23-12-1980

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 27 novembre 1980, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "relatif aux dotations, pour l'année 1981, du Fonds des communes et du Fonds des provinces", a donné le 1er décembre 1980 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdelir wetgeving, tweede kamer, de 27e november 1980 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ter hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "met betrekking tot de dota ties voor het jaar 1981 van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën", heeft de 1ste december 1980 het volgend advie gegeven :

Dans le bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat doit se borner à formuler les observations suivantes :

Article ler. Fonds des communes.

I. L'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 fixe le montant annuel de la contribution de l'Etat au Fonds des communes à un pourcentage (7,65 %) des recettes fiscales courantes de l'Etat.

Le projet déroge à cette disposition pour 1981 comme cela a déjà été fait à plusieurs reprises dans le passé.

II. On pourrait se demander si le projet n'est pas seulement un projet budgétaire qui échapperait à la compétence de la section de législation. Tel n'est pas le cas : le projet déroge à une disposition organique et fixe pour le Fonds des communes, pour une année, un mode d'alimentation autre que celui qui est prévu par cette disposition organique. C'est en exécution de la loi en projet qu'une inscription budgétaire relative au Fonds des communes figurera au budget du ministère de l'Intérieur pour 1981.

III. L'article 6, § ler, VIII, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles n'attribue comme compétence à la Région que "la répartition de la quote-part de la Région dans le Fonds des communes".

.../...

L'article 3 de l'arrêté royal du 6 juillet 1979 délimitant les matières concernant l'organisation des pouvoirs subordonnés où une politique régionale différenciée se justifie, porte une disposition analogue, qui est toujours applicable à la Région bruxelloise.

Le projet n'appelle dès lors pas d'observation en ce qui concerne la répartition des pouvoirs entre l'Etat et les Régions.

Il n'en suscite pas davantage en ce qui concerne son contenu.

Article 2. Fonds des provinces.

Cet article appelle des commentaires analogues à ceux qui ont été faits à propos de l'article 1er.

L'article 3 de la loi du 17 mars 1965, modifié par l'article 74 de la loi du 5 janvier 1976 fixe la contribution de l'Etat au Fonds des provinces à un pourcentage (0,933 %) des recettes fiscales courantes de l'Etat.

L'article 6, § 1er, VIII, 2°, de la loi du 8 août 1980 n'attribue comme compétence à la Région que "la fixation des critères de répartition des montants attribués aux provinces de chaque Région, conformément à la législation sur le Fonds des provinces". Les articles 5 à 8 de la loi du 17 mars 1965, modifiés par la loi du 9 août 1980, fixent les critères de répartition du Fonds entre les provinces. La fixation du montant du Fonds demeure donc dans les pouvoirs du législateur national.

De Raad van State moet zich, gelet op de korte termijn die hem is toegemeten, tot de volgende opmerkingen bepalen.

Artikel 1. Het Gemeentefonds.

I. Artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 stelt het jaarlijks bedrag van de bijdrage van de Staat in het Gemeentefonds vast op een bepaald percentage (7,65 %) van de lopende belastingontvangsten van de Staat.

Met dit ontwerp wordt, zoals in het verleden herhaaldelijk is gedaan, van die bepaling afgeweken, ditmaal voor 1981.

II. De vraag kan worden gesteld of het ontwerp niet zuiver een begrotingsontwerp is, dat als zodanig buiten de bevoegdheid van de afdeling wetgeving zou vallen. Dat is niet het geval; het ontwerp wijkt af van een organieke bepaling want het Gemeentefonds wordt, voor één jaar, op een andere wijze gestijfd dan in die organieke bepaling is aangegeven. Als er op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor 1981 een post met betrekking tot het Gemeentefonds voorkomt, dan zal dat ter uitvoering van de ontwerp-wet zijn.

III. Artikel 6, § 1, VIII, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen draagt het Gewest terzake als enige bevoegdheid op "de omslag van het aandeel van het Gewest in het Gemeentefonds".

Een soortgelijke bepaling, die nog altijd geldt voor het Brusselse Gewest, komt voor in artikel 3 van het koninklijk besluit van 6 juli 1979 tot afbakening van de aangelegenheden inzake de organisatie van de ondergeschikte besturen waarin een verschillend gewestelijk beleid verantwoord is.

.../...

Opmerkingen in verband met de verdeling van de bevoegdheid tussen Staat en Gewesten zijn bij het ontwerp dan ook niet te maken.

Ook naar de inhoud is op het ontwerp niets aan te merken.

Artikel 2. Het Fonds der provinciën.

Dat artikel behoeft soortgelijke commentaar als bij artikel 1 is gegeven.

Artikel 3 van de wet van 17 maart 1965, gewijzigd bij artikel 74 van de wet van 5 januari 1976, stelt de bijdrage van de Staat in het Fonds der provinciën vast op een bepaald percentage (0,933 %) van de lopende belastinguitgaven van de Staat.

Artikel 6, § 1, VIII, 2°, van de wet van 8 augustus 1980 draagt het Gewest terzake als enige bevoegdheid op "de vaststelling van de criteria voor de verdeling van de bedragen die aan de provincies van elk Gewest worden toegekend overeenkomstig de wetgeving op het Fonds der provincies". De maatstaven voor het omslaan van het Fonds over de provincies zijn aangegeven in de artikelen 5 tot 8 van de wet van 17 maart 1965, zoals die gewijzigd zijn bij de wet van 9 augustus 1980. Voor de vaststelling van het bedrag van het Fonds blijft dus de nationale wetgever bevoegd.

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
P. KNAEPEN, staatsraden,

Madame : J. TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. M. DUMONT, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. DUMONT, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. P. TAPIE.