Conseil d'Etat - Section de LEGISLATION - L. 20 AOUT 1979

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Pensions, le 2 juillet 1979, d'une demande d'avis sur un projet de loi "relatif à l'âge de la mise à la retraite de certains membres du personnel de la Société nationale des chemins de fer belges", a donné le 18 juillet 1979 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 2e juli 1979 door de Minister van Pensioenen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "betreffende de pensioengerechtigde leeftijd van sommige leden van het personeel van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen", heeft de 18e juli 1979 het volgend advies gegeven :

Lors de la création de la S.N.C.B., le régime des pensions du personnel a été organisé par les articles 5 à 12 du chapitre XVI du statut du personnel de la S.N.C.B., arrêté le 14 octobre 1932 par la commission paritaire constituante instituée en vertu de l'article 13 de la loi du 23 juillet 1926 créant la S.N.C.B.

L'article 5 prévoit que tout agent peut faire valoir ses titres à une pension de retraite:

- à 55 ans, s'il a 30 ans de services roulants;
- à 60 ans, s'il a 30 ans de services sédentaires;
- à un âge intermédiaire s'il a 30 ans de services mixtes.

Il ressort d'un avis du 3 novembre 1928 de la commission paritaire, que l'âge intermédiaire sera calculé en retranchant de l'âge de 60 ans autant de mois qu'il y a eu de semestres effectués en service roulant.

+

La loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier fixe en son Titre V le régime des "pensions de retraite et de survie à charge des services publics".

L'article 113 de cette loi prévoit que les dispositions de ce Titre V sont applicables à partir du 1er janvier 1961 "à toute personne dont les services donnent droit à l'application d'un régime de pension de retraite dont la charge est assumée par l'Etat, les provinces,

les communes, les commissions d'assistance publique, les organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954 et les établissements d'intérêt public provinciaux et communaux".

Ce Titre est, dès lors, applicable au régime de pension du personnel de la S.N.C.B., organisme d'intérêt public classé dans la catégorie B de l'article 1er de la loi du 16 mars 1954.

Le projet, tout en n'apportant aucune modification au Titre V de la loi du 14 février 1961, tend à régler par un texte séparé la question de l'âge de la pension des membres du personnel de la S.N.C.B. qui peuvent faire valoir des services dans le personnel roulant de cette société.

+

L'objectif poursuivi par le Gouvernement pourrait être atteint de deux manières : l'une, consistant à restituer à la commission paritaire constituante instituée par la loi du 23 juillet 1926 sa compétence originelle en matière de statut, l'autre, consistant à maintenir en la matière la compétence que le législateur exerce lui-même depuis la loi du 14 février 1961.

+

.../...

Dans la première hypothèse, le Conseil d'Etat suggère le texte suivant pour l'article ler :

"Article ler.-

§ ler. A l'article 115, alinéa 4, de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, les mots : "les personnes qui appartiennent au personnel roulant de la Société nationale des chemins de fer belges" sont supprimés.

§ 2. Au même article 115, est ajouté un alinéa rédigé comme suit :

"Ne sont pas soumis à l'alinéa ler, les agents de la Société nationale des chemins de fer belges qui ont effectué tout ou partie de leurs services dans le personnel roulant de la Société".

Dans la seconde hypothèse, le Conseil d'Etat propose le texte suivant pour l'article ler :

"Article ler. § ler. A l'article 115, alinéa 4, de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, les mots : "les personnes qui appartiennent au personnel roulant de la Société nationale des chemins de fer belges" sont supprimés".

§ 2. Au même article 115, est ajouté un alinéa rédigé comme suit :

"Les membres du personnel de la Société nationale des chemins de fer belges qui ont 30 années de services

.../...

à la Société, peuvent solliciter leur pension de retraite à partir d'une date qui précède leur 60e anniversaire d'autant de mois qu'ils comptent de semestres de services effectués en qualité de membre du personnel roulant".

Bij de oprichting van de N.M.B.S. is de pensioenregeling van het personeel bepaald in de artikelen 5 tot 12 van hoofdstuk XVI van het statuut van het personeel van de N.M.B.S., dat op 14 oktober 1932 vastgesteld is door de statuutgevende paritaire commissie die is opgericht bij artikel 13 van de wet van 23 juli 1926 tot oprichting van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen.

Artikel 5 bepaalt dat elke bediende zijn aanspraak op een rustpensioen mag doen gelden :

- op de leeftijd van 55 jaar als hij 30 jaar rijdende dienst telt;
- op de leeftijd van 60 jaar als hij 30 jaar sedentaire dienst telt;
- op een daartussen liggende leeftijd als hij 30 jaar gemengde dienst telt.

Uit een advies van de paritaire commissie dd. 3 november 1928 blijkt dat de tussenleeftijd wordt berekend door van de leeftijd van 60 jaar zoveel maanden af te trekken als de belanghebbende semesters rijdende dienst telt.

+

De wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel bepaalt in Titel V de regeling inzake "rust- en overlevingspensioenen ten laste van de openbare diensten".

Artikel 113 van die wet stelt dat de bepalingen van die Titel V van 1 januari 1961 af toepasselijk zijn "op elke persoon wiens diensten recht geven op de toepassing van een stelsel van rustpensioenen waarvan de last gedragen wordt door de Staat, de

.../...

provinciën, de gemeenten, de commissiën van openbare onderstand, de inrichtingen van openbaar nut beoogd bij de wet van 16 maart 1954 en de provinciale en gemeentelijke instellingen van openbaar nut".

Die Titel is derhalve van toepassing op de pensioenregeling van het personeel van de N.M.B.S., die als instelling van openbaar nut ingedeeld is bij categorie B van artikel 1 van de wet van 16 maart 1954.

Zonder dat het ontwerp enige wijziging aanbrengt in Titel V van de wet van 14 februari 1961 , strekt het om met een afzonderlijke tekst een regeling te treffen voor het probleem van de pensioenleeftijd van de personeelsleden van de N.M.B.S. die diensten bij het rijdend personeel van die maatschappij kunnen doen gelden.

+

Wat de Regering beoogt, kan op twee verschillende wijzen worden bereikt : ofwel kan aan de door de wet van 23 juli 1926 opgerichte statuutgevende paritaire commissie haar oorspronkelijke bevoegdheid inzake statuutregeling worden teruggegeven, ofwel kan in deze aangelegenheid de bevoegdheid welke de wetgever sedert de wet van 14 februari 1961 zelf uitoefent,in stand worden gehouden.

+

.../...

Voor de eerste mogelijkheid geeft de Raad van State de volgende tekst in overweging voor artikel 1 :

"Artikel 1. -

§ 1. In artikel 115, vierde lid, van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel vervallen de woorden "de personen die behoren tot het rollend personeel van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen".

§ 2. Aan hetzelfde artikel 115 wordt een lid toegevoegd, luidend als volgt :

"Onder het eerste lid vallen niet de personeelsleden van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen die al hun diensten of een gedeelte ervan hebben verricht bij het rijdend personeel van de Maatschappij".

Voor de tweede mogelijkheid stelt de Raad van State voor artikel 1 de volgende tekst voor :

"Artikel 1. -

§ 1. In artikel 115, vierde lid, van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel vervallen de woorden "de personen die behoren tot het rollend personeel van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen".

§ 2. Aan hetzelfde artikel 115 wordt een lid toegevoegd, luidend als volgt :

"De personeelsleden van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen die 30 jaar dienst bij de Maatschappij tellen,

.../...

kunnen hun rustpensioen aanvragen met ingang van een datum die hun 60e verjaardag voorafgaat met zoveel maanden als zij semesters dienst als lid van het rijdend personeel tellen".

La chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit
Messieurs :	F. REMION,	président,
de Heren :		voorzitter,
	P. TAPIE,	président de chambre, kamervoorzitter,
	H. ROUSSEAU,	conseiller d'Etat, staatsraad,
	P. DE VISSCHER,	assesseurs de la section de législation,
	F. RIGAUX,	bijzitters van de afdeling wetgeving,
Madame :	A. MELCHIOR,	greffier.
Mevrouw :		griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.
Le rapport a été présenté par J.- Cl. GEUS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J.- Cl. GEUS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

A. MELCHIOR,
greffier assumé,
Toegevoegd griffier.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

F. REMION.