ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 23 février 1978, d'une demande d'avis sur un projet de loi "portant interprétation et modification du statut de l'Office régulateur de la navigation intérieure, refondu par arrêté royal du 3 décembre 1968", a donné le 14 mars 1978 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 23e februari 1978 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot interpretatie en wijziging van het statuut van de Dienst voor regeling der binnenvaart, omgewerkt bij koninklijk besluit van 3 december 1968", heeft de 14e maart 1978 het volgend advies gegeven :

EXAMEN DU TEXTE.

Dans l'arrêté de présentation, la mention de l'avis du Conseil d'Etat peut être omise, cet avis devant être annexé à l'exposé des motifs.

Article 1er.

La rédaction suivante est proposée pour cet article :

"Article 1er.-

Dans l'article 2 du statut de l'Office régulateur de la navigation intérieure, annexé à l'arrêté royal du 3 décembre 1968 portant refonte du statut de l'Office régulateur de la navigation intérieure, l'expression "l'affrètement au voyage et la location à temps" est interprétée en ce sens qu'elle vise tout affrètement au voyage ou en séjour et toute location à temps".

Article 3.

La suppression des mots "des bateaux-citernes" dans l'article 2, 1, du statut de l'O.R.N.I. (article 2 du projet) a pour conséquence de soumettre les bateaux-citernes au même régime que les autres bâtiments de navigation intérieure.

Il conviendrait, dès lors, de rédiger comme suit l'article 2bis :

.../...

"Article 2bis.-

Le Ministre qui a l'Administration de la marine et de la navigation intérieure dans ses attributions peut ne rendre que partiellement applicable aux bateaux-citernes le régime prévu par le présent statut pour les bâtiments de navigation intérieure".

OBSERVATION FINALE.

L'existence de l'Office régulateur de la navigation intérieure (O.R.N.I.) est essentiellement temporaire. Il appartient au Roi, en application de l'article 9 de l'arrêté-loi du 12 décembre 1944, de le dissoudre à la date qu'il fixe et le rapport au Régent précédant les arrêtés-lois du 12 décembre 1944 créant un "Office régulateur de la navigation intérieure" et un "Groupement belge du remorquage" note à cet égard :

"L'activité de l'O.R.N.I. et du G.B.R. sera essentiellement temporaire : elle n'a de justification, du moins dans la forme envisagée actuellement, que par suite des circonstances exceptionnelles dans lesquelles le pays se trouve. Dès que ces circonstances auront cessé d'exister, il conviendra de dissoudre ces organismes. Il incombera à ce moment au pouvoir législatif d'examiner si la continuation d'une réglementation dans le domaine de la navigation intérieure est nécessaire".

.../...

L'on peut se demander si les circonstances exceptionnelles qui ont motivé la création de l'O.R.N.I. n'ont pas disparu et si, à l'heure actuelle, cet Office ne répond pas à d'autres besoins.

S'il en est ainsi, il s'indiquerait que le législateur soit invité à modifier le statut de l'O.R.N.I. aux fins de préciser les missions nouvelles de cet organisme et d'en supprimer le caractère temporaire.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

In het indieningsbesluit kan de verwijzing naar het advies van de Raad van State vervallen; dat advies moet immers bij de memorie van toelichting worden gevoegd.

Artikel 1.

Voorgesteld wordt dit artikel als volgt te redigeren :

"Artikel 1.-

In artikel 2 van het statuut van de Dienst voor regeling der binnenvaart, gevoegd bij het koninklijk besluit van 3 december 1968 houdende omwerking van het statuut van de Dienst voor regeling der binnenvaart, worden de woorden "de bevrachting per reis en de verhuring op termijn" geacht te doelen op iedere bevrachting per reis, iedere bevrachting om te liggen en iedere verhuring op termijn".

Artikel 3.

De schrapping van de woorden "van tankschepen" in artikel 2, 1, van het statuut van de D.R.B. (artikel 2 van het ontwerp) heeft tot gevolg dat de tankschepen worden onderworpen aan dezelfde regeling als de andere binnenvaartuigen.

.../...

Het nieuw in te voegen artikel 2bis zou derhalve als volgt moeten worden geredigeerd :

"Artikel 2bis.-

De Minister tot wiens bevoegdheid het Bestuur van het zeewezen en van de binnenvaart behoort, kan bepalen dat de regeling welke dit statuut voor de binnenvaartuigen vaststelt, slechts gedeeltelijk geldt voor tankschepen".

SLOTOPMERKING.

Het bestaan van de Dienst voor regeling der binnenvaart (D.R.B.) is essentieel tijdelijk. Overeenkomstig artikel 9 van de besluitwet van 12 december 1944 staat het aan de Koning, hem te ontbinden op de datum welke hij vaststelt; het verslag aan de Regent dat voorafgaat aan de besluitwetten van 12 december 1944 waarbij een "Dienst voor regeling van de binnenvaart" en een Belgische Sleepvaart-Groepering" worden opgericht, zegt in dit verband :

"De bedrijvigheid van de D.R.B. en B.S.G. zal in wezen tijdelijk zijn. Zij heeft, althans in haar huidige vorm, geen andere rechtvaardiging dan diegene der uitzonderlijke omstandigheden waarin het land zich bevindt. Zodra deze omstandigheden zullen opgehouden hebben te bestaan, zullen deze organismen dienen ontbonden te worden. Het zal op dat ogenblik de taak van

.../...

de wetgevende macht zijn, te onderzoeken of de voortzetting van een reglementering op het gebied der binnenscheepvaart nodig is".

De vraag is of de uitzonderlijke omstandigheden die tot de oprichting van de D.R.B. hebben geleid, nog voorhanden zijn en of die Dienst thans niet in andere behoeften voorziet.

Is dat inderdaad zo, dan ware het aangewezen de wetgever te verzoeken het statuut van de D.R.B. te wijzigen om de nieuwe taken van die instelling te omschrijven en zijn tijdelijk karakter ongedaan te maken.

La chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit
Messieurs de Heren	: J. MASQUELIN, :	président, voorzitter,
	H. ROUSSEAU, Ch. HUBERLANT,	conseillers d'Etat, staatsraden,
	R. PIRSON, C. DESCHAMPS,	assesseurs de la section de législation, bijzitters van de afdeling wetgeving,
Madame Mevrouw	: J. TRUYENS, :	greffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. MASQUELIN.

Le rapport a été présenté par M. J. COOLEN, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. MASQUELIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. COOLEN, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. J. MASQUELIN.