KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 14e december 1982 door de Staatssecretaris voor Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende reglementering van de handel in begoniazaad", heeft de 20e januari 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Agriculture, le 14 décembre 1982, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant réglementation du commerce des semences de bégonias", a donné le 20 janvier 1983 l'avis suivant :

INHOUD EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP-KONINKLIJK BESLUIT.

Het ontwerp strekt ertoe voorwaarden van verpakking en de verplichte keuring op te leggen zowel voor inlands als voor in de vreemde voortgebracht begoniazaad, opdat dat zaad het voorwerp zou kunnen zijn van de diverse handelingen in artikel 1, 2°, van het ontwerp, opgesomd onder de verzamelterm : "in de handel brengen".

De bepalingen omtrent de keuring van begoniazaad zijn eveneens van toepassing op de aankopen van begoniazaad, verricht zonder handelsdoeleinden door personen die begoniaknollen telen voor de verkoop (artikel 6 van het ontwerp).

De rechtsgrond van dit besluit moet worden gezocht in artikel 2, § 1, 1° en 6°, van de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt.

In artikel 1, 1°, van het ontwerp worden de vier groepen van knolbegoniahybriden opgesomd waarop de regeling van toepassing zal zijn. Die opsomming werd overgenomen uit het ministerieel besluit van 25 mei 1978 betreffende de uitvoeringsmodaliteiten van het koninklijk besluit van 25 mei 1978 tot inrichting van de (facultatieve) keuring van begoniazaad en -knollen.

Krachtens artikel 2, § 1, 1°, van voormelde wet van 11 juli 1969 kan de Koning "bepalen aan welke voorwaarden inzake .... verpakking ... de grondstoffen moeten voldoen en welke hoedanigheden zij moeten bezitten om te worden in de handel gebracht, verworven, ten toon of te koop gesteld, in bezit gehouden, bereid, vervoerd, verkocht, onder kosteloze of bezwarende titel geleverd, ingevoerd, uitgevoerd of doorgevoerd te worden". Een aantal van die welbepaalde, limitatief in de wets-

.../...

bepaling vermelde handelingen worden in het ontwerp samengebundeld in een nieuw begrip "in de handel brengen" (commercialisation) Dergelijk nieuw begrip kan de Koning niet invoeren in een reglementaire tekst, want, hoe dan ook, treedt hij buiten de wettelijke omschrijving. Het gestelde probleem kan opgelost worden door de tekst van artikel 1, 2°, te herschrijven met als vertrekpunt : "Dit besluit is van toepassing op ..." (volgt de tekstuele opsomming van de uit artikel 2, § 1, 1°, van de reeds vermelde wet van 11 juli 1969 overgenomen begrippen). In de artikelen 2, 3 en 4 vervange men dan de uitdrukking "in de handel brengen" door een verwijzing naar de handelingen opgesomd in artikel 1, 2°, nadat dit werd herschreven zoals werd gesuggereerd.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

De verwijzing naar de wet van 11 juli 1969 vulle men, gelet op de opmerking inzake de rechtsgrond, in fine aan als volgt : ", inzonderheid op artikel 2, § 1, 1° en 6°;".

Bepalend gedeelte.

1. Artikel 4.

Om de rechtszekerheid in de hand te werken, zou de lijst van de buitenlandse bevoegde organismen moeten bekendgemaakt worden aan de belanghebbende invoerders en aan de controlediensten.

.../...

2. Artikel 5.

Door punt 3 van dat artikel wordt opgelegd op de verpakking de kleuraanduiding of cultivar te vermelden. Duidelijkheidshalve kan voor de betekenis van deze terminologie verwezen worden naar de kleuraanduidingen en cultivar die zijn vastgesteld bij artikel 1 van het hierboven reeds vermelde ministerieel besluit van 25 mei 1978.

3. Artikel 8.

Het is aangewezen de Nederlandse tekst als volgt te verbeteren :

"Artikel 8.-
Overtredingen van dit besluit worden opgespoord, vastgesteld, vervolgd en bestraft overeenkomstig de bepalingen van de wet van ...".

CONTENU ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET D'ARRETE ROYAL.

Le projet tend à imposer des conditions d'emballage et le contrôle obligatoire des semences de bégonias aussi bien indigènes que produites à l'étranger, afin que ces semences puissent faire l'objet des différents actes énumérés à l'article 1er, 2°, du projet sous l'appellation générique de "commercialisation".

Les dispositions relatives au contrôle des semences de bégonias sont également d'application aux achats de semences de bégonias effectués à des fins non commerciales par des personnes qui produisent des tubercules de bégonias pour la vente (article 6 du projet).

Le fondement légal de l'arrêté en projet doit être recherché dans l'article 2, § 1er, 1° et 6°, de la loi du 11 juillet 1969 relative aux pesticides et aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage.

L'article 1er, 1°, du projet énumère les quatre groupes d'hybrides de bégonias tubéreux auxquels la réglementation sera d'application. Cette énumération est reprise de l'arrêté ministériel du 25 mai 1978 concernant les modalités d'exécution de l'arrêté royal du 25 mai 1978 organisant le contrôle (facultatif) des semences et tubercules de bégonias.

En vertu de l'article 2, § 1er, 1°, de la loi précitée du 11 juillet 1969, le Roi peut "déterminer les conditions ... d'emballage ... auxquelles les matières premières doivent satisfaire ainsi que fixer les qualités qu'elles doivent présenter pour être mises dans le commerce, acquises, offertes, exposées ou mises en vente, détenues, préparées, transportées, vendues, remises à titre gratuit ou onéreux, importées, exportées ou être admises en transit".

.../...

Le projet regroupe en une notion nouvelle "commercialisation" un certain nombre d'actes mentionnés de manière bien précise et limitative dans la disposition légale. Or le Roi ne peut introduire une telle nouvelle notion dans un texte réglementaire car, ce faisant, il dépasse de toute façon les limites de la définition légale. Le problème peut néanmoins être résolu par une nouvelle rédaction de l'article 1er, 2°, qui commencerait de la manière suivante : "Le présent arrêté s'applique à ..." (suit l'énumération textuelle des notions reprises de l'article 2, § 1er, 1°, de la loi prémentionnée du 11 juillet 1969). Il faudra alors remplacer dans les articles 2, 3 et 4 l'expression "commercialisation" par une référence aux actes énumérés à l'article 1er, 2°, après qu'on en aura donné une nouvelle rédaction conformément à la suggestion faite ci-dessus.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Préambule.

Compte tenu de l'observation relative au fondement légal, il convient de compléter la référence à la loi du 11 juillet 1969 par la mention :",notamment l'article 2, § 1er, 1° et 6°;".

Dispositif.

1. Article 4.

Dans un souci de sécurité juridique, la liste des organismes étrangers compétents devrait être portée à la connaissance des importateurs intéressés et des services de contrôle.

.../...

2. Article 5.

Le point 3 de cet article impose la mention, sur l'emballage, de la désignation de couleur et du cultivar. Par souci de clarté, l'on peut renvoyer, pour ce qui est de la signification de ces termes, aux désignations de couleur et cultivar qui ont été fixées par l'article 1er de l'arrêté ministériel précité du 25 mai 1978.

3. Article 8.

Il s'indique d'améliorer le texte néerlandais de la façon suivante :

"Artikel 8.-

Overtredingen van dit besluit worden opgespoord, vastgesteld, vervolgd en bestraft overeenkomstig de bepalingen van de wet van ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. BAETEMAN, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

J. NIMMEGEERS, staatsraden,
J. BORRET, conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE, assessoren van de afdeling wetgeving,
F. DE KEMPENEER, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : S. VAN AELST, toegevoegd griffier,
Madame : greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. BAETEMAN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. BAETEMAN.
Le rapport a été présenté par M. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

S. VAN AELST. G. BAETEMAN.