KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 28e februari 1980 door de Staatssecretaris voor de Nederlandse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling, voor het Vlaamse Gewest, van de samenstelling van het dossier van de aanvraag om vergunning tot het uitvoeren van infrastructuurwerken en werken van burgerlijke bouwkunde, ingediend op grond van artikel 48 van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedebouw", heeft de 26e maart 1980 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre saisi par le Secrétaire d'Etat à la Communauté néerlandaise et à la Région flamande, le 28 février 1980, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "déterminant pour la région flamande la composition du dossier de demande de permis d'exécution de travaux d'infrastructure et de travaux de génie civil, introduite sur la base de l'article 48 de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme", a donné le 26 mars 1980 l'avis suivant :

Het ontwerp van ministerieel besluit dat voor advies is voorgelegd wordt vastgesteld door de Minister van de Nederlandse Gemeenschap en door de Staatssecretaris voor de Nederlandse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest.

Volgens de koninklijke besluiten van 3 en 14 april 1979 is de bedoelde Staatssecretaris toegevoegd aan de Minister van het Vlaamse Gewest. Naar luid van artikel 3 van het koninklijk besluit van 24 maart 1972 betreffende de staatssecretarissen wordt de verordenende bevoegdheid door de staatssecretaris niet uitgeoefend dan met de instemming van de minister aan wie hij is toegevoegd. De vorm van die instemming is niet bepaald. Zij kan blijken onder meer uit de medeondertekening door de betrokken minister van het vast te stellen ministerieel besluit.

Het onderhavige ontwerp van ministerieel besluit doet op geen enkele wijze van de voorgeschreven instemming blijken.

AANHEF.

In het derde lid van de aanhef schrijve men het juiste opschrift van het bedoelde koninklijk besluit dat luidt : "... inzake het beleid van ruimtelijke ...".

Artikel 1.

Artikel 1 moet worden aangevuld met de woorden "..., ingediend op grond van artikel 48 van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedebouw".

.../...

Artikel 2.

Aan het bepaalde in artikel 2, f, is, in vergelijking met een vroeger ingediend ontwerp, toegevoegd : "met uitzondering in de havengebieden en industriegebieden, aangeduid op de gewestplannen".

Uit de uiteenzetting gegeven door de gemachtigde van de regering blijkt dat die nieuwe bepaling is ingegeven door de opvatting dat voor de werken bedoeld onder f) vrijstelling van bouwvergunning wordt verleend wanneer zij in een haven- of industriegebied moeten worden uitgevoerd. Wanneer het de bedoeling van de regering is die werken in die gebieden van vergunning vrij te stellen, dan moet worden opgemerkt, ten eerste dat het doel door die bepaling niet wordt bereikt, vervolgens dat te dien einde artikel 1 van het ontwerp nr. 13.561 moet worden aangevuld met een bepaling gesteld als volgt :

"(11°) de aanleg of herinrichting van transportleidingen van energie en allerlei grondstoffen, met name elektrische leidingen, gas-, olie- en andere pijpleidingen, alsmede televerbindingen, uitgevoerd in door het gewestplan vastgestelde haven- of industriegebieden".

Uit het voorgaande volgt tevens dat de in f) toegevoegde woorden "met uitzondering in de havengebieden en industriegebieden, aangeduid op de gewestplannen", dienen te worden weggelaten.

.../...

Artikel 3.

In artikel 3, b, lijkt het voorzichtig **naast** "de door een gewestplan vastgestelde bestemming", ook melding te maken van "door een ontwerp-gewestplan vastgestelde bestemming".

Om elke verwarring te voorkomen, schrijve men in artikel 3, d "een grondplan op een minimumschaal 1/2.500 ...".

Artikel 4.

In artikel 2, d, is er sprake van "geluidwerende installaties", in artikel 4, a, van "geluidwerende schermen". Indien met de ene en de andere term dezelfde zaken zijn bedoeld, gebruike men een zelfde terminologie.

Wat het bepaalde in artikel 4, c, betreft, schrappe men, in aansluiting op de opmerking onder artikel 2, f, de woorden "buiten de havengebieden en de industriegebieden".

In artikel 4, e, 1, leze men "een grondplan op een minimumschaal 1/200".

Artikel 6.

Naar luid van artikel 6 van het ontwerp statueert de gemachtigde ambtenaar over de aanvraag, binnen 45 dagen na ontvangst van het volledig dossier. Deze bepaling, welke overigens buiten de opzet van dit ontwerp gaat, behoort tot

.../...

de bevoegdheid welke bij artikel 54, § 3, van de stedebouwwet aan de Koning is toegekend. Zij dient dan ook uit dit ontwerp van ministerieel besluit te worden geschrapt.

Artikel 7.

Omdat het ministerieel besluit van 10 juni 1977, wat het Vlaamse Gewest betreft, niet in zijn geheel vervalt, vulle men artikel 7 aan met de woorden : "... wat betreft de dossiers van de aanvragen om vergunning tot het uitvoeren van de in artikel 2 van dit besluit omschreven infrastructuurwerken en werken van burgerlijke bouwkunde".

+

Wat betreft de Franse tekst wordt de Regering uitgenodigd deze te herzien om hem in overeenstemming te brengen met de Nederlandse tekst.

BIJLAGE.

Bij het ontwerp is een model van bouwaanvraag gevoegd, in de vorm van een bijlage. In de tekst van het ontwerp zelf is nergens sprake van een bijlage.

Indien aan het bijgevoegde model een verplicht karakter wordt verleend, moet dit ook uit het ontwerp blijken.

In het opschrift van de bijlage schrappe men de vermelding van de wijzigende wetten.

De handtekening onderaan de bijlage dient te worden voorafgegaan door de gebruikelijke formule "Ons bekend om te worden gevoegd bij ...".

L'arrêté ministériel dont le projet est soumis à l'avis du Conseil d'Etat sera pris par le Ministre de la Communauté néerlandaise et par le Secrétaire d'Etat à la Communauté néerlandaise et à la Région flamande.

Selon les arrêtés royaux des 3 et 14 avril 1979, le Secrétaire d'Etat susvisé est adjoint au Ministre de la Région flamande. Aux termes de l'article 3 de l'arrêté royal du 24 mars 1972 relatif aux secrétaires d'Etat, le pouvoir réglementaire n'est exercé par le secrétaire d'Etat que de l'accord du ministre auquel il est adjoint. La forme de cet accord n'est pas déterminée. L'accord peut notamment résulter du fait que l'arrêté ministériel à intervenir est contresigné par ledit ministre.

Le présent projet d'arrêté ministériel ne justifie d'aucune façon de l'accord prescrit.

PREAMBULE.

A l'alinéa 3 du préambule, il y a lieu de reproduire l'intitulé exact de l'arrêté royal visé : " ... délimitant les matières de la politique d'aménagement du territoire et d'urbanisme ...".

Article ler.

L'article ler doit être complété par les mots : " ..., introduites sur la base de l'article 48 de la loi

.../...

du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme".

Article 2.

A la disposition de l'article 2, f, on a ajouté, par rapport à un projet d'arrêté soumis antérieurement, le membre de phrase : "sauf dans les zones portuaires et les zones industrielles indiquées aux plans de secteur".

Il ressort de l'exposé du délégué du Gouvernement que la nouvelle disposition procède de la conception que les travaux visés au f) doivent être exonérés du permis de bâtir s'ils doivent être exécutés dans une zone portuaire ou industrielle. Si telle est l'intention du Gouvernement, il y a lieu d'observer, tout d'abord, que cet objectif n'est pas atteint avec la disposition précitée et, ensuite, que l'article ler du projet n° 13.561 devrait, à cette fin, être complété comme suit :

"(11°) la pose ou l'aménagement de conduites de transport d'énergie et de toutes matières premières, notamment les conduites électriques, les gazoducs, oléoducs et autres pipe-lines ainsi que les télécommunications, s'ils sont exécutés dans des zones portuaires ou industrielles déterminées par le plan de secteur".

Il résulte aussi de ce qui précède que les mots ajoutés au f) "sauf dans les zones portuaires et les zones industrielles indiquées aux plans de secteur", doivent être supprimés.

.../...

Article 3.

Il paraît prudent, à l'article 3, b, de viser non seulement "l'affectation donnée par le plan de secteur" mais aussi "l'affectation donnée par le projet de plan de secteur".

Pour éviter toute confusion, on écrira à l'article 3, d "un plan terrier à l'échelle minimum 1/2.500 ...".

Article 4.

A l'article 2, d, il est question d' "installations anti-bruit", à l'article 4, a, d' "écrans anti-bruit". Il y aurait lieu, pour autant que ces deux termes désignent les mêmes objets, d'utiliser une terminologie uniforme.

A l'article 4, c, il conviendrait, eu égard à ce qui a été observé au sujet de l'article 2, f, de supprimer les mots "hors des zones portuaires et des zones industrielles".

A l'article 4, e, 1, on écrira "un plan terrier à l'échelle minimum 1/200".

Article 6.

Aux termes de cet article, le fonctionnaire délégué statue sur la demande dans les 45 jours de la

.../...

réception du dossier complet. Cette disposition, qui déborde d'ailleurs le cadre du présent projet, relève du pouvoir que l'article 54, § 3, de la loi sur l'urbanisme attribue au Roi. Elle doit, dès lors, être écartée du présent projet d'arrêté ministériel.

Article 7.

Comme l'arrêté ministériel ne sera pas, en ce qui concerne la région flamande, supprimé dans son entier, il y a lieu de compléter l'article 7 du projet par les mots : " ... est abrogé pour la région flamande, en ce qui concerne les dossiers de demandes de permis d'exécution des travaux d'infrastructure et de génie civil définis à l'article 2 du présent arrêté".

+

Le Gouvernement est invité à revoir le texte français du projet en vue de sa mise en concordance avec le texte néerlandais.

ANNEXE.

Un modèle de demande de permis de bâtir est joint au projet sous forme d'annexe. Le texte même du

.../...

projet ne fait nulle part allusion à une quelconque annexe.

Si le modèle annexé est appelé à revêtir un caractère obligatoire, cela doit également se dégager du projet.

Dans l'intitulé de l'annexe on supprimera la mention des lois modificatives.

La signature au bas de l'annexe doit être précédée de la forme habituelle "Vu pour être annexé à ...".

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs :	A. MAST,	eerste voorzitter, premier président,
	H. COREMANS, A. VANDER STICHELE,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	S. FREDERICQ,	bijzitters van de afdeling wetgeving,
	F. DE KEMPENEER,	assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame :	M. BENARD,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANDER STICHELE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Gh. TACQ, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANDER STICHELE.

Le rapport a été présenté par M. Gh. TACQ, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. A. MAST.