ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Région bruxelloise, le 5 mai 1981, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les compétences ministérielles pour les affaires de la Région bruxelloise", a donné le 6 mai 1981 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 5e mei 1981 door de Minister van het Brusselse Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de ministeriële bevoegdheden voor de aangelegenheden van het Brusselse Gewest", heeft de 6e mei 1981 het volgend advies gegeven :

L'article ler, § 3, de l'arrêté en projet dispose comme suit :

"Les compétences confiées aux membres de l'Exécutif par le présent arrêté portent sur la préparation des décisions de l'Exécutif, sans préjudice des compétences qui leur sont déléguées".

Ainsi que le Conseil d'Etat a eu l'occasion de le rappeler, notamment dans son avis sur le projet devenu l'arrêté royal du 27 septembre 1979 portant règlement du fonctionnement de l'Exécutif de la Région wallonne (Moniteur belge du 6 novembre 1979, p. 12.650), la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires, coordonnée le 20 juillet 1979, sous le régime de laquelle la Région bruxelloise se trouve encore placée, n'a conféré aucun pouvoir de décision mais seulement un pouvoir d'avis au comité ministériel des Communautés et des Régions qu'elle instituait par son article 4 et qui, ultérieurement, a été dénommé "Exécutif" dans des textes réglementaires.

Il s'en suit que les compétences confiées aux membres de l'Exécutif par l'arrêté en projet ne peuvent porter, contrairement aux termes de l'article ler, § 3, du projet, sur la préparation de décisions de l'Exécutif mais seulement sur la préparation des avis qui, seuls, entrent dans la compétence de cet Exécutif.

Par ailleurs, celui-ci ne peut évidemment déléguer plus de compétences qu'il n'en a lui-même.

Dès lors que l'objet de l'arrêté royal en projet se trouve ainsi limité, cet arrêté ne peut s'analyser qu'en un règlement d'ordre intérieur par lequel les ministres et secrétaires d'Etat qui, ensemble, forment l'Exécutif de la Région

bruxelloise, se répartissent les diverses compétences qui appartiennent à cet Exécutif, du moins en ce qui concerne la préparation des dossiers.

Un tel projet n'a pas un caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 9 août 1980.

Artikel 1, § 3, van het ontwerp-besluit bepaalt :

"De bevoegdheden die in onderhavig besluit aan de leden van de Executieven worden toegekend, strekken over het voorbereiden van de beslissingen van de Executieve, onverminderd de hen toegekende delegatie van bevoegdheden".

Zoals de Raad van State reeds eerder de gelegenheid had op te merken, met name in zijn advies over het ontwerp dat het koninklijk besluit van 27 september 1979 tot regeling van de werking van de Executieve van het Waalse Gewest geworden is (Belgisch Staatsblad van 6 november 1979, blz. 12.650), heeft de wet tot oprichting van voorlopige gemeenschaps- en gewestinstellingen, gecoördineerd op 20 juli 1979, die nog voor het Brusselse Gewest geldt, geen enkele beslissingsbevoegdheid doch alleen een adviesbevoegdheid verleend aan het ministerieel comité voor de Gemeenschappen en de Gewesten dat zij in haar artikel 4 instelde en dat later in verordeningsteksten "Executieve" is genoemd.

Daaruit volgt dat de bevoegdheden welke het ontwerpbesluit aan de leden van de Executieve opdraagt, in tegenstelling met het bepaalde in artikel 1, § 3, van het ontwerp, niet kunnen slaan op het voorbereiden van de beslissingen van de Executieve maar alleen op het voorbereiden van de adviezen, aangezien de Executieve alleen tot het geven van advies bevoegd is.

Bovendien kan de Executieve uiteraard niet meer bevoegdheden overdragen dan zij zelf bezit.

.../...

Het ontwerp-koninklijk besluit aldus inhoudelijk beperkt, kan maar worden beschouwd als een reglement van orde waarbij de ministers en staatssecretarissen die, samen, de Executieve van het Brusselse Gewest uitmaken, de diverse bevoegdheden van die Executieve onder elkaar verdelen, althans wat de voorbereiding van de dossiers betreft.

Een zodanig ontwerp heeft geen reglementair karakter in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 9 augustus 1980.

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

H. ROUSSEAU, conseillers d'Etat,
Ch. HUBERLANT, staatsraden,

Madame : J. TRUYENS, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS, conseiller d'Etat.

Le rapport a été présenté par M. E. RONSMANS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS, staatsraad.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. RONSMANS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. P. TAPIE.