Coördinaties

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 17e december 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot oprichting van een Fonds ter aanwending van de bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling", heeft de 21e december 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre saisi par le Premier Ministre, le 17 décembre 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "créant un Fonds en vue de l'utilisation de la modération salariale complémentaire pour l'emploi", a donné le 21 décembre 1982 l'avis suivant :

28 DEC 1982

Ingevolge de opgelegde korte termijn moet het advies worden beperkt tot de volgende opmerkingen.

A. Algemene draagwijdte van het ontwerp.

Het ontwerp heeft tot doel in de begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid een zogeheten Tewerkstellingsfonds op te richten waarmee beoogd wordt :

- bij te dragen tot het financieren van het scheppen van arbeidsplaatsen ;
- te voorzien in het compenseren van de vermindering van de bijdragen voor sociale zekerheid veroorzaakt door de loonmatiging.

Dit begrotingsfonds zal worden gestijfd door stortingen welke, bij wijze van compensatie, de werkgevers zullen moeten verrichten die, in 1983 en 1984, niet komen tot arbeidsduurvermindering en daaraan gekoppelde compenserende indienstneming van nieuw personeel of een gelijkwaardig resultaat, hetzij omdat ze niet toegetreden zijn tot een desbetreffende collectieve arbeidsovereenkomst, hetzij omdat ze, alhoewel gebonden door een dergelijke C.A.O., de daarin overeengekomen doelstellingen niet verwezenlijken.

B. Rechtsgrond van het ontwerp.

Voor de rechtsgrond wordt in de aanhef van het ontwerp verwezen naar het bepaalde in artikel 1, 7°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, naar luidt waarvan de Koning, binnen de grenzen bepaald in de wet, alle nuttige maatregelen kan nemen ter verwezenlijking van een programma tot opslorping van de werkloosheid, onder meer door een herverdeling van de beschikbare arbeid.

Aangezien blijkens artikel 4 van het ontwerp, het Tewerkstellingsfonds eveneens zal bijdragen in de verliezen, ten gevolge van de loonmatiging, van de sociale zekerheid, is het aangewezen ook te verwijzen naar artikel 1, 9°, van de wet van 2 februari 1982.

Volgens artikel 4, tweede lid van het ontwerp oefent het Tewerkstellingsfonds de daarin omschreven opdrachten uit " onder de voorwaarden bepaald bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit". Deze delegatie van bevoegdheid betreffende gegevens die essentieel zijn voor de toepasbaarheid van de bepaling kan niet worden ingepast in de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982.

C. Opmerkingen omtrent sommige artikelen.

Artikel 1.

In artikel 1, eerste lid, 2°, schrijve men duidelijkheidshalve: "... die hoofdzakelijk een commerciële of industriële activiteit uitoefenen...".

Dezelfde opmerking geldt met betrekking tot het tweede lid, 1°, van dat artikel. In datzelfde lid, 3°, schrijve men "uitzendarbeid" in plaats van "interimwerk".

Artikel 5.

Om de tekst in overeenstemming te brengen met de terminologie van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, schrijve men in artikel 5, eerste lid, 1°,: "... waarvoor de algemeen verbindend verklaring gevraagd werd, niet hebben aangegaan... voor de bedrijven niet hebben aangegaan".

In hetzelfde artikel, tweede lid, schrijve men telkens in plaats van "in de geest van artikel ...", "in de zin van artikel".

Artikelen 6, 9 en 10.

De delegatie aan de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, vervat in artikel 6, is te ruim. Zij moet worden aangevuld met criteri waardoor de Minister zich zal moeten laten leiden bij het aanvaarden van alternatieve formules.

Artikel 9 voorziet in de wijze van berekening van de compenserende indienstnemingen : deze zal gebeuren op basis van de R.S.Z. aangiften, "behoudens door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid goedgekeurde bijzondere sectoriële bepalingen".

Ook deze delegatie van bevoegdheid is te algemeen en moet derhalve worden aangevuld met criteria of preciese richtlijnen.

Verder schrijve men "R.S.Z.-aangifte(n)" in plaats van "R.S.Z.-verklaring(en)".

In artikel 10, vierde lid, dienen met betrekking tot de daarin vervatte delegatie, criteria te worden ingeschreven waardoor de Koning zich zal moeten laten leiden.

Voorts schrijve men " ten aanzien van elk geval".

.../...

Artikelen 13, 14 en 18.

In artikel 13 leze men "... Het percentage bedoeld in artikel 12, tweede lid, ..." in plaats van " Het percentage bedoeld in artikel 11, tweede lid".

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 14.

In artikel 18, tweede regel, leze men "...artikel 17 ..." in plaats van "artikel 18".

Artikel 23.

Aangezien de ontworpen regeling geldt voor het tijdvak 1983-1984, past het dit besluit te laten in werking treden op 1 januari 1983 in plaats van op 31 december 1982.

Eu égard au bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat doit limiter son avis aux observations qui suivent.

A. Portée générale du projet

Le projet a pour objet de créer au sein du budget du Ministère de l'Emploi et du Travail un "Fonds pour l'emploi" qui vise :

- à contribuer au financement de la création d'emplois ;
- à compenser la diminution des cotisations de sécurité sociale causée par la modération salariale.

Ce fonds budgétaire sera alimenté par des versements qui devront être effectués, à titre de compensation, par les employeurs qui, en 1983 et en 1984, n'auront pas réalisé de réduction du temps de travail avec embauche compensatoire de personnel nouveau ou un résultat équivalent, soit parce qu'ils n'ont pas adhéré à une convention collective de travail ayant cet objet soit parce que, bien que liés par semblable C.C.T., ils ne réalisent pas les objectifs fixés dans la convention.

B. Fondement légal du projet

Le fondement légal invoqué dans le préambule du projet est l'article 1er, 7°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, aux termes duquel le Roi peut, dans les limites définies par cette loi, prendre toutes les mesures utiles en vue de réaliser un programme de résorption du chômage, notamment par une redistribution du travail disponible.

.../...

Il ressort de l'article 4 du projet que le Fonds pour l'emploi servira également à compenser les pertes de la sécurité sociale résultant de la modération salariale. Il s'indique dès lors de viser aussi l'article 1er, 9°, de la loi du 2 février 1982.

Selon l'article 4, alinéa 2, de l'arrêté royal en projet le Fonds pour l'emploi exerce les missions qui y sont définies "dans les conditions déterminées par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres". Cette délégation de pouvoirs, qui est relative à des éléments essentiels pour l'applicabilité de la disposition, ne peut s'inscrire dans le cadre de la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982.

C. Observations relatives à certains articles

Article 1er.

A l'article 1er, alinéa 1er, 2°, l'on écrira dans un souci de précision : "...qui exercent principalement une activité commerciale ou industrielle...".

L'alinéa 2, 1°, de l'article précité appelle une observation analogue. Dans le texte néerlandais du même alinéa, 3°, l'on écrira "uitzendarbeid" au lieu de "interimwerk".

Article 5.

Afin de mettre le texte du projet en concordance avec la terminologie de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, l'on écrira dans le texte néerlandais de l'article 5, alinéa 1er, 1° : "... waarvoor de algemeen verbindend verklaring gevraagd werd, niet hebben aangegaan... voor de bedrijven niet hebben aangegaan".

.../...

Toujours dans le texte néerlandais du même article, alinéa 2, l'on substituera chaque fois aux termes "in de geest van artikel..." les mots "in de zin van artikel...".

Articles 6, 9 et 10.

La délégation donnée au Ministre de l'Emploi et du Travail par l'article 6 est trop large. Elle devra être précisée par l'indication des critères dont le Ministre aura à s'inspirer pour autoriser des formules alternatives.

L'article 9 détermine le mode de calcul de l'embauche compensatoire : ce calcul sera effectué sur la base des déclarations O.N.S.S "sauf dispositions sectorielles particulières approuvées par le Ministre de l'Emploi et du Travail".

Cette délégation de pouvoirs est, elle aussi, trop générale et doit dès lors être assortie de critères ou de directives précises.

En outre, l'on écrira dans le texte néerlandais de cet article "R.S.Z - aangifte(n)" au lieu de "R.S.Z. - verklaring(en)".

L'article 10, alinéa 4, doit compléter la délégation qu'il prévoit par l'indication des critères dont le Roi devra s'inspirer.

Pour le surplus, l'on écrira dans le texte néerlandais de cet article : "ten aanzien van elk geval".

.../...

Articles 13, 14 et 18.

A l'article 13 il faut lire "Le pourcentage visé à l'article 12, alinéa 2,..." au lieu de "Le pourcentage visé à l'article 11, alinéa 2...".

L'article 14 appelle la même observation.

A l'article 18, troisième ligne, il faut lire "... l'article 17..." au lieu de "... l'article 18...".

Article 23.

La réglementation envisagée étant appelée à s'appliquer pour la période 1983-1984, il convient de fixer l'entrée en vigueur de l'arrêté à la date du 1er janvier 1983 et non à celle du 31 décembre 1982.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS,
Messieurs :
J. BORRET
Gh. TACQ,

L. VAN DEN ABEELE,

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.
Het verslag werd uitgebracht door de H.J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

L. VAN DEN ABEELE.

La chambre était composée de

voorzitter,
président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

toegevoegd griffier.
greffier assumé.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.
Le rapport a été présenté par M.J. VERMEIRE, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ADRIAENS.