KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 3e december 1982 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot bekrachtiging van de saneringsplannen van sommige franstalige deficitaire universitaire instellingen", heeft de 15e december 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 3 décembre 1982, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal n° "approuvant les plans d'assainissement de certaines institutions universitaires francophones déficitaires", a donné le 15 décembre 1982 l'avis suivant :

Ingevolge de opgelegde korte termijn moet het advies worden beperkt tot de hierna volgende opmerkingen.

Het ontwerp van K.B. nr. strekt tot "bekrachtiging" van :

1° het saneringsplan "goedgekeurd door de Raad van beheer van de Université Catholique de Louvain op 29 september 1982, zoals nader bepaald op datum van 17 november 1982" (artikel 2 van het ontwerp).

2° het saneringsplan "goedgekeurd door de Raad van beheer van de Université de l'Etat à Mons op 28 september 1982, zoals nader bepaald op datum van 10 en 16 november 1982" (artikel 3 van het ontwerp).

3° het saneringsplan "goedgekeurd door de Raad van beheer van de Université Libre de Bruxelles op 30 september 1982, zoals nade bepaald op 17 november 1982, zonder rekening te houden met de inkomsten bepaald in punt 8.B.4 van het plan" (artikel 4 van het ontwerp).

4° het saneringsplan "goedgekeurd door de Raad van beheer van de Université de l'Etat à Liège op 29 september 1982, zoals nader bepaald op datum van 12 november 1982, onder voorbehoud van het voorleggen door de instelling van aanvullende maatregelen die de opslorping mogelijk maken van de uitgaven" omschreven in artikel 5 van het ontwerp.

Artikel 1 van het ontwerp van K.B. nr. , gerepertorieerd in de Raad van State onder nummer 15.126, strekt tot opheffing van artikel 35 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen.

.../...

Volgens het verslag aan de Koning betreffende het voornoemde ontwerp gaat die opheffing gepaard met een "budgettaire geleidelijke afbouw der supplementen" (de artikelen 2 en 3 van het voornoemde ontwerp) en met "een systeem van begeleidende maatregelen" (de artikelen 4 en 5 van het voornoemde ontwerp). De bepalingen van dit ontwerp zijn ook toepasselijk op de voornoemde universitaire instellingen.

Het is mogelijk dat sommige van bovenbedoelde saneringsplannen werden opgevat in het licht van het alsdan nog geldend wetsartikel 35, en dat derhalve de voornoemde opheffing met de daaraan verbonden overgangsregeling een determinerende invloed in gunstige of ongunstige zin zou kunnen hebben op de voordien uitgewerkte saneringsplannen.

Daarenboven dient nog te worden aangestipt dat het ontwerp K.B. nr. , gerepertorieerd in de Raad van State onder nr. 15.185, strekt tot grondige wijziging van het K.B. nr. 82 van 31 juli 1982 tot sanering van de financiën van deficitaire universitaire instellingen. Kenmerkend voor dit K.B. nr. 82 is dat de "bekrachtiging" onvoorwaardelijk wordt gegeven bij een K.B. genomen met toepassing van de bijzondere machtenwet van 2 februari 1982 ten laatste op 31 december 1982, terwijl volgens het voornoemde wijzigingsbesluit de "goedkeuring" onder voorbehoud kan worden gegeven en steeds bij een K.B. genomen ook na 31 december 1982, met uitoefening van het bij dit wijzigingsbesluit uitgebreide controlerecht dat de Regering ten opzichte van de voornoemde universitaire instellingen heeft.

Uit het ene en het andere volgt dat bij de definitieve vaststelling van het onderhavige K.B. de Regering zal moeten nagaan of ingevolge het voornoemde wijzigingsbesluit de opvatting en de redactie van het onderhavige ontwerp niet behoren te worden aangepast.

.../...

Ter wille van de rechtszekerheid is het geboden de goedgekeurde saneringsplannen als bijlagen te voegen bij het goedkeuringsbesluit.

---

Eu égard au bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat doit limiter son avis aux observations qui suivent.

Le projet d'arrêté royal numéroté a pour objet d'approuver

1° le plan d'assainissement "adopté par le Conseil d'administration de l'Université Catholique de Louvain à la date du 29 septembre 1982, tel qu'il a été précisé à la date du 17 novembre 1982" (article 2 du projet);

2° le plan d'assainissement "adopté par le Conseil d'administration de l'Université de l'Etat à Mons à la date du 28 septembre 1982, tel qu'il a été précisé aux dates des 10 et 16 novembre 1982" (article 3 du projet);

3° le plan d'assainissement "adopté par le Conseil d'administration de l'Université Libre de Bruxelles à la date du 30 septembre 1982, tel qu'il a été précisé à la date du 17 novembre 1982, sans tenir compte des recettes prévues au point 8.B.4. du plan" (article 4 du projet);

4° le plan d'assainissement "adopté par le Conseil d'administration de l'Université de l'Etat à Liège à la date du 29 septembre 1982 tel qu'il a été précisé à la date du 12 novembre 1982, sous réserve de présentation par l'institution de mesures additionnelles permettant la résorption des dépenses" mentionnées à l'article 5 du projet.

L'article 1er du projet d'arrêté royal numéroté, répertorié au Conseil d'Etat sous le numéro 15.126, a pour objet d'abroger l'article 35 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires. Selon le rapport au Roi qui précède le projet susvisé, cette abrogation s'accompagne

.../...

"d'une réduction budgétaire progressive des suppléments" (voir les articles 2 et 3 du projet précité) et est assortie d'"un système de mesures d'accompagnement" (voir les articles 4 et 5 du projet susvisé). Les dispositions de ce projet s'appliquent également aux institutions universitaires précitées. Certains des plans d'assainissement ont pu être conçus à la lumière de l'article 35 encore en vigueur à ce moment, de sorte que l'abrogation précitée, assortie de son régime transitoire, pourrait avoir une influence déterminante, dans un sens favorable ou défavorable, sur les plans élaborés antérieurement à cette abrogation.

Il y a lieu de souligner par ailleurs que le projet d'arrêté royal numéroté, répertorié au Conseil d'Etat sous le numéro 15.185, se propose de modifier profondément l'arrêté royal n° 82 du 31 juillet 1982 relatif à l'assainissement des finances des institutions universitaires déficitaires. L'arrêté royal n° 82 a ceci de particulier que l'approbation qu'il prévoit est donnée inconditionnellement par un arrêté royal à prendre en exécution de la loi des pouvoirs spéciaux du 2 février 1982, au plus tard le 31 décembre 1982, alors que, dans le système de l'arrêté modificatif précité, l'approbation peut être donnée sous réserve et toujours par un arrêté royal pris, même après le 31 décembre 1982, dans l'exercice du droit de contrôle dont le Gouvernement dispose à l'égard des institutions universitaires précitées, tel qu'il est élargi par cet arrêté modificatif.

Il résulte de ce qui précède qu'au moment de la fixation définitive du présent arrêté royal, le Gouvernement devra examiner si, à la suite de l'arrêté modificatif précité, il n'y aura pas lieu d'adapter la conception et la rédaction du présent projet.

La sécurité juridique requiert que les plans d'assainissement approuvés soient annexés à l'arrêté d'approbation.

---

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

F. DE KEMPENEER, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation,

L. VAN DEN ABEELE, toegevoegd griffier.
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.
Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VERHULST, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.
Le rapport a été présenté par M. M. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

L. VAN DEN ABEELE. H. ADRIAENS.