van het hoogste van de percentages of bedragen die hebben gegolden tijdens de periode tussen de dag van de laatste opneming of de dag van de opslag in het entrepot en de dag waarop het tekort is vastgesteld".

.../...

Artikel 48.

Voor § 1 wordt de volgende, door de gemachtigde ambtenaar aanvaarde tekst voorgesteld :

"§ 1. Van betaling der rechten zijn vrijgesteld opgeslagen goederen waarvan is aangetoond is dat ze ten gevolge van overmacht volledig zijn vernietigd. De Koning kan bepalen met welke middelen het bewijs van die vernietiging wordt geleverd".

Artikel 49.

"Overtredingen" zijn luidens het Strafwetboek van 1867 maar een bepaalde categorie van "misdrijven". Het verdient hier dan ook aanbeveling "overtredingen" te vervangen door de algemenere term "misdrijven". Men schrijve dus : "... toepassing op misdrijven vastgesteld bij ...".

De bepalingen van de artikelen 63, 64 en 65, § 1, kunnen ineen worden gewerkt als volgt :

"Artikel 63.-

Onder tijdelijke opslag wordt verstaan de opslag van goederen onder douaneverband voor een bepaalde tijd, zonder heffing van rechten, op plaatsen die afhangen van een douanekantoor en die door de Koning worden aangewezen en afgebakend in de grote zee- en luchthavens en in de belangrijke centra voor internationale handel".

.../...

De gemachtigde ambtenaar heeft met die tekst ingestemd.

Om de nummering te herstellen make men van artikel 65, § 2, artikel 64, van de artikelen 66 en 67 de artikelen 65 en 66 en splitse men artikel 68 in twee artikelen, een artikel 67 en een artikel 68.

Artikel 70.

Paragraaf 2 dient als volgt te worden geredigeerd :

"§ 2. Misdrijven gepleegd gedurende de tijdelijke opslag brengen toepassing mede van de straffen bepaald bij de wet van 6 augustus 1848 op de doorvoer".

Titel III leze men als volgt :

"TITEL III - WIJZIGINGS- EN OPHEFFINGSBEPALINGEN".

Artikel 71.

In de wet van 18 november 1862 houdende instelling van het warrantstelsel worden de volgende wijzigingen aangebracht :

.../...

1° artikel 1, § 2, wordt door de volgende bepaling vervangen : "§ 2. Met betrekking tot goederen die opgeslagen zijn in entrepots beheerst door de wet van ... betreffende de douane-entrepots en de tijdelijke opslag worden de warrants en celen afgegeven door diegenen op wier naam de goederen met dat doel zijn overgeschreven";

2° artikel 21, § 2, wordt door de volgende bepaling vervangen : "§ 2. De aansprakelijkheid voor de goede bewaring van de in een openbaar entrepot opgeslagen goederen bestaat in de vervulling, door degene die de warrants en celen uitgeeft, van de verplichting die de entrepositaris is opgelegd bij artikel 18 van de wet van ... betreffende de douane-entrepots en de tijdelijke opslag";

3° artikel 27, § 1, wordt door de volgende bepaling vervangen : "§ 1. Hij die krachtens artikel 1, § 2, warrants en celen uitgeeft voor goederen die opgeslagen zijn in een openbaar entrepot blijft bewaarnemer van het bewijs van ontvangst in het entrepot en stelt dat bescheid geëndosseerd, in ruil voor de warrant of de ceel, ter hand aan de rechthebbende die over de goederen wil beschikken".

Artikel 72.

Opgeheven worden :

1° de wet van 4 maart 1846 betreffende de douane-entrepots, gewijzigd bij besluit van de Regent van 17 augus-

.../...

tus 1948 en bij de wetten van 30 april 1958, 7 juni 1967, 16 februari 1970 en 22 juni 1976;

2° artikel 5 van de wet van 19 augustus 1897 tot regeling van diverse zaken in verband met de haveninrichtingen van Brussel en tot wijziging van de territoriale begrenzing van Brussel, Sint-Jans-Molenbeek, Laken, Schaarbeek, Evere en Neder-over-Heembeek;

3° artikel 7, tweede lid, van de wet van 31 december 1947 betreffende het fiscale regime van tabak;

4° artikel 5, § 9, van de wet van 7 juni 1967 inzake douane en accijnzen.

La chambre était composée de

Messieurs : J. MASQUELIN, président,
de Heren : voorzitter,

H. ROUSSEAU, conseillers d'Etat,
Ch. HUBERLANT, staatsraden,

R. PIRSON, assesseurs de la section de législation,
F. RIGAUX, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. MASQUELIN.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. MASQUELIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. J. MASQUELIN.