ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice, le 22 février 1984, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel dépourvu d'intitulé, mais présenté en ces termes dans la lettre du Ministre : "Projet d'arrêté ministériel portant réglementation des changements de résidence accordés suite à la demande de l'intéressé", a donné le 18 septembre 1984 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 22e februari 1984 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit zonder opschrift, maar in de brief van de Minister aangekondigd als : "Projet d'arrêté ministériel portant réglementation des changements de résidence accordés suite à la demande de l'intéressé", heeft de 18e september 1984 het volgend advies gegeven :

INTITULE.

Le projet est dépourvu d'intitulé. L'intitulé suivant est proposé :

"Arrêté ministériel relatif au changement de résidence des officiers et agents judiciaires près les parquets".

PREAMBULE.

L'arrêté royal du 7 mai 1921 portant organisation de la police judiciaire des parquets ne constitue pas la base légale du projet et sa mention n'est pas nécessaire à la compréhension de celui-ci. L'alinéa 2 doit donc être omis.

Si cependant ce visa était maintenu, l'arrêté royal devrait être cité avec les nombreuses modifications qu'il a subies.

DISPOSITIF.

Article 1er.

Le texte suivant est proposé :

"Article 1er.-

Un changement de résidence est accordé, à sa demande, à l'officier ou à l'agent judiciaire qui compte trois ans d'ancienneté dans son grade, à la condition qu'il puisse être immédiatement pourvu à son remplacement.

Il est permis de déroger aux conditions fixées à l'alinéa 1er si les nécessités du service l'exigent".

.../...

Articles 2 et 3.

Ces deux articles fixent les conditions auxquelles la demande doit répondre, désignent l'autorité compétente pour la recevoir et celle qui doit l'examiner. Ils gagneraient à être fusionnés.

Le texte suivant est proposé :

"Article 2.-

Le demandeur motive avec précision sa demande de changement de résidence. S'il sollicite ce changement pour plusieurs résidences, il indique l'ordre de ses préférences. Il adresse la demande au procureur général dont relève la brigade à laquelle il est affecté.

La demande est soumise pour avis par le procureur général au Comité régulateur des polices judiciaires des parquets, au plus tard lors de la deuxième séance qui suit son introduction. L'avis défavorable est motivé".

Article 4 (devenant l'article 3).

Le texte suivant est proposé :

"Article 3.-

Sur proposition motivée du Comité, il peut être dérogé aux conditions fixées par l'article 1er, alinéa 1er, pour régler des cas sociaux graves".

.../...

Article 5.

Le paragraphe 1er règle l'ordre de préférence, pour l'attribution d'un emploi qui correspond au grade d'officier judiciaire, entre les candidats au changement de résidence, à la promotion et au recrutement.

En établissant ces règles de classement, le Ministre ajouterait aux conditions de promotion et de nomination fixées par le Roi en exécution de l'article 6 de la loi du 7 avril 1919 instituant des officiers et agents judiciaires près les parquets. Il excéderait ses pouvoirs.

Le paragraphe 1er doit donc être supprimé. Il pourrait être maintenu s'il se bornait à départager les seuls candidats au changement de résidence.

Le paragraphe 2 donne priorité au changement de résidence pour l'attribution d'un emploi qui correspond au grade d'agent-inspecteur judiciaire. En fait, il subordonne la nomination à ce grade à la condition qu'il n'y ait pas de candidat au changement de résidence. Ce faisant, le Ministre ajouterait aux conditions de nomination fixées par la loi et excéderait ses pouvoirs.

Le paragraphe 2 doit donc être omis, lui aussi.

Article 6 (devenant l'article 4).

L'article serait mieux rédigé comme suit :

"Article 4.-

L'agent qui a obtenu un changement de résidence ne peut introduire de nouvelle demande avant cinq ans. Ce délai est ramené à trois ans si l'agent n'a pas obtenu la résidence pour laquelle il avait indiqué sa préférence en premier ordre.

/...

Les délais courent à dater de l'arrêté ministériel qui accorde le changement de résidence".

OPSCHRIFT.

Het ontwerp heeft geen opschrift. Het volgende opschrift wordt voorgesteld :

"Ministerieel besluit betreffende de verandering van standplaats van de gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten".

AANHEF.

Het koninklijk besluit van 7 mei 1921 houdende inrichting van de gerechtelijke politie bij de parketten vormt niet de rechtsgrond van het ontwerp en de vermelding ervan is niet noodzakelijk voor een goed begrip van het ontwerp. Het tweede lid moet dus vervallen.

Mocht die verwijzing echter gehandhaafd blijven, dan zou het koninklijk besluit aangehaald moeten worden met de talrijke wijzigingen die het ondergaan heeft.

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

De volgende tekst wordt voorgesteld :

"Artikel 1.-

Een verandering van standplaats wordt aan een gerechtelijk officier of agent met drie jaar anciënniteit in zijn graad, op diens verzoek toegestaan mits hij onmiddellijk kan worden vervangen.

.../...

Van de in het eerste lid bepaalde voorwaarden mag worden afgeweken indien de behoeften van de dienst het vereisen".

Artikelen 2 en 3.

Deze twee artikelen bepalen de voorwaarden waaraan de aanvraag moet voldoen en wijzen de overheid aan die bevoegd is om de aanvraag in ontvangst te nemen en die welke ze moet onderzoeken. Het zou beter zijn de twee artikelen samen te voegen.

De volgende tekst wordt voorgesteld :

"Artikel 2.-

De aanvrager motiveert nauwkeurig zijn aanvraag tot verandering van standplaats. Vraagt hij die verandering voor verscheidene standplaatsen, dan geeft hij de volgorde van zijn voorkeur op. Hij richt zijn aanvraag aan de procureur-generaal onder wie de brigade waarbij hij ingedeeld is, ressorteert.

De aanvraag wordt door de procureur-generaal voor advies voorgelegd aan het Regelingscomité van de gerechtelijke politie bij de parketten, uiterlijk op de tweede vergadering die op de indiening volgt. Een ongustig advies wordt met redenen omkleed".

Artikel 4 (dat artikel 3 wordt).

De volgende tekst wordt voorgesteld :

"Artikel 3.-

Op een met redenen omkleed voorstel van het Regelingscomité kan met het oog op het regelen van ernstige sociale gevallen worden afgeweken van de in artikel 1, eerste lid, gestelde voorwaarden".

Artikel 5.

Paragraaf 1 regelt, voor de toewijzing van een betrekking die met de graad van gerechtelijk officier overeenkomt, de orde van voorrang tussen de gegadigden voor verandering van standplaats, de gegadigden voor bevordering en de gegadigden voor aanwerving.

Door het vaststellen van die regels inzake rangschikking zou de Minister iets toevoegen aan de bevorderings- en benoemingsvoorwaarden die door de Koning zijn bepaald ter uitvoering van artikel 6 van de wet van 7 april 1919 tot instelling van gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten. Hij zou zijn bevoegdheid te buiten gaan.

Paragraaf 1 moet dus vervallen. Hij zou gehandhaafd kunnen worden als hij zich zou beperken tot het bepalen van de voorrang tussen de gegadigden voor verandering van standplaats.

Paragraaf 2 verleent bij toewijzing van een betrekking die met de graad van gerechtelijk agent-inspecteur overeenkomt, voorrang aan verandering van standplaats. Feitelijk maakt hij de benoeming tot die graad afhankelijk van de voorwaarde dat er geen gegadigde voor verandering van standplaats is. De Minister zou zodoende iets toevoegen aan de bij de wet vastgestelde benoemingsvoorwaarden en zijn bevoegdheid te buiten gaan.

Ook paragraaf 2 moet dus vervallen.

Artikel 6 (dat artikel 4 wordt).

Het zou beter zijn het artikel als volgt te redigeren :

"Artikel 4.-

De ambtenaar die een verandering van standplaats heeft verkregen, kan niet eerder dan na vijf jaar een nieuwe aanvraag

.../...

indienen. Die termijn wordt verminderd tot drie jaar als de ambtenaar niet de standplaats heeft verkregen die hij in de volgorde van zijn voorkeur als eerste had opgegeven.

De termijnen gaan in op de datum van het ministerieel besluit dat de verandering van standplaats toestaat".

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

P. DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation,

C. DESCHAMPS, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par Mme J.-M. DAGNELIE, auditeur adjoint.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J.-M. DAGNELIE, adjunct-auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. P. TAPIE.